



«ЧУВСТВУЕШЬ СЕБЯ

НЕДОЧЕЛОВЕКОМ»

ИЗРАИЛЬСКИЙ ГЕНОЦИД ПАЛЕСТИНЦЕВ В ГАЗЕ

**AMNESTY
INTERNATIONAL**



Amnesty International – движение, объединяющее 10 миллионов человек, которое обращается к человечности в каждом из нас и борется за то, чтобы все люди в мире могли пользоваться своими правами человека. Мы стремимся к миру, в котором власть имущие выполняют свои обещания, соблюдают международное право и несут ответственность за свои действия. Мы не зависим ни от каких правительств, политической идеологии, экономических интересов или религиозных воззрений, и получаем основную часть средств за счёт членских взносов и добровольных пожертвований. Мы убеждены, то действуя в духе солидарности и сострадания ко всем людям, мы сможем изменить наше общество к лучшему.

© Amnesty International 2024

За исключением случаев, когда предусмотрено иное, содержание данного документа лицензировано в соответствии с лицензией Creative Commons (с указанием авторства, некоммерческое, без производных, международная 4.0).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>

Дополнительную информацию можно получить на нашем сайте: www.amnesty.org

Там, где материал принадлежит другому правообладателю, нежели Amnesty International, этот материал не подпадает под действие лицензии Creative Commons

Опубликовано в 2024

Amnesty International Ltd

Peter Benenson House, 1 Easton Street

London WC1X 0DW, UK

Индекс: MDE 15/8744/2024

Язык оригинала: английский

amnesty.org



Фотография на обложке: «Око небес», иллюстрация палестинской художницы из Газы Майсары Баруд, изображающая то, как палестинцы видят израильский геноцид в оккупированном секторе Газа после событий 7 октября 2023 года. © Maisara Baroud

AMNESTY
INTERNATIONAL



ОГЛАВЛЕНИЕ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	4
ОБЗОР ИЗРАИЛЬСКОЙ НАСТУПАТЕЛЬНОЙ ОПЕРАЦИИ	7
ПРЕСТУПЛЕНИЕ ГЕНОЦИДА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ	10
УБИЙСТВА И СЕРЬЁЗНЫЕ ТРАВМЫ	12
СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ, РАССЧИТАННЫХ НА УНИЧТОЖЕНИЕ ПАЛЕСТИНЦЕВ	15
ПРЯМОЕ НАМЕРЕНИЕ	27
ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	33

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

«Здесь, в Дейр-эль-Балах, как будто апокалипсис... Здесь негде даже поставить палатку, приходится ставить её у берега... Вам надо защищать своих детей от насекомых и жары, здесь нет чистой воды, нет туалетов, и при этом не прекращаются бомбёжки. Ты чувствуешь себя здесь так, будто ты недочеловек».

Мохаммед, 42 года, отец троих детей, в июне 2024 рассказывает о перемещении из Рафаха в мухафазу Дейр-эль-Балах.

7 октября 2023 года Израиль начал беспрецедентную по своим масштабам и продолжительности наступательную операцию в оккупированном секторе Газа. С того дня Израиль постоянно наносит воздушные и наземные удары, в том числе с применением крупнокалиберного оружия взрывного действия, которые причинили огромный ущерб и сравняли с землей целые кварталы и города на всей территории Газы вместе с жизненно важной инфраструктурой, сельскохозяйственными землями, а также культурными и религиозными объектами и символами, тесно связанными с коллективной памятью палестинского народа. Из-за военной операции Израиля погибли и получили тяжёлые ранения десятки тысяч палестинцев, в том числе тысячи детей, многие в результате прямых или неизбирательных нападений, в которых зачастую гибли представители нескольких поколений одной семьи. Израиль принудительно

переместил 90% из 2,2 миллиона жителей Газы, причем многих из них несколько раз, на постоянно сжимающиеся, постоянно меняющиеся территории, где отсутствует базовая инфраструктура, заставляя людей жить в условиях, обрекающих их на медленную и верную смерть. Он намеренно препятствует или просто запрещает ввоз и доставку необходимых товаров и гуманитарной помощи. Он ограничил подачу электроэнергии, что, наряду с повреждениями и разрушениями, привело к коллапсу систем водоснабжения, канализации и здравоохранения. Израиль подверг сотни, если не тысячи, палестинцев из Газы содержанию под стражей в полной изоляции, а также пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения, в результате которых, судя по всему, к августу 2024 года погибло не менее 53 человек. Незаконные действия, совершаемые в отношении палестинцев непрерывно, в течение нескольких месяцев, оказали глубокое, комплексное воздействие на психическое и физическое здоровье всего населения Газы: те, кто выжил, ослаблены, голодают или травмированы, что, вероятно, будет иметь необратимые последствия для их психического и физического здоровья.

Так Израиль поступил с палестинцами в Газе в ответ за нападения на юг Израиля, совершенные 7 октября 2023 года под руководством ХАМАС. Ранним утром того дня боевики ХАМАС произвели беспорядочный ракетный обстрел Израиля и, вместе с боевиками других палестинских вооружённых группировок, прорвались через пограничный забор, окружающий Газу. Бойцы ХАМАСа и других вооружённых группировок нападали на гражданские и военные объекты, совершали преднамеренные массовые убийства, суммарные казни и совершали другие жестокости, причиняя страдания и физические травмы. Они уничтожали гражданские объекты – сжигали дома, что делало их непригодными для жизни и приводило к перемещению гражданского населения внутри страны. Они похитили 223 мирных жителя, граждан Израиля и других стран, в том числе детей, и взяли в плен 27 израильских солдат. Некоторые из их действий являются военными преступлениями по международному праву. Это было самое кровавое однодневное нападение за всю историю Израиля – погибло около 1200 человек, более 800 из них гражданские лица, в том числе не менее 36 детей. Подробные заключения Amnesty International о преступлениях, совершенных ХАМАС и другими палестинскими вооружёнными группировками во время нападения на Израиль 7 октября 2023 года, станут темой готовящейся публикации.

Этот же доклад посвящён политике и действиям израильских властей в Газе в ходе военной наступательной операции, начатой ими после нападения под руководством ХАМАС 7 октября 2023 года, и рассматривает их в контексте незаконной израильской оккупации и системы апартеида по отношению к палестинцам в Газе, на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, и в самом Израиле. В нём рассматриваются сообщения о нарушениях и преступлениях по международному праву, совершённых Израилем в Газе, в рамках определения преступления геноцида в международном праве, и делается вывод о наличии достаточных оснований полагать, что действия Израиля в Газе после событий 7 октября 2023 года представляет собой геноцид.

Так как доклад опирается на результаты полевых и других исследований Amnesty International нарушений, совершённых Израилем в Газе в период с 7 октября 2023 года по начало июля 2024 года, основное внимание в нём уделено именно этому девятимесячному периоду. Однако в докладе содержатся сведения по периоду до начала октября 2024 года и учитываются развитие ситуации на международной арене до конца ноября 2024 года.

Чтобы определить, имел ли место геноцид, Amnesty International сначала изучила вопрос о том, являются ли палестинцы в Газе частью защищаемой группы, согласно Конвенции о предупреждении геноцида и наказании за него (Конвенция о геноциде) 1948 года, то есть национальной, этнической, расовой или религиозной группы. Затем она сосредоточилась на трёх из пяти действиях, запрещённых Конвенцией о геноциде: «убийство членов группы»; «причинение серьёзных физических или психических травм членам группы»; и «преднамеренное создание для группы условий жизни, приводящих к её полному или частичному физическому уничтожению». Наконец, она рассмотрела вопрос о том, совершил ли Израиль эти действия с прямым «намерением уничтожить, полностью или частично, [эту] группу как таковую».

Для этого в рамках своего исследования Amnesty International взяла интервью у 212 человек. Среди них были палестинцы как пострадавшие, выжившие и свидетели авиаударов, перемещений, задержаний, разрушения ферм, домов и сельскохозяйственных угодий, так и люди, пострадавшие от ограничений Израиля на доставку гуманитарной помощи. Amnesty International также побеседовала с представителями местных органов власти в Газе, палестинскими медицинскими работниками и представителями неправительственных организаций (НКО) и агентств ООН, участвующих в гуманитарных операциях в Газе.

Amnesty International подкрепила эти интервью анализом многочисленных видео- и цифровых свидетельств, в том числе спутниковых снимков, видеозаписей и фотографий, размещенных в социальных сетях или полученных непосредственно исследователями. Она подтвердила подлинность и, где это было возможно, геолокацию видеоматериалов и фотографий. Она изучила обширную подборку сообщений СМИ, заявлений, докладов и массив данных, опубликованных агентствами ООН и гуманитарными организациями, работающими в Газе, а также палестинскими и израильскими правозащитными группами. Она ознакомилась с заявлениями высокопоставленных израильских правительственных и военных чиновников и официальных израильских органов, в том числе пресс-секретарей израильской армии и Координатора правительственной деятельности на территориях (COGAT) – подразделения Министерства обороны Израиля, которому поручено заниматься решением гражданских вопросов на оккупированной палестинской территории (ОПТ). Amnesty International также изучила представления, поданные в Верховный суд Израиля, и решения, принятые им, а также имеющиеся в открытом доступе материалы, связанные с иском Южной Африки к Израилю в Международном суде (МС). Несмотря на неоднократные попытки установить контакт с властями Израиля, обращаясь к ним за подтверждением информации и с предложениями о встречах, организация не

получила ответа по существу ни на одно из своих писем, отправленных в период с 30 октября 2023 года по 16 октября 2024 года.

ОБЗОР ИЗРАИЛЬСКОЙ НАСТУПАТЕЛЬНОЙ ОПЕРАЦИИ

Через несколько часов после нападений 7 октября 2023 года Израиль нанёс первую серию ответных авиаударов по Газе. Премьер-министр Биньямин Нетаньяху поклялся, что наступательная операция продолжится «без ограничений и передышек», пока Израиль не уничтожит военный и управленческий потенциал ХАМАС и не вернет в Израиль всех заложников. И он следует своему обещанию. Только за первые два месяца операции израильские ВВС нанесли около 10 000 авиаударов по Газе. Во многих случаях для нанесения ударов по жилым кварталам, в том числе по больницам и другим объектам критически важной инфраструктуры, использовалось крупнокалиберное оружие взрывного действия с большой площадью поражения. Последствия таких ударов по одному из самых густонаселенных регионов Земли, где на одном квадратном километре живёт около 6300 человек, были катастрофическими.

Тринадцатого октября 2023 года израильские военные отдали первый приказ о массовой «эвакуации», велел примерно 1,1 миллиона человек – всему населению, проживающему к северу от Вади Газа, – переместиться в район к югу от Вади Газа «для их безопасности и защиты», не приняв никаких мер, чтобы обеспечить перемещённым людям доступ к базовым продуктам и услугам первой необходимости. Приказ касался сотен тысяч людей, которые уже были перемещены и укрывались в школах ООН, а также всех пациентов и персонала, работающего в 23 больницах и медицинских учреждениях в этом районе. На гуманитарные организации, у которых уже много лет в городе Газа находились штаб-квартиры, приказ тоже распространялся, и они были вынуждены оставить свои складские запасы, оборудование и транспортные средства и заново создавать гуманитарную инфраструктуру в Рафахе.

Между тем, высокопоставленные израильские военные и правительственные чиновники все активнее призывали к уничтожению палестинцев в Газе, используя расистские и обесчеловечивающие выражения, приравнивающие мирных палестинцев к врагу, которого нужно уничтожить.

В нашумевшем заявлении, сделанном на пресс-конференции 12 октября 2023 года, президент Израиля Ицхак Герцог объявил всех палестинцев в Газе ответственными за атаки ХАМАСа: «вся нация несёт ответственность. Заявления о том, что гражданские лица не знали, не участвовали – неправда». Хотя он утверждал, что его слова были превратно истолкованы, лозунг «непричастных мирных жителей не существует» позже появился рядом с поселениями на оккупированном Западном берегу, что свидетельствует о широком распространении этого высказывание. Вот ещё один показательный пример: одиннадцатого ноября 2023 года министр национальной безопасности Итамар Бен-Гвир выложил кадры из передачи на израильском телевидении, в которой он

заявил, что палестинцы, выражающие поддержку ХАМАС и его действиям, считаются «террористами» и тоже должны быть уничтожены. Он добавил такой комментарий: «Чтобы было понятно, когда говорят, что ХАМАС нужно уничтожить, это также означает, что те, кто поют, поддерживают и раздают сладости, – все они террористы. И они должны быть уничтожены!»

За несколько недель израильского наступления специалисты в области геноцида и права, эксперты ООН, а также организации гражданского общества предупредили, что палестинцам в Газе может угрожать геноцид. Двадцать девятого декабря 2023 года Южная Африка подала иск против Израиля в Международный суд (МС) в связи с предполагаемым нарушением Израилем своих обязательств в соответствии с Конвенцией о геноциде в отношении палестинцев в Газе. Это подтолкнуло суд к принятию в течение следующих месяцев ряда юридически обязывающих временных мер, призванных гарантировать право палестинцев в Газе на защиту от геноцидальных действий. Однако Израиль их не выполнил. Несмотря на выражение озабоченности действиями Израиля и на постановления Международного суда, международное сообщество не приняло должных мер для того, чтобы как-то повлиять на действия Израиля или просто остановить его. Когда Совет Безопасности ООН в июне 2024 года принял трехэтапный план прекращения огня, после того как в предыдущей резолюции было предложено прекратить огонь на время месяца Рамадан в марте 2024 года, было уже слишком поздно.

Шестого мая 2024 года израильские войска начали наземную операцию в Рафахе, несмотря на единодушное мнение гуманитарных организаций и неоднократные предупреждения многих государств, в том числе ближайших союзников Израиля, о том, что она будет иметь катастрофические последствия для палестинского гражданского населения и гуманитарной ситуации. В Рафахе нашли приют не только более 1 миллиона палестинцев, перемещённых после серии массовых «эвакуаций», проведённых израильскими военными, но и главный перевалочный пункт для оказания гуманитарной помощи. Операция вызвала почти единогласное осуждение международного сообщества и сподвигла Международный суд ООН на принятие новых временных мер, предписывающих Израилю «немедленно прекратить военное наступление». Израильские официальные лица точно знали, насколько губительной будет наземная операция в Рафахе для палестинского гражданского населения.

Наступление на Рафах началось через неделю после того, как министр финансов Бецалель Смотрич, член министерской комиссии по вопросам безопасности Израиля, прямо призвал к разрушению города, сославшись на известную библейскую историю мести, когда было приказано уничтожить целый народ – амалеков или «народ Амалека»: «Нельзя выполнить работу наполовину. Рафах, Дейр-эль-Балах, Нусейрат – уничтожение! Сотрите память о [народе] Амалеке из-под небес», - сказал он на публичном мероприятии 29 апреля 2024 года. Фактически, министр финансов Смотрич и министр национальной безопасности Бен-Гвир, который также выступал с одними из самых откровенных призывов уничтожить палестинцев в Газе, пригрозили выйти из правительственной коалиции, если премьер-министр Нетаньяху откажется от планов атаковать

Рафах. Заявление министра финансов Смотрича прозвучало спустя несколько месяцев после того, как премьер-министр Нетаньяху впервые упомянул историю о полном уничтожении амалеков в первую неделю наземного наступления Израиля в конце октября - начале ноября 2023 года. Он использовал её, чтобы заручиться поддержкой для новой, на тот момент самой разрушительной фазы конфликта. Как высшее должностное лицо Израиля, руководящее операцией в Газе, премьер-министр Нетаньяху наверняка знал, что военнослужащие, особенно те, кто связан с движением поселенцев и религиозно-националистическими партиями, возглавляемыми этими двумя министрами, расценят его слова как призыв к уничтожению палестинцев в Газе.

После операции почти все население Рафаха, как жители, так и вынужденные переселенцы, были вынуждены искать новые временные убежища в мухафазе Хан-Юнис, которая оказалась практически непригодной для жизни из-за масштабных разрушений в результате израильских ударов и боев с палестинскими вооружёнными группировками, а также в обозначенных Израилем «гуманитарной зоне» Аль-Маваси и «расширенной гуманитарной зоне» Дейр-эль-Балах, где вновь перемещённые семьи с трудом находили место, чтобы устроиться, из-за уже плотно стоящих палаток. Люди, вынужденные покинуть Рафах, не смогли вернуться, как и те, кто был вынужден покинуть район к северу от Вади Газа. Пропускной пункт «Рафах», сильно разрушенный израильскими войсками, закрылся, прервав связь Газы с Египтом.

К 7 октября 2024 года находящееся в Газе министерство здравоохранения зарегистрировало 42 010 погибших палестинцев в Газе, подавляющее большинство из которых были убиты во время израильской наступательной операции, и ещё 97 590 палестинцев, получивших ранения после 7 октября 2023 года. Количество погибших в ходе наступательных операций может быть больше, но это станет ясно только после окончания конфликта, когда спасатели смогут подсчитать погибших и извлечь из-под завалов тела пропавших без вести. В ходе вооружённого конфликта в Газе погибло детей (13319 к 7 октября 2024 года), журналистов, а также медицинских и гуманитарных работников больше, чем в любом другом из недавних вооружённых конфликтов в мире.

Такой скорости и масштаба разрушения домов и инфраструктуры всех секторов экономической деятельности не наблюдалось ни в одном другом вооружённом конфликте XXI века. Эксперты по дистанционному сбору данных отмечали, что этот процесс был «намного быстрее и масштабнее», чем все те, которые они занимались до этого. По данным совместной предварительной оценки ущерба, опубликованной Всемирным банком, ЕС и ООН в марте 2024 года, к январю 2024 года было повреждено или разрушено около 62% всех домов в Газе, что затронуло примерно 1,08 миллиона человек. К июлю 2024 года около 63 % всех строений в Газе были повреждены или разрушены, согласно оценке, проведённой Центром спутникового наблюдения ООН (UNOSAT) на основании спутниковых снимков. По оценкам Amnesty International, к тому времени в Газе на каждые 17 метров было в среднем одно повреждённое или разрушенное здание. Между тем, около 625 000 учащихся потеряли целый учебный год, поскольку 85% школ были в той или иной степени повреждены.

В мае 2024 года прокурор Международного уголовного суда (МУС) объявил, что он запросил в суде ордер на арест премьер-министра Израиля Нетаньяху и министра обороны Йоава Галанта в связи с их предполагаемой уголовной ответственностью за военные преступления и преступления против человечности, а генеральный военный прокурор Израиля публично подтвердил, что военная полиция начала уголовное расследование 70 случаев, когда есть подозрение, что было совершено уголовное преступление. В частности, речь идет об обвинениях в смерти под пытками, убийствах и других случаях применения насилия. Однако, насколько Amnesty International удалось установить из общедоступных источников, к 30 сентября 2024 года было предъявлено только одно обвинение израильскому солдату в связи с пытками палестинских заключённых, что свидетельствует о практически полном отсутствии привлечения к ответственности, что соответствует хорошо задокументированной многолетней практике безнаказанности.

Наконец, вместо того чтобы выполнить консультативное заключение Международного Суда, вынесенное в июле 2024 года, которое указывает на незаконность 57-летней оккупации и аннексии Израилем палестинской территории и призывает Израиль вывести все свои вооружённые силы и убрать гражданские поселения и поселенцев, Израиль закрепил свое военное присутствие в Газе, создав и поддерживая вытянутую военную зону, которую он назвал «Коридором Нетцарим», по обе стороны от существующей дороги с востока на запад к югу от города Газа, что отрезало район к северу от Вади Газа от районов южнее. Эта зона создавала угрозу продолжения перемещения населения и раздробления Газы.

ПРЕСТУПЛЕНИЕ ГЕНОЦИДА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Геноцид является преступлением по международному праву, независимо от того, совершается ли он в мирное время или во время вооружённого конфликта. Он запрещён и признается преступлением в соответствии с Конвенцией о геноциде, ратифицированной Израилем в 1950 году, и Римским статутом.

Согласно статье II Конвенции о геноциде, преступное поведение, лежащее в основе преступления геноцида, включает пять конкретных действий: убийство членов группы; причинение серьёзных физических или психических травм членам группы; преднамеренное создание для группы условий жизни, рассчитанных на её полное или частичное физическое уничтожение; применение мер, направленных на предотвращение деторождения в группе; и насильственная передача детей из этой группы в другую группу. Каждое из этих действий должно быть совершено с общим намерением совершить соответствующее действие. Однако для признания преступления геноцида эти действия должны быть совершены «с намерением уничтожить, полностью или частично, национальную, этническую,

расовую или религиозную группу как таковую...». Это конкретное намерение отличает геноцид от других преступлений по международному праву.

Вне зависимости от того, являются ли отдельные палестинцы гражданами Израиля, проживающими в Израиле, живут ли они под израильским военным управлением на ОПТ или являются палестинскими беженцами, они в подавляющем большинстве случаев идентифицируют себя как палестинцы и имеют глубокие и общие политические, этнические, социальные и культурные связи. Палестинцы говорят на одном языке, имеют схожие обычаи и культурные традиции несмотря на то, что исповедуют разные религии. Таким образом, они представляют собой отдельную «национальную», «этническую» и «расовую» группу, находящуюся под защитой Конвенции о геноциде, как установлено в предварительном заключении Международного Суда в его постановлении от 26 января 2024 года.

Намерение уничтожить группу «частично» достаточно для установления конкретного намерения, необходимого для совершения преступления геноцида. При определении того, что представляет собой «часть» группы, международная судебная практика приняла требование значительности, а не конкретного количественного показателя. Согласно этому стандарту, преступник должен намереваться уничтожить по меньшей мере «существенную часть» данной группы, которая должна быть «достаточно значительной, чтобы оказать влияние на группу в целом». В случае применения этого принципа к израильской наступательной операции Amnesty International считает, что палестинцы в Газе составляют «существенную часть» всей группы палестинцев, что соответствует предварительному заключению Международного суда, упомянутому выше. В 2023 году палестинцы, живущие в Газе, составляли около 40 % от почти 5,5 млн проживающих на ОПТ палестинцев.

Важно отметить, что для установления факта геноцида не обязательно, чтобы преступнику удалось полностью или частично уничтожить преследуемую группу. Международная судебная практика признает, что «выражение «полностью или частично» относится к намерению, а не к фактическому уничтожению». Не менее важно и то, что для того, чтобы выявиться конкретное намерение или прийти к заключению о его наличии, не требуется установление одного или единственного намерения. Действия государства могут преследовать двойную цель – достижение военной задачи и уничтожение группы как таковой. Геноцид также может быть средством достижения военной задачи. Другими словами, заключение о совершении геноцида может быть вынесено, когда государство намерено добиваться уничтожения защищаемой группы для достижения определенной военной задачи, как средство достижения цели или до тех пор, пока оно её не достигнет. Amnesty International не считает, что международная судебная практика, включая практику Международного Суда, исключает наличие инструментального или двойного намерения, при условии, что намерение совершить геноцид ясно определяется как намерение государства, основанное на всей совокупности доказательств. Допущение двойного или инструментального намерения – единственный способ обеспечить запрет геноцида в условиях войны. Международное право относит определенные действия, в том числе

геноцид, к недопустимым методам ведения войны, что означает, что существуют действия, которые никогда не могут быть оправданы военной необходимостью.

Amnesty International рассматривала возможное осуществление геноцида Израилем с точки зрения ответственности государства и не занималась анализом возможной уголовной ответственности отдельных лиц.

УБИЙСТВА И СЕРЬЁЗНЫЕ ТРАВМЫ

«Мое тело выжило, но моя душа погибла вместе с моими детьми, её раздавило обломками вместе с ними».

Ахмад Насман, чьи родители, сестра, жена и трое детей погибли в результате израильского авиаудара 14 декабря 2023 года.

Чтобы «убийство членов группы» было действием, запрещённым Конвенцией о геноциде, оно должно быть преднамеренным. В контексте вооружённого конфликта «убийство» может включать в себя причинение смерти гражданским лицам в результате прямых нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, а также в результате неизбирательных нападений, которые преднамеренно и одновременно направлены на гражданское население и военные цели. Между тем, действие «причинение серьёзных физических или психических травм членам группы» требует нанесения вреда настолько серьёзного, что он угрожает или способствует физическому или биологическому уничтожению группы. Хотя вред не обязательно должен быть постоянным или необратимым, международная судебная практика требует, чтобы он причинял «серьёзный и долгосрочный ущерб способности человека вести нормальную и созидательную жизнь».

Amnesty International сосредоточилась на действиях «убийства членов группы» и «причинение [им] серьёзных психических и физических травм», совершаемых Израилем в ходе авиаударов. Организация проанализировала результаты проведённых ею расследований 15 авиаударов, которые были нанесены в северной, центральной и южной частях сектора Газа в период с 7 октября 2023 года по 20 апреля 2024 года. В результате этих авиаударов пострадали 12 домов и других жилых зданий, церковь, улица и рынок – все они находились в густонаселённых городских районах. В результате этих нападений погибло не менее 334 мирных жителей, в том числе не менее 141 ребенка, а сотни других людей были ранены. Организация пришла к заключению, что это были прямые нападения на гражданских лиц и гражданские объекты или преднамеренно неизбирательные нападения и, вероятно, являются военными преступлениями.

В результате подробного расследования, проведённого Amnesty International, выяснилось, что все 15 объектов, по которым были нанесены удары, были гражданскими и что именно Израиль нанес эти удары с воздуха. Amnesty International не нашла никаких свидетельств того, что целью хоть одного из ударов был военный объект. Анализ всех доступных свидетельств показал, что

все погибшие были гражданскими лицами, не принимавшими непосредственного участия в боевых действиях.

Эти нападения были совершены таким образом, что должны были привести к очень большому числу погибших и раненых среди гражданского населения. Об этом свидетельствуют использование Израилем оружия взрывного действия с большой площадью поражения, время и место совершения нападений, а также отсутствие эффективного предупреждения в одном случае и вообще каких-либо предупреждений во всех остальных.

В ряде случаев исследование фрагментов боеприпасов, проведённое Amnesty International, показало, что Израиль использовал крупные бомбы, например, произведённые в США авиационные боеприпасы прямого поражения (JDAM). По меньшей мере пять ударов были нанесены по домам и другим жилым зданиям в период с 11 вечера до 4 утра, когда их обитатели, скорее всего, спали. Кроме того, 11 из 15 ударов нанесли по домам и другим зданиям к югу от Вади Газа, куда людям, проживавшим к северу от Вади Газа, было сказано бежать после объявления приказа о массовой «эвакуации» от 13 октября 2023 года. Эти места, известные плотностью своей застройки, оказались еще более перенаселенными, чем обычно, из-за наплыва перемещённых лиц, причем во многих домах теперь жили многочисленные родственники.

Вот наглядный пример: Абдалла Шехада, 69-летний хирург на пенсии, был убит в результате израильского авиаудара, разрушившего его дом в Рафахе. В результате этой атаки, произошедшей в 11.45 утра 14 декабря 2023 года, погибли ещё 30 мирных жителей: 11 детей, восемь мужчин и 11 женщин. По меньшей мере 10 человек были ранены. В трехэтажном здании проживало около 45 человек. Среди них было 20 родственников семьи Насман, перемещённые из города Газа на юг и укрывшиеся в доме своего родственника.

Самым старым пострадавшим в этой атаке оказался Хамди Абу Дафф, перемещённый 86-летний мужчина, а самой младшей – Айла Насман, которой было всего три месяца. Бабушка, дедушка, мать и два брата Айлы Насман в возрасте пяти и четырех лет были убиты в результате этой атаки. Её отец, Ахмад Насман, физиотерапевт, был одним из немногих членов большой семьи Насманов, переживших нападение. По его словам, ему потребовалось четыре дня, чтобы извлечь тело Айлы из-под обломков; его пятилетняя дочь Арва была обезглавлена взрывом.

Хотя расследование Amnesty International касалось лишь небольшой части израильских авиаударов, оно указывает на то, что израильские военные неоднократно наносили прямые или неизбирательные удары по Газе в течение этих девяти месяцев. Израильские власти утверждают, что их вооружённые силы правомерно наносили удары по ХАМАСу и другим палестинским вооружённым группировкам на всей территории Газы, в том числе когда те действовали вблизи важнейших объектов инфраструктуры и других объектов, необходимых для выживания гражданского населения, и что беспрецедентные по своим масштабам жертвы и разрушения стали результатом того, что ХАМАС располагался среди палестинских мирных жителей. Пятнадцать отдельных

расследований, проведённых Amnesty International, не подтверждают эти утверждения.

Важно отметить, что даже в тех случаях, когда израильские силы наносили удары по тем целям, которые можно считать военными, применение Израилем оружия взрывного действия с большой площадью поражения, особенно авиабомб весом от 250 фунтов (110 кг) до 2000 фунтов (900 кг), по жилым домам и вблизи больниц в одном из самых густонаселённых регионов мира, скорее всего, является неизбирательным и/или непропорциональным нападением. Amnesty International признает, что ХАМАС и другие палестинские вооружённые группировки подвергали опасности палестинское гражданское население, так как проводили свои операции из густонаселённых жилых районов или в непосредственной близости от них, и нарушали своё обязательство принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от последствий нападений. Однако такое поведение этих группировок не освобождает Израиль от его собственных обязательств по международному гуманитарному праву оберегать гражданское население и избегать неизбирательных или непропорциональных нападений.

Десятки тысяч авиаударов, нанесённых Израилем по Газе, привели к беспрецедентному количеству убитых и раненых среди палестинского населения. Из 40 717 погибших, которых расположенное в Газе министерство здравоохранения полностью идентифицировало к 7 октября 2024 года, дети, женщины и пожилые люди составляли чуть менее 60 %. Остальные 40% – это мужчины моложе 60 лет, причем ни один независимый источник не может установить, сколько человек из них были боевиками, а сколько – гражданскими лицами.

Кроме того, по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), на конец июля 2024 года примерно 22 500 человек из общего числа раненых получили травмы, несовместимые с жизнью и требующие длительной реабилитации. К 30 сентября 2024 года министерство здравоохранения Газы зарегистрировало 1200 связанных с конфликтом ампутаций, но считается, что реальное количество ампутаций составит около 4500, учитывая значительную задержку в отчётах из-за разрушения системы здравоохранения; ВОЗ также зарегистрировала около 2000 случаев тяжелых ожогов и 2000 травм спинного мозга и тяжёлых травматических повреждений головного мозга. Медики считают, что многие из пострадавших будут страдать от травм и психических расстройств еще долгие годы.

Amnesty International пришла к выводу, что нанесённые Израилем прямые или неизбирательные удары являются «убийством членов группы» и «нанесением серьёзных физических или психических травм членам группы», которые запрещены статьями II(a) и (b) Конвенции о геноциде, поскольку эти удары привели к преднамеренной и незаконной гибели и ранениям палестинских гражданских лиц. Ниже Amnesty International анализирует намерения, по которым были нанесены эти и другие удары, принимая во внимание весь масштаб, интенсивность и охват израильской кампании, а также другие важные факторы.

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ, РАССЧИТАННЫХ НА УНИЧТОЖЕНИЕ ПАЛЕСТИНЦЕВ

«Когда другие больницы на юге перестали работать, мы оказались единственной больницей, оснащённой инкубаторами для новорождённых, и большая часть сектора Газа была перемещена сюда [в Рафах]. Временами нам приходилось размещать в одном инкубаторе по пять новорождённых и детей младшего возраста, а после того, как неонатальный сепсис распространился как лесной пожар, нам пришлось просить матерей укладывать детей спать на полу».

Мохаммед Салама, директор отделения интенсивной терапии для новорожденных в больнице Красного Полумесяца ОАЭ в Рафахе, 9 мая 2024 года.

Действие «предумышленное создание для какой-либо группы условий жизни, рассчитанных на её физическое уничтожение», запрещённое статьей II(c) Конвенции о геноциде, относится к методам уничтожения, которые не убивают членов группы немедленно, но которые, в конечном счёте, способны привести со временем к их физическому или биологическому уничтожению. Такие действия могут включать в себя, но не ограничиваться, принуждением группы к рациону на уровне минимального питания, сокращением объёма основных медицинских услуг ниже минимального уровня, систематическим изгнанием членов группы из их домов и «в целом созданием обстоятельств, ведущих к медленной смерти», таких как отсутствие надлежащей пищи, воды, крова, одежды или санитарных условий. При отсутствии прямых свидетельств того, с каким намерением создавались подобные условия жизни – иными словами, были ли они рассчитаны на физическое уничтожение, – международная судебная практика постановила, что может быть рассмотрена «объективная вероятность того, что эти условия приведут к физическому уничтожению группы». При оценке такой вероятности могут учитываться следующие факторы: фактический характер условий жизни, продолжительность времени, в течение которого члены группы подвергались им, и характеристики группы, такие как её уязвимость, в частности, наличие детей.

Действия Израиля, отсутствие определённых действий с его стороны и его политика в целом после 7 октября 2023 года поставили население Газы на грань катастрофы. Всего через два месяца после начала наступательных операций, по оценкам ведущей мировой экспертной группы по оценке рисков голода – Комплексной классификации фаз продовольственной безопасности (ККПБ), – более 2 миллионов жителей Газы испытывали голод на критическом, чрезвычайном или катастрофическом уровнях. По сравнению с оценками, сделанными до 7 октября 2023 года, число людей, столкнувшихся с голодом, не только удвоилось, но и сам голод стал намного серьезнее.

Особенно пострадали палестинцы, живущие к северу от Вади Газа – района, который Израиль к тому времени почти полностью отрезал от гуманитарной

помощи. По данным одного из опросов, в 80% семей люди не ели целыми днями и ночами. К февралю 2024 года многие стали употреблять в пищу дикорастущие растения и корм для животных. Там, где еда ещё была, она редко была свежей и полноценной, а чаще всего – недоступной, в частности, из-за стремительно растущих цен.

Особенно тяжело приходилось детям, а также беременным и кормящим женщинам, что, как ожидается, приведёт к долгосрочным последствиям для их здоровья и здоровья их детей. По словам одного из экспертов по питанию, у маленьких детей, в частности, будет «сокращённое будущее». К январю 2024 года агентства ООН обнаружили, что в северной части Газы более 15 % детей в возрасте до двух лет страдали от истощения, а в Рафахе, где в то время помощь была более доступной, около 5 % детей того же возраста страдали от острого недоедания. В больницу Камаль Адван в Бейт-Лахии поступали сильно истощённые и обезвоженные дети, в том числе те, кто не мог «двигаться или плакать из-за крайней степени слабости, вызванной недоеданием и обезвоживанием». По данным больницы, к апрелю 2024 года 26 детей, большинство из которых были в возрасте до двух лет, умерли от недоедания и осложнений, связанных с недоеданием. В сочетании со стрессом, вызванным перемещением и непрекращающимися обстрелами, недоедание привело к тому, что многие женщины не могли кормить своих новорождённых детей грудью.

Число людей, живущих в условиях кризиса, чрезвычайной ситуации или катастрофического отсутствия продовольственной безопасности в Газе, менялось в течение года после событий 7 октября 2023 года, но, несмотря на любые краткосрочные улучшения, МПК постоянно констатировал, что подавляющее большинство населения Газы сталкивается с острым отсутствием продовольственной безопасности и что риск голода в Газе вполне реален. Уровень острого недоедания в Газе стал в 10 раз выше, чем до начала израильской операции.

Кроме того, в Газе с угрожающей скоростью распространялись болезни. И снова от них в первую очередь страдали маленькие дети. К концу апреля 2024 года ВОЗ сообщила о резком росте инфекционных и заразных заболеваний и зарегистрировала сотни тысяч случаев острых респираторных заболеваний, острой диареи, чесотки и синдрома острой желтухи. В мае 2024 года директор отделения интенсивной терапии новорожденных (ОИТН) в больнице Эмиратов Красного Полумесяца в Рафахе сообщил Amnesty International, что уровень смертности в отделении вырос до 12 % с 2,5-3% после 7 октября 2023 года. Резко возросло число госпитализаций, в том числе из-за сепсиса.

Риск заражения инфекционными и передающимися через воду заболеваниями усугублялся для тех, чья иммунная система была ослаблена недоеданием, многочисленными волнами перемещений и травмами. Наибольший риск возникал в местах временного расселения, таких как школы, дворы больниц и временные палаточные лагеря, непригодные для жизни людей. Высокая скученность в сочетании с отсутствием надлежащего жилья, а также элементарных условий для мытья и санитарии способствовали распространению

болезней. В марте 2024 года ЮНИСЕФ сообщил, что в среднем в Газе одним туалетом пользуются 340 человек, а одним душем – 1290. В том же месяце экспресс-оценка состояния водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) выявила «тот или иной вид видимых отходов, в том числе твердые отходы, человеческие фекалии или застойную воду» в 93% мест, исследованных в мухафазе Рафах. Тем не менее, израильские власти продолжали блокировать гуманитарный доступ к мусорным свалкам и не поставляли электричество в Газу, тем самым препятствуя принятию мер по улучшению водоснабжения и санитарии. Перемещённые палестинцы, живущие в столь бесчеловечных условиях, неоднократно заявляли в интервью СМИ, что умирают «медленной смертью».

Причиной столь катастрофических условий жизни стали совокупные последствия повреждения и уничтожения Израилем важнейших объектов инфраструктуры и других объектов, необходимых для выживания гражданского населения Газы, массового и неоднократного принудительного перемещения палестинцев в небезопасных и бесчеловечных условиях, а также отказа в предоставлении основных услуг и доставки жизненно важных товаров в и внутри сектора Газы, а также создания препятствий для их доставки. Эти нарушения международного права происходили неоднократно и одновременно в течение всех девяти месяцев, усиливая взаимные негативные последствия.

УЩЕРБ И РАЗРУШЕНИЯ

«Мы не представляем себе будущее сельского хозяйства в Газе после войны... Оно всё разрушено... Речь идет не о каком-то одном рыбаке или женщине, работающей на ферме, а о том, что украдено наследие народа. Они отняли у нас возможность производить еду».

Моайяд Ахмад, член Союза сельскохозяйственных рабочих комитетов, 6 мая 2024 года.

В период с 7 октября 2023 года по июль 2024 года важнейшие звенья системы производства продовольствия и сотни тысяч жилых домов, а также объекты инфраструктуры водоснабжения, санитарии и гигиены, больницы и другие медицинские учреждения, дороги и энергетическая инфраструктура были серьёзно повреждены или разрушены, из-за чего палестинцы лишились доступа к продовольствию, жилью, воде, медицинским услугам и другим предметам первой необходимости. Израиль вызвал беспрецедентный гуманитарный кризис, когда нанёс большую часть этого ущерба и разрушений, прекратил подачу электроэнергии и ввёл ограничения на поставки топлива, необходимого для работы большей части инфраструктуры, а также препятствовал ввозу оборудования и необходимых для его ремонта запчастей.

К июню 2024 года ЮНОСАТ обнаружила, что примерно 63% от общего числа постоянно используемых полей и пахотных земель в Газе серьёзно уменьшились в качестве и площади. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) объясняет столь масштабные разрушения «срытием, движением тяжелых транспортных средств, бомбардировками и обстрелами». Выводы

Amnesty International, сделанные в «буферной зоне», прилегающей к пограничному забору Газы с Израилем, совпадают с этой оценкой. Проведя тщательный анализ спутниковых снимков и видео, размещённых в Интернете израильскими солдатами, Amnesty International установила, что израильские военные использовали бульдозеры и вручную закладывали взрывные заряды, чтобы значительно расширить «буферную зону», которая составляет примерно 16% от общей площади Газы. При этом израильские войска уничтожили некоторые из наиболее плодородных сельскохозяйственных земель Газы, а также более 90% зданий, находящихся в этой зоне.

Хотя Израиль утверждал, что эти разрушения были необходимы, обвиняя ХАМАС в размещении ракетных установок и шахт туннелей в сельскохозяйственных районах, масштабное уничтожение имущества и сельскохозяйственных угодий было произведено после того, как израильские войска установили оперативный контроль над этими районами, а это означает, что оно не было вызвано боевыми действиями между израильскими военными и ХАМАС и другими палестинскими вооружёнными группировками и что оно, очевидно, не было оправдано настоящей военной необходимостью.

Согласно совместной Промежуточной оценке ущерба, опубликованной Всемирным банком, ЕС и ООН в марте 2024 года, к январю 2024 года почти 84% медицинских учреждений и 57% объектов водоснабжения в Газе были повреждены или разрушены. Канализация фактически перестала существовать после масштабных повреждений и разрушений канализационных станций и километров труб. В результате сточные воды часто заливали улицы по всей Газе, создавая угрозу здоровью населения, в том числе опасность распространения передающихся через воду заболеваний.

Помимо нанесения ущерба или разрушения медицинских учреждений Газы, другие преднамеренные действия израильской армии способствовали полному развалу системы здравоохранения Газы. К таким действиям относятся приказы о массовой «эвакуации» больниц и других медицинских учреждений, а также неоднократные рейды по больницам, в результате которых некоторые сотрудники были задержаны, убиты или ранены. Больницы, столкнувшиеся с резко возросшей нагрузкой в связи с тысячами ранений, полученных в результате конфликта, а также с ростом числа случаев острого недоедания, обезвоживания и заболеваний, были вынуждены закрыться или ограничить свои услуги. Часто это приводило к осложнениям и увеличению числа ампутаций, поскольку медики были не в состоянии оказать адекватную медицинскую помощь, которая могла бы спасти пострадавшим конечности. Люди с уже имеющимися заболеваниями остались без адекватной медицинской помощи или вообще без какой-либо помощи. По данным гуманитарных организаций, к 2024 году перебои в оказании необходимой медицинской помощи приводили к гибели палестинцев, что можно было легко предотвратить.

ПЕРЕМЕЩЕНИЕ

С 7 октября 2023 года по 30 сентября 2024 года Amnesty International зафиксировала не менее 59 различных приказов об «эвакуации», отданных на странице COGAT в Facebook палестинским гражданским лицам по всей Газе, что вызвало крупнейшую волну перемещения палестинцев Израилем с 1948 года, когда Израиль подверг этнической чистке сотни палестинских городов и деревень и заставил сотни тысяч людей покинуть свои дома в ходе событий, которые палестинцы называют «Накба» (катастрофа). Эти приказы были обязательны для всех, часто были непонятны местному населению, вводили в заблуждение и носили произвольный характер. В результате они породили панику и хаос, ставили под угрозу жизни мирных жителей и вынуждали их бежать в опасных условиях. На население, 70% которого либо сами являются беженцами, либо потомками тех, кто был перемещён в 1948 году, эти приказы оказывали глубоко травмирующий эффект.

За девять месяцев, рассматриваемых в этом докладе, такие приказы об «эвакуации» привели к тому, что гражданское население направлялось во всё более сужающиеся зоны в центральной и южной частях Газы, в том числе в обозначенных Израилем «гуманитарных зонах» Дейр-эль-Балах и Аль-Маваси и других не отвечающих санитарным нормам, неудобных и небезопасных местах, где не было элементарных условий для выживания гражданских лиц. Они заставляли гражданское население переезжать из одного района в другой «как пешки в шахматной партии», заставляя их снова перемещаться почти сразу после того, как люди учились выживать в новых условиях. По мере расширения территорий, на которые распространялись приказы об эвакуации, у внутренне перемещённых лиц заканчивалась свободная территория, где они могли бы поставить палатки, и некоторые вынуждены были ночевать рядом со свалками твердых отходов или рядом с трубами канализации. При этом Израиль не выполнял свои обязательства как оккупирующей державы по обеспечению безопасности и благополучия перемещённых палестинцев, в том числе по обеспечению им доступа к предметам первой необходимости, таким как безопасное и адекватное жильё, продовольствие, медикаменты, вода и санитарные сооружения, в тех районах, куда были перемещены люди. Вместо того чтобы служить для защиты гражданского населения, как утверждали власти Израиля, эти повторяющиеся приказы способствовали созданию условий жизни, рассчитанных на уничтожение палестинцев в Газе, и нарушали запрет на массовое насильственное перемещение.

По данным БАПОР, к январю 2024 года около 1,7 миллиона палестинцев, составляющих примерно 75% населения Газы, были вынуждены покинуть свои дома. Из них более 1 миллиона человек оказались в мухафазе Рафах, увеличив её население в пять раз. К началу июля 2024 года Израиль хотя бы по одному разу насильственно переселил около 1,9 миллиона палестинцев, или около 90 % населения Газы. Многие из них были перемещены несколько раз, некоторые – до 10. По данным ООН, к концу августа 2024 года приказы об «эвакуации» распространялись на 84% территории сектора Газа.

Израиль отверг обвинения в том, что первый приказ о массовой «эвакуации» 13 октября 2023 года способствовал созданию условий жизни, рассчитанных на

уничтожение палестинцев в Газе. Израиль утверждает, что он сбросил с воздуха огромное количество листовок, разместил предупреждения на арабском языке на официальных аккаунтах в социальных сетях, сделал тысячи телефонных звонков и передал предупреждения по радио. Он также заявил, что военные начали наземное наступление только через три недели после того, как начали отдавать приказы об «эвакуации» гражданских лиц в районе к северу от Вади Газа. Однако в реальности для десятков тысяч людей, включая людей с ограниченными двигательными возможностями или не имеющих родственников к югу от Вади Газа, выезд был крайне трудным или просто невозможным. Кроме того, хотя израильские войска начали наземное вторжение только в конце октября 2023 года, они проводили массированные авиаудары по району к северу от Вади Газа ещё до начала наземного вторжения.

В течение девяти рассматриваемых месяцев Израиль регулярно перекраивал границы односторонне установленных «гуманитарных зон», не предупреждая об этом жителей. Например, только в период с 18 по 30 октября 2023 года границы Аль-Маваси были обозначены по-разному как минимум на трёх разных картах, опубликованных военными в своих социальных сетях, что путало гражданское население и усугубляло ощущение того, что в Газе не осталось безопасных мест.

В декабре 2023 года израильские военные начали использовать интерактивную карту Газы, разделенную на более чем 600 пронумерованных секторов и доступную через QR-код, в качестве основного инструмента для отдачи приказов о массовой «эвакуации». Информация, представленная на карте, часто была запутанной и противоречила приказам, распространяемым через листовки или посты в социальных сетях. Из-за частых отключений связи и слабого электроснабжения она была для многих недоступна.

Людям часто «предписывалось» переселиться в районы, которые спустя несколько дней или недель попадали под новые приказы об эвакуации и которые уже значительно пострадали или были разрушены, или в районы, где отсутствовала инфраструктура для поддержания жизни, не говоря уже о том, чтобы справиться с массовым притоком людей. В начале 2024 года израильские военные начали наносить авиаудары по «гуманитарным зонам». Перед нанесением ударов израильские власти внезапно исключали районы, ранее входившие в такие зоны, внося изменения в свои карты, но не предупреждая об этом заранее жителей. Для многих система, по которой Газа была разделена на кварталы, была совершенно непонятна, поскольку противоречила их представлению об окружающем пространстве.

По состоянию на 30 сентября 2024 года палестинцам, перемещённым из района севернее Вади Газа в район к югу от него, не было разрешено вернуться домой. Тем временем около 400 000 палестинцев проживали в районе севернее Вади Газа и не могли или, опасаясь постоянного перемещения, не хотели бежать на юг. Они были отрезаны от остального населения Газы военной зоной, которую Израиль называет «коридор Нетцарим».

Несмотря на то, что условия быстро становились непригодными для жизни людей, израильские власти отказались рассматривать какие-либо варианты,

которые могли бы защитить перемещённых гражданских лиц и обеспечить их основные потребности. Они могли бы позволить гражданским лицам, перемещённым из района севернее Вади Газа, вернуться в свои дома, особенно после того, как они объявили, что успешно ликвидировали ХАМАС в северной части Газы в начале 2024 года. Они могли бы разрешить временное переселение палестинских гражданских лиц из Газы в другие районы ОПТ, то есть Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Они также могли бы разрешить гражданским лицам въезд в Израиль, тем более что более 70 % населения Газы – беженцы или потомки беженцев, перемещённых в 1948 году, и, как таковые, имеют право по международному праву вернуться на территорию Израиля, с которой они или их предки были перемещены.

ОТКАЗ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ОСНОВНЫХ УСЛУГ И СОЗДАНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ В ИХ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ

Израильские власти не только вызвали беспрецедентный гуманитарный кризис, нанеся значительный ущерб, разрушив инфраструктуру и усилив необходимость гуманитарной помощи, переместив 90% населения Газы, они также предпринимали действия и проводили политику, которые препятствовали доступу к основным услугам и жизненно важным предметам снабжения для палестинцев в Газе и привели к их отсутствию.

Они добились этого, введя полную блокаду сектора сразу после нападения на Израиль 7 октября 2023 года; продолжая поддерживать незаконную блокаду, в том числе отказываясь открыть достаточное количество контрольно-пропускных пунктов в Газу и вводя жесткие и чрезмерные ограничения на то, что может попасть в Газу; перекрывая и жестко контролируя доступ к источникам энергии, особенно к топливу; а также отказом содействовать реальному доступу в пределах Газы, в том числе район к северу от Вади-Газы, с тем чтобы гуманитарные организации могли оказывать там основные услуги и поставлять необходимые для выживания грузы. Они публично связали возобновление доступа к гуманитарной помощи и предоставление основных услуг с освобождением заложников и полным уничтожением ХАМАС, а также прямо указали на последствия своих действий для населения Газы, что свидетельствует о том, что результат был им понятен и даже запланирован.

В качестве примера обезчеловечивающих высказываний из более чем сотни заявлений, которые Amnesty International изучила в поисках свидетельств геноцидальных намерений, 10 октября 2023 года тогдашний министр энергетики и инфраструктуры Исраэль Кац прямо заявил, что решение Израиля запретить ввоз топлива было направлено на создание условий жизни, рассчитанных на физическое уничтожение палестинцев в Газе:

«До сих пор мы передавали в Газу 54 000 кубометров воды и 2700 мегаватт электричества в день. Теперь этого не будет. Без топлива даже местная электросеть отключится через несколько дней, а

перекачка воды прекратится через неделю. Вот что нужно сделать с нацией палачей и убийц детей. Того, что было, больше не будет».

После нападения, совершённого 7 октября 2023 года под руководством ХАМАС, Израиль установил полную блокаду Газы. Закрытие контрольно-пропускного пункта «Рафах» на границе между Газой и Египтом означало, что ни топливо, ни газ для приготовления пищи, ни продукты питания, ни медикаменты, ни люди не могли попасть в Газу. Израиль также прекратил подачу воды и электричества, прекрасно понимая, что Газа будет еще больше зависеть от топлива для обеспечения жизненно важных услуг. После серьёзного давления со стороны США и других стран израильские власти дали понять, что не будут мешать доставке помощи из Египта, однако основные принципы тотальной блокады остались в силе. Восемнадцатого октября 2023 года израильские власти заявили, что сохранят как минимум три важнейших ограничения, а именно: ограничат свои обязательства по доставке продовольствия, воды и медикаментов гражданскому населению на юге Газы, подразумевая, что ограничения сохранятся в отношении доставки помощи тем гражданским лицам, которые остаются в районе к северу от Вади Газы; не допустят ввоза в Газу других грузов, например топлива; и сохраняют закрытыми пункты въезда из Израиля в Газу, включая все сухопутные пропускные пункты в северную и центральную части Газы.

Со временем Израиль согласился открыть дополнительные пропускные пункты в Газу со своей территории в ответ на мощное международное давление, но к тому времени вся гуманитарная помощь была уже сконцентрирована в районе Рафаха. Ни разу Израиль не обеспечил предсказуемый и постоянный путь доступа в Газу, к чему неоднократно призывали гуманитарные организации. Между тем, продолжающиеся длительные, произвольные и жёсткие процедуры проверки грузовиков приводили к значительным задержкам и означали, что объёмы поступающей в Газу помощи оказывались явно недостаточными.

Только в начале апреля 2024 года, через шесть месяцев после начала наступательной операции, Израиль наконец пообещал открыть пропускной пункт на севере Газы, сделать порт Ашдод доступным для поставок и обеспечить более продолжительное время работы существующих пропускных пунктов, хотя гуманитарные организации призывали к таким мерам уже несколько месяцев подряд. Этот шаг, по всей видимости, не означал существенного изменения политики, а был призван смягчить возмущение международного сообщества после того, как 1 апреля 2024 года израильские войска убили группу в основном иностранных гуманитарных работников, работавших в World Central Kitchen. Тот факт, что убийство произошло через четыре дня после того, как Международный суд ООН принял второй пакет временных мер, предписывающий Израилю предпринять все необходимое для «обеспечения беспрепятственного доступа... к крайне необходимым базовым услугам и гуманитарной помощи», только усилил давление. В мае 2024 года Израиль открыл восточный и западный контрольно-пропускные пункты «Эрец» на севере Газы, но, по данным КОГАТ, помощь, проходящая через эти контрольно-пропускные пункты, составляла ничтожную

долю от общего объема помощи, поступающей в Газу. Ни один из переходов не работал постоянно.

Хотя эти меры привели к некоторому улучшению поставок гуманитарной помощи, они не были стабильными и не привели к существенному изменению ситуации на местах. Затем, начав наземную операцию в Рафахе 6 мая 2024 года, Израиль вновь преднамеренно создал угрозу для гуманитарного реагирования и вызвал новую волну массовых перемещений, не обеспечив перемещённым лицам элементарных условий жизни. После того как израильские войска взяли под контроль контрольно-пропускной пункт «Рафах», Египет объявил, что не будет координировать свои действия с Израилем по соображениям безопасности, и контрольно-пропускной пункт «Рафах» закрылся. После этого люди и товары могли въезжать и выезжать из Газы только через территорию Израиля.

В июле 2024 года, через два месяца после начала наземной операции в Рафахе, высокопоставленный представитель гуманитарной организации заявил Amnesty International: «Я больше не говорю людям, что наша гуманитарная операция на грани. Мы уже давно перешли этот рубеж. Мы потерпели крах. Все, что происходит, – это предсмертные судороги...»

Небольшой поток людей, которые могли покинуть Газу для лечения, также был прерван, от чего пострадали тысячи пациентов. После атак, совершенных 7 октября 2023 года под руководством ХАМАС, израильские и египетские власти согласились разрешить некоторым людям эвакуироваться по медицинским показаниям через пропускной пункт «Рафах» в Египет, после того как Израиль полностью прекратил выдачу разрешений жителям Газы на получение медицинской помощи в Израиле или на Западном берегу. Закрытие КПП «Рафах» означало, что Израиль получил исключительный контроль над процессом эвакуации по медицинским показаниям. За четыре месяца, прошедших после закрытия перехода, из тысяч пациентов, обратившихся за разрешением, было эвакуировано всего 229 человек, большинство из них – дети.

Израильские власти решительно отвергли «любые утверждения, согласно которым Израиль целенаправленно морит голодом гражданское население Газы». Они возложили вину за массовый голод и болезни в Газе на ХАМАС и другие палестинские вооружённые группировки, обвинив их в захвате помощи, предназначенной для мирных жителей Газы, а также на гуманитарные организации, утверждая, что они не в состоянии распределить помощь, которую Израиль разрешил ввозить в Газу. Гуманитарные организации признали, что тяжелая ситуация с безопасностью затрудняет эффективное распределение помощи, но заявили, что израильские военные не смогли дать необходимые гарантии безопасности, с одной стороны, и что незначительный и непредсказуемый объем помощи усилил отчаяние людей, что привело к случаям «самораспределения», с другой стороны. Нет сомнений в том, что часть необходимой помощи была похищена в Газе после нападений организованных банд на конвои с гуманитарной помощью. Но это произошло в основном после того, как израильские атаки на структуры Газы, включая полицию, привели к развалу системы управления. В любом случае такие действия не освобождают

Израиль от его безусловного обязательства как оккупирующей державы и обязательства как стороны в вооружённом конфликте дать разрешение на доставку и распределение гуманитарной помощи на оккупированной территории и содействовать ей.

Помимо ограничений на пропускных пунктах, длительные и произвольные процедуры досмотра, введённые Израилем, сильно повлияли на объём помощи, которую можно было доставить в Газу. Грузовики, прибывающие в Газу из Египта, приходилось многократно разгружать и снова загружать, что приводило к многонедельным задержкам. Представители гуманитарных организаций сообщали о частых и произвольных отказах или задержках со стороны израильских властей в ввозе товаров, в том числе предметов первой необходимости. Несмотря на отсутствие полного запрета на ввоз конкретных медицинских препаратов или оборудования, израильские власти отказали в ввозе сотен медицинских препаратов и оборудования в то время, как система здравоохранения была перегружена и разрушалась. В список запрещённого для ввоза оборудования, который Amnesty International изучила в начале 2024 года, вошли аппараты для анестезии, кислородные баллоны, холодильники для хранения лекарств, энергетические витаминные напитки, капсулы для очистки воды и респираторы.

Хотя с конца октября 2023 года ввозить продовольствие в Газу стало проще, по сравнению с другими необходимыми товарами, такими как оборудование для строительства жилья и материалы, необходимые для обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены, длительные проверки означали, что на практике было трудно ввозить большие объёмы, особенно свежих и качественных продуктов питания. Также пострадал ввоз продуктов, необходимых для возрождения разрушенного сельскохозяйственного сектора. В одном случае, зафиксированном Amnesty International, Израиль задержал ввоз кормов в Газу более чем на четыре месяца.

Израильские власти утверждали, что никаких ограничений на объём помощи, которая может поступать в Газу, не было, и что они не ограничивали поставки продовольствия. Они утверждали, что в разные моменты после 7 октября 2023 года в Газу въезжало в среднем больше грузовиков с продовольствием, чем до начала наступательной операции.

Хотя в апреле 2024 года израильские военные обещали, что среднесуточное количество грузовиков с продовольствием, водой и жильем в Газе увеличится до 500 в день, они так и не выполнили своё обещание. Как показал анализ количества грузовиков, проведённый Amnesty International, число грузовиков, фактически пропускаемых в Газу, никогда не приближалось к этой цифре. В апреле 2024 года, количество грузовиков, въезжающих в Газу, достигло максимума за рассматриваемый девятимесячный период – 189 или 220 грузовиков в день, согласно данным БАПОР и COGAT, соответственно. Amnesty International также установила, что заявления премьер-министра Нетаньяху в июле 2024 года о том, что в Газу поступает достаточно продовольствия, чтобы обеспечить палестинцев более чем 3 000 калорий в день, вводят в заблуждение.

Четыре месяца, с октября 2023 года по июнь 2024 года, среднесуточное количество грузовиков с продовольствием, въезжавших в Газу, было меньше 75.

Показательно, что ни в один из месяцев с октября 2023 года по июнь 2024 года, по данным БАПОР или СОГАТ, количество грузовиков, ввозивших товары в Газу, даже близко не приблизилось к среднесуточному показателю в 327 грузовиков (не считая тех, что перевозили топливо), которые въезжали в сектор в течение года, предшествовавшего израильскому наступлению, как показало исследование Amnesty International. Базовые показатели до октября 2023 года отражали только то, что Израиль разрешил ввозить в Газу в условиях незаконной блокады, а не реальные потребности населения Газы на тот момент. Учитывая, что после 7 октября 2023 года потребности резко возросли из-за масштабных разрушений и ущерба, массового вынужденного перемещения населения, а также из-за увеличения числа случаев недоедания, заболеваний и травм, связанных с конфликтом, для поддержания жизни гражданского населения требовалось гораздо больше товаров, чем те ограниченные объемы, которые были разрешены до начала наступления.

В рамках полной блокады Израиль прекратил поставки в Газу электроэнергии. После нескольких недель запрета на поставки топлива, в середине ноября 2023 года он начал разрешать ввоз некоторого количества топлива в Газу. Однако он жестко контролировал как количество топлива, которое могло попасть в Газу, так и то, кто мог его использовать. Они разрешили только БАПОР ввозить топливо, поставив другие гуманитарные организации, больницы, пекарни и муниципалитеты в зависимость от того, сколько топлива БАПОР смогло ввезти в Газу. Хотя количество топлива, разрешённого израильскими властями для ввоза в Газу, менялось с течением времени, после 7 октября 2023 года в Газу поступало гораздо меньше топлива, чем до этого. По оценкам Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в период с января по июнь 2024 года в Газу было ввезено лишь 14% от количества топлива, которое ежемесячно поступало в сектор до октября 2023 года, хотя с учетом прекращения Израилем поставок электроэнергии топлива требовалось больше. Согласно документам, предоставленным Amnesty International, некоторые запросы гуманитарных организаций о выдаче топлива или увеличении объема поставок топлива оставались без ответа израильских властей более двух месяцев. Эти ограничения в сочетании с масштабными повреждениями и разрушениями инфраструктуры и перемещением многих ключевых сотрудников привели к значительному сокращению необходимых услуг, усугубив хронический дефицит электроэнергии, который возник ещё до начала наступательной операции и был вызван в основном израильской оккупацией и политикой апартеида, а также израильскими бомбардировками важнейших объектов инфраструктуры в ходе предыдущих операций.

Израильские официальные лица утверждали, что введенные ограничения на поставки топлива были необходимы для того, чтобы предотвратить возможность использования топлива ХАМАС, в том числе для заправки своих ракет. Неизвестно, в каких объемах власти ХАМАС тратили официально ввезённое топливо на военные нужды. Даже если топливо расхищалось или

перенаправлялось, это не оправдывает решение Израиля не предоставлять другие источники энергии, которые позволили бы обеспечить работу важнейших служб, в первую очередь – подачу электроэнергии в Газу по существующим или новым линиям электропередач. В апреле 2024 года Израиль заявил, что девять из десяти высоковольтных линий, по которым электроэнергия поступает из Израиля в Газу, были повреждены в результате ракетного обстрела, но не объяснил, что помешало ему отремонтировать эти линии и восстановить подачу электроэнергии. Израиль также не объяснил, почему, если повреждения были вызваны ракетным обстрелом, правительственные чиновники объявили, что Израиль прекращает подачу электроэнергии до возвращения заложников.

В начале июля 2024 года, через восемь месяцев с момента прекращения подачи электроэнергии в Газу и после серьезного давления со стороны западных союзников, израильские власти объявили, что Израиль разрешит прямую подачу электроэнергии на управляемый ООН завод по опреснению воды в Хан-Юнисе, тем самым лишив ХАМАС возможности пользоваться энергоснабжением. К 30 сентября 2024 года израильские власти так и не сделали этого, хотя люди, участвовавшие в проекте, сообщили Amnesty International, что необходимые ремонтные работы были завершены. Однако, сделав это заявление, израильские власти продемонстрировали, что в их распоряжении были доступные гуманитарные способы поставки электроэнергии, которые они намеренно предпочли не использовать.

Наряду с ограничением доступа в Газу израильские власти также активно, преднамеренно и неоднократно препятствовали доставке помощи и других предметов первой необходимости в некоторые районы Газы, особенно в районы к северу от Вади Газа. Даже несмотря на то, что в начале января 2024 года израильские власти объявили об успешной ликвидации ХАМАС на севере Газы, они продолжали ограничивать гуманитарный доступ на север. Они не сразу отвечали или просто отклоняли запросы, необходимые для прохождения колонн через контрольно-пропускные пункты, созданные Израилем в военной зоне, которую он называет «коридор Нетцарим». Они также неоднократно отказывались открывать контрольно-пропускные пункты в Газе раньше и на большее количество часов. Они также запугивали и задерживали, иногда на несколько часов, гуманитарных работников, ожидающих прохода через контрольно-пропускные пункты. Они также постоянно откладывали или отменяли гуманитарные миссии, которые должны были доставить в сектор топливо. В январе 2024 года только 10% таких запросов были удовлетворены. Это имело катастрофические последствия для больниц, а также объектов водоснабжения и санитарии. Ограничения доступа в северную часть Газы также повлияли на способность гуманитарных организаций оказывать помощь тяжелобольным пациентам, которым разрешили эвакуацию из Газы через КПП «Рафах».

После 7 октября 2023 года Израиль значительно расширил свой фактический контроль над сектором Газа. Тем не менее, несмотря на свои обязательства как оккупирующей державы, а также как стороны вооружённого конфликта, Израиль не только не обеспечил основные потребности проживающих там палестинцев, но и практически не позволил гуманитарному сообществу предоставить

необходимый объём и ассортимент помощи и основных услуг для поддержания жизни мирного населения, что противоречит международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека.

Учитывая реальный характер условий жизни и то, что палестинцы в Газе были вынуждены жить в них в течение всего девятимесячного периода, а также особую уязвимость всего населения Газы, которое оказалось в условиях безработицы, нищеты и сильной зависимости от гуманитарной помощи в результате израильской политики апартеида и оккупации ещё до 7 октября 2023 года, Amnesty International приходит к выводу, что Израиль создал в Газе условия, которые привели бы к медленной гибели палестинцев. Кроме того, как говорится ниже, она также пришла к выводу, что Израиль не только предвидел, но и намеревался создать условия жизни для палестинцев в Газе, рассчитанные на то, чтобы приблизить их уничтожение. Amnesty International приходит к выводу, что Израиль совершил акт «преднамеренного создания для группы условий жизни, рассчитанных на её полное или частичное физическое уничтожение», что запрещено статьей II(c) Конвенции о геноциде.

ПРЯМОЕ НАМЕРЕНИЕ

При определении того, были ли запрещённые действия совершены с требуемым прямым намерением уничтожить палестинцев в Газе как таковых, Amnesty International следовала международной правовой практике, согласно которой факты, свидетельствующие о геноцидальных намерениях, должны рассматриваться комплексно. В соответствии с этой практикой, намерения осуществить геноцид могут быть установлены на основании прямых свидетельств или, при их отсутствии, на основании косвенных или непрямых свидетельств, в том числе: общего контекста, в котором были совершены запрещённые действия; наличия шаблона действий; масштаба и предположительно систематического характера запрещенных действий; масштаба, характера, степени и количества пострадавших и ущерба, нанесённого защищаемой группе. Кроме того, геноцид не обязательно должен быть единственным намерением: он может сочетаться с военными задачами или быть средством для достижения таких задач.

Установив, что Израиль совершил действия, запрещённые Конвенцией о геноциде, в отношении палестинцев в Газе, являющихся частью защищаемой группы, в период с 7 октября 2023 года по начало июля 2024 года, Amnesty International изучила общий характер действий Израиля в Газе, чтобы определить, свидетельствует ли оно о геноцидальном намерении уничтожить палестинцев в Газе. Она рассмотрела нарушения Израилем международного права как в совокупности, так и в целом, принимая во внимание их повторяемость и одновременность, усугубляющую их взаимный негативный эффект. Организация также рассмотрела масштабы и количество жертв и разрушений, которые неоднократно повторялись в течение длительного времени, несмотря на

постоянные предупреждения ООН и союзников Израиля, а также многочисленные обязательные к исполнению постановления Международного суда. Наконец, она проанализировала прямые свидетельства умысла Израиля, содержащиеся в заявлениях израильских официальных лиц, непосредственно отвечавших за управление наступательной операцией в Газе, в том числе членов военного кабинета и министерской комиссии по вопросам безопасности, а также высших военных чинов.

Amnesty International пришла к выводу, что следующий характер действий свидетельствует о геноцидальных намерениях: неоднократные прямые нападения на гражданских лиц и гражданские объекты и преднамеренно неизбирательные удары в течение девяти месяцев, уничтожившие целые палестинские семьи, неоднократно наносившиеся в моменты, когда эти удары могли привести к большому числу жертв среди гражданского населения; неоднократное применение оружия с большой площадью поражения в густонаселенных жилых кварталах; быстрое, массовое и всеобъемлющее уничтожение гражданских объектов и инфраструктуры, будь то дома, убежища, медицинские учреждения, объекты водоснабжения и канализации, сельскохозяйственные земли или другие объекты, необходимые для выживания гражданского населения; постоянное уничтожение гражданских объектов и инфраструктуры, а также культурных и религиозных объектов, в том числе с помощью бульдозеров и контролируемого сноса, после того как Израиль устанавливал над ними военный контроль; массовые, зачастую непонятные, вводящие в заблуждение и произвольные приказы об «эвакуации», повторявшиеся в течение рассматриваемого девятимесячного периода и адресованные очень большому числу людей, которые привели к неоднократному массовому вынужденному перемещению в небезопасных и бесчеловечных условиях без возможности выбраться из Газы; пытки и содержание под стражей без связи с внешним миром палестинцев из Газы; и постоянный отказ предоставить адекватную гуманитарную помощь и другие предметы первой необходимости жителям Газы, несмотря на международное осуждение и юридически обязывающее постановление Международного Суда.

Важно, что организация изучила реальный характер условий жизни, навязанных палестинцам в Газе, и продолжительность их действия, чтобы учесть уже имевшую место уязвимость населения. Израильская наступательная операция проходила в условиях оккупации, продолжающейся уже 57 лет. Она проводилась в условиях израильской системы апартеида в отношении палестинцев, в том числе палестинцев в Газе, из-за которой все палестинцы в Израиле и на ОПТ подвергаются институционализированному режиму угнетения и подчинения. С 2008 года было ещё четыре других крупных израильских военных операции в Газе, которые сопровождалась масштабными разрушениями и нанесли огромный ущерб жизненно важной инфраструктуре Газы, что наглядно показало израильским властям прямые и отложенные последствия боевых действий для основных услуг и ключевых объектов инфраструктуры. Последняя операция также произошло в контексте 17-летней незаконной блокады Газы Израилем.

До 7 октября 2023 года, по данным Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), 80% населения сектора Газа зависело от гуманитарной помощи, в первую очередь из-за блокады, которая привела к хроническому гуманитарному кризису. Газа зависела от импорта предметов первой необходимости, в том числе продовольствия, электроэнергии, воды, медикаментов и топлива для удовлетворения нужд гражданского населения. После начала наступательной операции в Газе израильские власти резко ужесточили уже действовавшую блокаду и ввели дополнительные ограничения, которые регулировали поступление помощи и других предметов первой необходимости в Газу, резко сократили доступность источников энергии, необходимых для обеспечения работы основных служб, и затруднили гуманитарный доступ к значительным территориям Газы, особенно к северной её части. Временами Израиль под давлением международного сообщества пропускал в Газу гуманитарную помощь, но это никогда существенно не влияло на общие условия жизни палестинцев в Газе.

Незаконные действия Израиля на протяжении всей военной операции привели к беспрецедентным последствиям для палестинцев в Газе: катастрофическому количеству смертей и тяжелых ранений за чрезвычайно короткое время, «невообразимым» разрушениям, сделавшим Газу «непригодной для жизни», что моментально вызвало голод, недостаточность питания и вспышки многочисленных заболеваний. Израиль должен был осознавать «объективную вероятность» того, что такие условия жизни приведут к физическому уничтожению палестинцев в Газе. Он не только понимал последствия этих действий, но и предвидел их результат, о чем свидетельствуют многократные повторения противоправных действий и упорное продолжение этих действий вопреки осуждению международного сообщества и предупреждениям ООН, а также вопреки постановлениям Международного суда.

Действия, запрещённые Конвенцией о геноциде, совершались наряду с другими нарушениями международного права, свидетельствующими о геноцидальных намерениях, например, содержание под стражей в изоляции, пытки и другие виды жестокого обращения с палестинцами из Газы, а также широкомасштабное разрушение культурных, исторических и религиозных объектов, в том числе в условиях, когда Израиль уже получил над ними военный контроль и когда в этом не было очевидной военной необходимости.

УНИЧТОЖЕНИЕ КУЛЬТУРНЫХ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕКТОВ

Хотя уничтожение исторических, культурных и религиозных объектов или наследия не считается запрещённым действием в рамках Конвенции о геноциде, Международный Суд установил, что такое разрушение может служить доказательством намерения физически уничтожить группу, если оно совершается преднамеренно.

На всей территории сектора Газа были разрушены культурные и религиозные объекты в беспрецедентных масштабах. Совместная промежуточная оценка ущерба, опубликованная Всемирным банком, ЕС и ООН в марте 2024 года,

показала, что 17 университетов и около 63% всех объектов наследия в Газе были разрушены или повреждены. К ним относятся основные достопримечательности, археологические объекты, религиозные учреждения и памятники. Многие из них имели огромное значение для палестинской национальной идентичности, коллективной памяти и социальной жизни.

Amnesty International подтвердила подлинность 43 видеороликов, на которых зафиксировано 34 атаки на мечети. При этом двенадцать мечетей были разрушены в результате контролируемого сноса, хотя реальное количество разрушенных объектов может быть гораздо выше. Уже к марту 2024 года одно расследование, проведённое по открытым источникам, выявило повреждение или разрушение 100 мечетей и 21 кладбища.

По международному гуманитарному праву Израиль должен воздерживаться от нападений на объекты, имеющие большое значение для культурного наследия, за исключением случаев, когда этого требует военная необходимость. Израильские военные оправдывали разрушение некоторых мечетей и университетов тем, что они использовались в военных целях ХАМАСом или другими палестинскими вооружёнными группировками или что в них находилась военная инфраструктура. Однако в четырёх случаях, зафиксированных в ходе анализа видеозаписей, размещённых солдатами в Интернете, и спутниковых снимков, Amnesty International продемонстрировала, что в тот момент израильские войска контролировали эти объекты, что говорит об отсутствии неотложной военной необходимости в их разрушении. Напротив, именно разрушение палестинских культурных и религиозных объектов, по всей видимости, рассматривались в качестве цели и задачи действий израильских солдат.

В числе этих объектов были два здания, являющиеся частью кампуса Аль-Муграка университета Аль-Азхар и кампуса Аль-Захра университета Исраа, расположенные на юге города Газа, к югу от военной зоны, известной как «коридор Нетцарим»; мечеть Аль-Дхилаль и прилегающее кладбище в Бани-Сухейле, Хан-Юнис; и мечеть Аль-Истикляль в Хан-Юнисе. За исключением кладбища в Бани-Сухейле, которое было разрушено с помощью бульдозеров, все они были уничтожены в результате контролируемых взрывов с использованием заложенной вручную взрывчатки в период с декабря 2023 года по январь 2024 года. На видеозаписи, опубликованной в социальных сетях 7 декабря 2023 года и демонстрирующей контролируемый снос кампуса университета Аль-Азхар в Аль-Муграке, израильские солдаты поют и ликуют. Слышно, как один из них произносит: «Получите! Счастливой Хануки, народ Израиля! Здесь когда-то был университет».

ОБЕСЧЕЛОВЕЧИВАНИЕ ПАЛЕСТИНЦЕВ И ВЫСКАЗЫВАНИЯ ОБ УНИЧТОЖЕНИИ ПАЛЕСТИНЦЕВ

Учитывая, что геноцид является кульминацией процесса, часто связанного с отчуждением и дегуманизацией защищаемой группы, и что использование уничижительной лексики в отношении этой группы может служить

доказательством геноцидальных намерений, Amnesty International изучила использование израильскими официальными лицами обесчеловечивающих, расистских и уничижительных высказываний в адрес палестинцев до начала наступательной операции, показав, как многолетнее повторение подобных высказываний в сочетании с неспособностью эффективно расследовать и привлекать к ответственности виновных в разжигании и пропаганде ненависти к палестинцам привело к тому, что разжигание и пропаганда ненависти к палестинцам стали распространяться бесконтрольно. К 2023 году уровень ненавистнических высказываний и призывов стал угрожающим, отражая глубоко укоренившийся и усиливающийся расизм по отношению к палестинцам в израильском обществе. После 7 октября 2023 года такие высказывания стали еще более агрессивными и еще больше распространились в израильском обществе.

О незаконных действиях Израиля часто объявлялось заранее, к ним в первую очередь призывали высокопоставленные чиновники из военного кабинета и министерской комиссии по вопросам безопасности Израиля, которые призывали к уничтожению палестинцев в Газе в публичных и активно тиражируемых заявлениях. Многим противоправным действиям, выявленным Amnesty International, предшествовали призывы официальных лиц к их осуществлению. Amnesty International изучила 102 заявления израильских правительственных чиновников, высокопоставленных военных и членов Кнессета, сделанных в период с 7 октября 2023 года по 30 июня 2024 года, в которых они обесчеловечивали палестинцев, призывали к геноцидным действиям или другим преступлениям по международному праву или оправдывали их. Среди них было обнаружено 22 заявления, сделанных членами военного кабинета и министерской комиссии по вопросам безопасности Израиля, в том числе премьер-министром Нетаньяху, тогдашним министром обороны Галантом и другими министрами правительства, высокопоставленными военными и президентом Израиля в период с 7 октября 2023 года по 30 июня 2024 года. В этих заявлениях явно содержался призыв к геноцидным действиям или их оправдание.

Кроме того, формулировки, которые использовали израильские официальные лица, часто повторялись, в том числе и солдатами в Газе, очевидно, для обоснования целесообразности их поступков. Об этом свидетельствует проведенный Amnesty International анализ 62 видео, аудиозаписей и фотографий, размещённых в Интернете, на которых израильские солдаты призывают к уничтожению Газы или отказу в предоставлении основных услуг населению Газы, или радуются разрушению палестинских домов, мечетей, школ и университетов, в том числе путём контролируемого сноса, причём иногда без очевидной на то военной необходимости. Тридцать один человек из них устно или письменно призывал уничтожить, разрушить, сжечь или «стереть с лица земли» Газу, а также прибегал к другим подобным выражениям. Наличие большого количества таких публичных видеороликов и высказываний свидетельствует не только о системной безнаказанности, но и о создании обстановки, которая поощряет, а то и негласно награждает за такое поведение.

НАМЕРЕНИЕ УНИЧТОЖИТЬ ПАЛЕСТИНЦЕВ

Наличие военных задач – в том числе уничтожение ХАМАС – ни в коей мере не умаляет и не опровергает наличие геноцидальных намерений. Израильские власти утверждают, что их вооружённые силы на законных основаниях наносили удары по ХАМАС и другим палестинским вооружённым группировкам на всей территории Газы и что беспрецедентные разрушения и запрет на поставки гуманитарной помощи стали результатом того, что боевики ХАМАС находились среди палестинских мирных жителей и, следовательно, перехватывали гуманитарную помощь. Однако даже в тех случаях, когда боевики ХАМАС находились рядом с густонаселёнными районами или в них, Израиль был обязан принять все возможные меры предосторожности, чтобы не допустить гибели мирных жителей и избежать неизбирательных или непропорциональных атак. Amnesty International, а также многие другие правозащитные организации и эксперты ООН установили, что Израиль неоднократно не выполнял эти требования. Израиль совершил многочисленные военные преступления и другие преступления по международному праву, которые не могут быть оправданы действиями ХАМАС. Amnesty International также не нашла свидетельств того, что возможный перехват гуманитарной помощи ХАМАС может служить причиной действий Израиля, который блокировал, ограничивал и препятствовал доставке гуманитарной помощи и других необходимых товаров в Газу или внутри неё.

Amnesty International также изучила и отвергла тезис, что Израиль просто действует неосторожно, без специального намерения уничтожить палестинцев в Газе. Многие противоправные действия Израиля по определению являются преднамеренными, включая произвольные и незаконные задержания и пытки. Точно так же и запреты и ограничения на доставку гуманитарной помощи со стороны Израиля были четко продуманы и преднамеренны, без каких-либо признаков безрассудства. Неоднократные приказы о массовой «эвакуации» жителей Газы в районы, не имеющие элементарной инфраструктуры для поддержания жизни, в сочетании с отказом разрешить временное переселение гражданских лиц в другие районы ОПТ или въезд в Израиль, были явно направлены на то, чтобы изолировать палестинцев на всё меньшей и ещё более негостеприимной территории Газы при недостатке гуманитарной помощи и других предметов первой необходимости, и таким образом намеренно организовать массовое перемещение населения в нечеловеческих и невыносимых для жизни условиях.

Кроме того, Amnesty International оценила утверждения некоторых наблюдателей о том, что Израиль не собирался уничтожить палестинцев, а хотел уничтожить ХАМАС и просто не придавал большого значения тому, что в процессе ему придётся уничтожить палестинцев. Это либо ещё один вариант довода о неосмотрительности, опровергнутого выше, либо это предположение, что Израиль считает, что должен уничтожить палестинцев, чтобы уничтожить ХАМАС, и просто не заботится о жизни палестинцев настолько, чтобы отказаться от этого пути. Другими словами, уничтожение палестинцев необходимо для уничтожения

ХАМАС. Однако стремление уничтожить палестинцев для того, чтобы уничтожить ХАМАС, все равно является геноцидальным намерением.

Более того, такое пренебрежение к жизни палестинцев само по себе свидетельствует о геноцидальных намерениях, поскольку указывает на то, что израильское правительство и военные считают жизнь палестинцев не заслуживающей особого внимания. Взгляд на тех, кто становится объектом нападения, как на недочеловеков – это отличительная черта геноцида. В этом отношении давно идущее в Израиле обезчеловечивание палестинцев в рамках политики апартеида и оккупации, а также политика размежевания с Газой, которая притесняет палестинцев и превращает их в неполноценную расовую группу, не имеющую права на основные права человека и предметы первой необходимости, заложили основу для геноцидальных действий, последовавших за событиями 7 октября 2023 года.

И наконец, Amnesty International признаёт, что израильская политика по отношению к сектору Газа могла быть обусловлена различными мотивами, которыми руководствовались разные должностные лица в правительстве. В конечном счете, если геноцидальные намерения очевидны, мотивы отдельных чиновников не имеют значения – будь то безопасность, месть, стремление остаться у власти, желание продемонстрировать свою силу в регионе или стремление вновь построить в Газе поселения.

Представленные в докладе факты убедительно свидетельствуют о том, что уничтожение палестинцев в Газе как таковое входило в намерения Израиля либо наряду с военными задачами, либо как средство их достижения. Из представленных свидетельств можно сделать только один обоснованный вывод: геноцидальные намерения были неотъемлемой частью действий Израиля в Газе после событий 7 октября 2023 года, включая его военную операцию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Amnesty International нашла достаточно оснований, чтобы сделать вывод о том, что Израиль в период с 7 октября 2023 года по июль 2024 года совершал действия, запрещённые Конвенцией о геноциде, а именно: убивал, наносил серьезные физические или психологические травмы и намеренно создавал палестинцам в Газе условия жизни, рассчитанные на их физическое уничтожение полностью или частично. Amnesty International также пришла к выводу, что эти действия были совершены с конкретным намерением уничтожить палестинцев в Газе как таковых, составляющих значительную часть палестинского населения, которое представляет собой группу, находящуюся под защитой Конвенции о геноциде.

Таким образом Amnesty International делает вывод, что после событий 7 октября 2023 года Израиль осуществлял и продолжает осуществлять геноцид палестинцев в Газе. Для изучения ответственности Израиля в соответствии с Конвенцией о геноциде и определения соответствующих средств правовой защиты необходимы дальнейшие расследования Международного суда и

Независимой международной комиссии ООН по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме, и на территории Израиля.

Несмотря на то, что в данном докладе рассматривается девятимесячный период, политика, действия и бездействия Израиля, похоже, не претерпели существенных изменений. Более того, с тех пор как Amnesty International завершила свое исследование, израильское наступление в Газе активизировалось. В августе, сентябре и октябре 2024 года ещё больше людей в Газе были вынуждены покинуть свои дома, ещё больше людей были убиты и ранены в результате израильских ударов, ещё больше людей были задержаны на фоне опасений по поводу пыток и других видов жестокого обращения. Израильские войска снова приказывали мирным палестинцам, живущим к северу от Вади Газа, покинуть этот район, не прекращая бомбардировок, и снова этот район был отрезан от гуманитарной помощи, в результате чего многим живущим там угрожает голод.

Amnesty International осознаёт, что у многих, в первую очередь у других государств, вызывает сопротивление и колебания признание геноцидальных намерений, когда речь идет о действиях Израиля в Газе. Это нежелание уже не раз мешало отправлению правосудия и привлечению виновных к ответственности в ходе прошлых вооружённых конфликтов по всему миру, и его следует избегать в будущем. Amnesty International согласна с тем, что выявление геноцида в ходе вооружённого конфликта является сложной и трудной задачей из-за множества возможных целей, которые могут существовать одновременно. Тем не менее, крайне важно распознавать геноцид, когда он совершается в рамках вооружённого конфликта, и настаивать на том, что война никак не может служить оправданием для него.

Чтобы остановить осуществление запрещённых действий, предотвратить любые подобные действия в будущем и обеспечить привлечение виновных к ответственности и полное возмещение ущерба, Amnesty International представляет ряд рекомендаций израильским властям, третьим государствам, ООН и региональным организациям, канцелярии прокурора МУС и палестинским властям. Ниже приводится обзор основных рекомендаций.

В первую очередь Израиль должен принять необходимые меры, чтобы незамедлительно прекратить запрещённые Конвенцией о геноциде действия в отношении палестинцев в Газе и не допускать впредь совершения подобных действий со стороны любых его государственных органов. Он также должен полноценно участвовать в любых международных расследованиях геноцида, а также в разбирательствах в Международном суде ООН, в том числе соблюдать все временные меры, принятые этим судом с 26 января 2024 года. Amnesty International также призывает Израиль срочно улучшить гуманитарную ситуацию в Газе в соответствии с его обязательствами как оккупирующей державы, а также его обязательствами как стороны вооружённого конфликта, и отказаться от всех мер и действий, которые привели к стремительному ухудшению условий жизни в Газе. Для начала необходимо разрешить беспрепятственный провоз в Газу и на её территории достаточного, безопасного и доступного количества товаров и

материалов первой необходимости, необходимых для восстановления и ремонта поврежденного и разрушенного гражданского имущества и инфраструктуры. Израиль также должен немедленно открыть все имеющиеся дороги и пропускные пункты для доставки гуманитарной помощи и обеспечить удовлетворение базовых потребностей людей, живущих в Газе. Он должен обеспечить доступ к основным услугам, а для этого обеспечить постоянное и достаточное снабжение электроэнергией и топливом. Amnesty International призывает Израиль разрешить всем палестинцам, насильственно перемещённым с 7 октября 2023 года, вернуться в места их постоянного проживания или в любые другие районы Газы по их выбору, в том числе в районы, расположенные к северу от Вади Газа. Аналогичным образом, всем гражданским лицам, проживающим в районе, расположенном к северу от Вади Газа, должен быть разрешён свободный проход в район, расположенный к югу от него, если они того пожелают, без каких-либо необоснованных ограничений на их передвижение. Пока дома не будут восстановлены, Израиль должен обеспечить доступ к временному достойному жилью. Израиль должен предоставить всем пациентам, нуждающимся в срочном медицинском лечении, которое невозможно получить в Газе, доступ к медицинскому обслуживанию в других частях ОПТ или за рубежом, а также разрешить им вернуться домой после лечения.

Amnesty International вновь призывает Израиль, ХАМАС и другие палестинские вооружённые группировки договориться о немедленном и продолжительном прекращении огня. Лишь радикальные системные изменения помогут положить конец преступлениям Израиля по международному праву, обеспечить жертвам полное и эффективное возмещение ущерба и снизить риск геноцида в будущем. Для этого необходимо, чтобы Израиль прекратил незаконную оккупацию Газы и остальной части ОПТ в соответствии с консультативным заключением Международного Суда от 19 июля 2024 года и демонтировал свою систему апартеида, в том числе прекратил 17-летнюю блокаду Газы, которая ограничивает и притесняет живущих там палестинцев.

Чтобы Израиль выполнил эти рекомендации, необходимы решительные и последовательные действия международного сообщества. В соответствии со своими обязательствами по предотвращению и наказанию актов геноцида Amnesty International призывает все государства, особенно те, которые имеют влияние на Израиль, включая его самых надежных союзников, таких как США, Великобритания, Германия и некоторые другие страны-члены ЕС, предпринять срочные шаги, чтобы положить конец всем действиям Израиля в Газе, которые могут быть приравнены к геноциду. В качестве первого шага они должны обеспечить, чтобы Израиль должным образом выполнил все временные меры, назначенные Международным Судом после 26 января 2024 года. В соответствии с консультативным заключением Международного Суда от 19 июля 2024 года, государства не должны оказывать помощь или содействие в поддержании незаконной ситуации, созданной продолжающейся израильской оккупацией ОПТ, усиленной апартеидом.

Государства также должны в срочном порядке выступить против любых попыток Израиля установить постоянное военное присутствие в Газе, изменить ее

границы и демографический состав или сократить ее территорию, в том числе путем расширения буферных зон или строительства постоянных контрольно-пропускных пунктов в Газе. Чтобы прекратить поощрять нарушения международного права, они должны немедленно приостановить прямые и косвенные поставки, продажу или передачу Израилю любого оружия и другого военного оборудования, а также прекратить предоставление обучения и другой военной помощи и помощи в сфере безопасности. Amnesty International также призывает государства проводить адекватную политику, чтобы частные юридические лица, зарегистрированные в их стране, прекратили предоставление военных услуг, технологий и поставок, используемых Израилем в ходе его военных операций в Газе.

Государства могут и должны также принять меры для обеспечения правосудия и привлечения к ответственности за любые предполагаемые преступления по международному праву, включая военные преступления, преступления против человечности и геноцид, совершенные в Газе с 7 октября 2023 года, пользуясь внутренней, универсальной или другими формами экстерриториальной уголовной юрисдикции, оказывая давление на Израиль с тем, чтобы он разрешил въезд в Газу членам и сотрудникам любого международного следственного или санкционированного ООН механизма, содействуя расследованию Канцелярией Прокурора МУС преступлений, предположительно совершенных в Израиле и на ОПТ, в том числе исполнение любых ордеров МУС на арест.

Amnesty International призывает офис Прокурора МУС срочно рассмотреть факт совершения преступления геноцида израильскими официальными лицами после событий 7 октября 2023 года в рамках текущего расследования ситуации в Государстве Палестина, а также оперативно расследовать и привлечь виновных к ответственности за апартеид как за преступление против человечности. Прокуратура также должна публично осудить нападения на НКО, которые подвергаются преследованиям за свою деятельность в области международного правосудия. В соответствии с политикой Канцелярии Прокурора в отношении взаимодополняемости и сотрудничества, Amnesty International также призывает Канцелярию рассмотреть возможность сотрудничества и обмена информацией с национальными властями в отношении преступлений по международному праву, совершенных в Израиле и на ОПТ, чтобы обеспечить расследование и привлечение к ответственности виновных в таких преступлениях там, где они находятся под юрисдикцией государства.


В связи с беспрецедентным количеством погибших и раненых палестинцев в секторе Газа и кровавыми нападениями ХАМАС и другими палестинскими вооружёнными группировками на юге Израиля Amnesty International вновь призывает Совет Безопасности ООН ввести всеобъемлющее эмбарго на поставки оружия в Израиль, ХАМАС и другие палестинские вооружённые группировки, действующие в секторе Газа. Совет Безопасности ООН также должен ввести адресные санкции, такие как замораживание активов, против официальных лиц Израиля и ХАМАС, наиболее причастных к преступлениям по международному праву, в том числе совершенным в контексте продолжающегося наступления Израиля в Газе. Наконец, Совет Безопасности ООН должен предпринять шаги для


ускорения вывода войск Израиля с ОПТ в соответствии с консультативным заключением Международного Суда от 19 июля 2024 года и резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 18 сентября 2024 года, требующей, чтобы Израиль прекратил свое незаконное присутствие и политику на ОПТ в течение 12 месяцев.

Чтобы разорвать порочный круг насилия, Amnesty International также обращается к ХАМАС с рядом рекомендаций, в том числе немедленно и безоговорочно освободить гражданских заложников и обеспечить гуманное обращение со всеми пленниками, а также обеспечить визиты к ним представителей Международного комитета Красного Креста (МККК) и других международных наблюдателей. Тем временем власти Государства Палестина должны ускорить начало расследования всех обвинений в преступлениях по международному праву и других серьезных нарушениях прав человека, совершенных членами палестинских вооружённых группировок для того, чтобы привлечь тех, кто обоснованно подозревается в индивидуальной уголовной ответственности, к суду в рамках разбирательства, отвечающего международным стандартам, без применения смертной казни.

**AMNESTY
INTERNATIONAL –
ВСЕМИРНОЕ
ДВИЖЕНИЕ В ЗАЩИТУ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.
КОГДА
НЕСПРАВЕДЛИВОСТЬ
ПРОИСХОДИТ С
ОДНИМ ЧЕЛОВЕКОМ –
ЭТО КАСАЕТСЯ ВСЕХ
НАС.**

СВЯЗАТЬСЯ С НАМИ

 contactus@amnesty.org

 +44 (0)20 7413 5500

УЧАСТВУЙТЕ В ОБСУЖДЕНИИ

 www.facebook.com/amnesty

 @Amnesty

«ЧУВСТВУЕШЬ СЕБЯ НЕДОЧЕЛОВЕКОМ»

ИЗРАИЛЬСКИЙ ГЕНОЦИД ПАЛЕСТИНЦЕВ В ГАЗЕ

Седьмого октября 2023 года Израиль начал наступательную операцию в оккупированном секторе Газы. С тех пор он убил и покалечил десятки тысяч палестинцев и насильственно переселил 90% жителей Газы. Он умышленно препятствует или отказывается в ввозе и доставке жизненно важных товаров и гуманитарной помощи. Он ограничил подачу электроэнергии. В сочетании с масштабными разрушениями, уничтожением и перемещением населения это привело к краху систем водоснабжения, канализации, пищевой промышленности и здравоохранения в Газе.

Amnesty International провела расследование этих действий и изучила публичные заявления израильских руководителей, в которых они обесчеловечивали палестинцев или призывали к их уничтожению. Это всё происходило в контексте незаконной оккупации и блокады Израилем Газы, существующей системы апартеида в отношении палестинцев, а также предшествовавших этому нападений боевиков под руководством ХАМАС на Израиль.

Amnesty International пришла к выводу, что Израиль совершил действия, запрещенные Конвенцией о геноциде, а именно: убивал, причинял серьезные физические или психические травмы и преднамеренно создавал палестинцам в Газе условия жизни, рассчитанные на их физическое уничтожение. Она полагает, что Израиль совершил эти действия с прямым намерением уничтожить палестинцев в Газе. Она считает, что Израиль осуществил в Газе геноцид.