



РОССИЯ/УКРАИНА: 10 ЛЕТ ОККУПАЦИИ КРЫМА

РОССИЯ ДОБИВАЕТСЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ
ИЗМЕНЕНИЙ НА ПОЛУОСТРОВЕ И ПОДАВЛЯЕТ
ИДЕНТИЧНОСТЬ ЭТНИЧЕСКИХ УКРАИНЦЕВ И
КРЫМСКИХ ТАТАР

AMNESTY
INTERNATIONAL



ОГЛАВЛЕНИЕ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	3
МЕТОДОЛОГИЯ	4
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	4
ДЕМОГРАФИЯ	5
ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ И ЯЗЫК	7
РЕЛИГИЯ	9
СМИ	11
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	13
СУДЕБНАЯ СИСТЕМА	14
КУЛЬТУРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	14
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	16
РЕКОМЕНДАЦИИ	17

Российские военные без знаков различия у здания Верховного Совета Автономной Республики Крым 1 марта 2014 года, Симферополь, Украина © (Фото Sean Gallup/Getty Images) Amnesty International

Все десять лет оккупации Россия пытается изменить демографическую ситуацию в Крыму. Она подавляет украинскую и крымскотатарскую идентичности, вводя ограничения на образование, религию, СМИ, представительные органы, судебную систему и культурные праздники. Россия должна немедленно положить конец любым нарушениям международного гуманитарного права и международного права в области прав человека на всех оккупированных ею украинских территориях.

«В России полная лояльность обязательна. Мы – единственный народ, который не демонстрирует её властям. Они не хотят, чтобы мы их любили, они хотят, чтобы мы их боялись».

Крымскотатарский активист Ильми Умеров в интервью Amnesty International 28 сентября 2016 года

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

После оккупации и незаконной аннексии Крыма в 2014 году Россия пыталась изменить этнический состав Крыма, подавляя идентичность нерусского этнического населения полуострова. Это происходило в том числе путём ограничения доступа к образованию на украинском и крымскотатарском языках, преследования религиозных меньшинств, подавления СМИ и культуры. Также уничтожались представительные органы и неправомерно использовалась система уголовного правосудия.

Процент населения Крыма, идентифицирующего себя как украинцы или крымские татары, значительно снизился. Жители Крыма обязаны получать российские паспорта, или же их права ограничиваются, они лишаются доступа к основным услугам и даже рискуют быть депортированными. При этом есть свидетельства того, что Россия в нарушение международного права перемещает в Крым своё население.

Россия активно работает с молодёжью Крыма, наполняя школьные программы пропагандой, оправдывающей агрессию и подрывающей наследие крымских татар как коренного народа. Одновременно с этим де-факто власти практически полностью ликвидировали образование на украинском языке.

По состоянию на 2024 год, после длительной кампании преследований со стороны де-факто властей, Православная церковь Украины практически перестала функционировать в Крыму, что привело к уничтожению одного из последних центров украинской идентичности на полуострове. Другие религиозные меньшинства, такие как мусульмане и Свидетели Иеговы, сталкиваются с дискриминацией и преследованиями, причём последние подвергаются уголовным преследованиям и тюремным заключениям только за исповедание своей веры.

Плюрализм и независимость, в целом характерные для крымских СМИ до 2014 года, ушли в прошлое. Власти заставили замолчать все оппозиционные СМИ в печати, в эфире и блокируют их в Интернете, в том числе ресурсы на крымскотатарском и украинском языках, часто заменяя их русскоязычными медиа, которые придерживаются государственной риторики. Жители Крыма лишены возможности читать украинские СМИ, а де-факто власти используют крайне жёсткие меры, чтобы запугать и заставить замолчать независимых журналистов.

Крым пользовался определённой автономией в составе Украины в знак признания его уникальной истории и демографического состава. Однако запрет в 2016 году Меджлиса крымскотатарского народа, представительного органа крымских татар, стал символом подавления идеи коллективного представительства и культурной автономии, столь характерного для российской оккупации. Независимость судебной власти была фундаментально подорвана, как и права на свободу слова, объединений и собраний.

Культурные мероприятия и праздники строго контролируются, причём для любого публичного собрания или даже возложения венка к статуе национального украинского поэта необходимо получить предварительное разрешение. Украинские книги изымаются из

библиотек, а любое публичное проявление лояльности к Украине чревато суровым наказанием.

За десять лет оккупации Россия сделала всё от неё зависящее, чтобы делегитимизировать суверенитет Украины над Крымом. Такая политика, по-видимому, представляет собой пример планов России и для других оккупированных ею территорий Украины.

МЕТОДОЛОГИЯ

В этой публикации обобщается десятилетняя работа Amnesty International в Крыму, в том числе информация из исследовательских поездок в Крым, когда туда ещё можно было попасть, сведения, предоставленные Amnesty International ключевыми источниками информации, а также прошлые интервью с правозащитниками, активистами, адвокатами, родственниками узников совести и другими информантами. В брифинге также представлен анализ публикаций ведущих международных правозащитных организаций и экспертов, таких как, например, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека и Комиссар Совета Европы по правам человека. Важный вклад в подготовку данной публикации внесли также крымские и украинские правозащитные организации, такие как Крымская правозащитная группа и Региональный центр по правам человека.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Восемнадцатого марта 2014 года, после военной оккупации и политического захвата полуострова, Россия незаконно аннексировала Крым. За несколько недель до аннексии в Крыму прошли столкновения между сторонниками нового украинского правительства и пророссийскими активистами, в том числе столкновение двух противоборствующих демонстраций, в результате которого два человека погибли и более 30 были ранены¹. Двадцать седьмого февраля российские военнослужащие без каких-либо знаков различия заняли ключевые административные здания, в том числе парламент Крыма, который в тот же день избрал нового главу. Затем де-факто власти, нарушив Конституцию Украины, назначили на 16 марта «референдум» о присоединении Крыма к Российской Федерации. Согласно официально объявленным результатам «референдума», подавляющее большинство проголосовавших высказалось за присоединение, и 18 марта Россия официально завершила аннексию полуострова².

Двадцать седьмого марта Генеральная Ассамблея ООН подавляющим большинством голосов приняла резолюцию, в которой говорилось, что «референдум... не имея законной силы, не может быть основой для любого изменения статуса» Крыма³. Во второй резолюции, принятой 19 декабря 2016 года, говорится, что Крым «временно оккупирован» Российской Федерацией⁴.

При оценке действий России в Крыму следует руководствоваться как международным правом в области прав человека (МПЧП), так и международным гуманитарным правом (МГП), иногда называемым правом вооружённых конфликтов. Россия сразу же нарушила

¹ Amnesty International, «Украина. Год спустя: нарушения прав на свободу слова, собраний и объединений в Крыму», EUR 50/1129/2015, 18 марта 2015, (англ.) <https://www.amnesty.org/en/documents/eur50/1129/2015/en/>, стр.5

² Amnesty International, «Украина. Год спустя: нарушения прав на свободу слова, собраний и объединений в Крыму», EUR 50/1129/2015, 18 марта 2015, (см. выше), стр. 5

³ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, Территориальная целостность Украины, принятая 27 марта 2014 года, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n13/455/19/pdf/n1345519.pdf?token=x04LlahSWfTCgtl8qV&fe=true>

⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 71/205, Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, принята 19 декабря 2016, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n16/455/78/pdf/n1645578.pdf?token=kNRnQLeK1vgFfbutd5&fe=true>

свои обязательства по МГП, полностью распространив на Крым своё законодательство⁵. В течение последних десяти лет Россия постоянно и грубо нарушала МГП, а некоторые её действия могут быть квалифицированы как военные преступления.

Россия является участником многочисленных международных договоров по правам человека, которые касаются её действий в Крыму, и которые она нарушала на протяжении всех десяти лет оккупации. Так, например, Международный пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах ребенка включают в себя обязательство соблюдать, защищать и реализовывать право на образование и не нарушать это право, подвергая учащихся деологической обработке⁶. После незаконной аннексии российские власти отказывают международным и региональным правозащитным механизмам во въезде на полуостров. Одними из первых, кому отказали в въезде, стали Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств⁷. Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине, уполномоченная Генеральной Ассамблеей оценить ситуацию с соблюдением прав человека на всей территории Украины, включая Крым, так и не получила от оккупационных властей разрешения посетить полуостров.

Систематическое подавление Россией нерусского этнического населения Крыма сопровождалось угрозами и применением насилия, запугиванием, насильственными исчезновениями, убийствами, произвольными задержаниями и преследованиями, незаконными судебными разбирательствами в российских военных судах, незаконной передачей задержанных и заключённых в Россию, преследованием любых инакомыслящих, а также преследованием адвокатов, которые защищали их в судах. За последние десять лет Amnesty International неоднократно рассказывала о случаях, когда людей наказывали за реализацию своих прав. Среди фигурантов этих дел были лидеры крымскотатарской общины, гражданские и правозащитные активисты, блогеры и журналисты, в том числе Ахтем Чийгоз, Эмир-Усеин Куку, Сервер Мустафаев, Нариман Джелаль, Ирина Данилович, Николай Семена и многие другие. Amnesty International призывает немедленно освободить всех задержанных и осуждённых по необоснованным, политически мотивированным обвинениям, а также провести всестороннее и открытое расследование всех случаев убийств и насильственных исчезновений, произошедших в Крыму после незаконной аннексии.

ДЕМОГРАФИЯ

«Принудительная смена демографического состава на оккупированной территории, согласно Женевским конвенциям 1949 года, относится к разряду военных преступлений. Поэтому данные о том, сколько они завезли людей, тщательно скрываются».

Мустафа Джемилев, депутат Верховной Рады Украины, бывший председатель Меджлиса крымскотатарского народа, в интервью «Укрінформу» в 2018 году⁸

⁵ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Четвёртая женевская конвенция), 1949, статья 64

⁶ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), статья 13; Конвенция о правах ребёнка, статьи 28-29

⁷ Amnesty International, «Украина: в Крыму, «слепой зоне» международного сообщества, стремительно ухудшается ситуация с соблюдением прав человека», 17 марта 2017, (англ.) <https://www.amnesty.org/en/documents/eur50/5886/2017/en/> стр. 1

⁸ Радио Азаттык, «Москву обвиняют в изменении демографического состава Крыма», 1 июня 2018, <https://rus.azattyq.org/a/ukraine-russia-annexed-crimea-demographics/29262835.html>

Перепись населения, проведенная Украиной в 2001 году, показала, что из 2 401 209 человек и 125 национальностей, проживавших на полуострове, этнические русские составляли самую большую группу – 60%, сразу за ними следовали украинцы (24%) и крымские татары (12%)⁹. После аннексии Крыма Россией в 2014 году российские власти провели в сентябре того же года перепись населения, которую не признало правительство Украины. Она зафиксировала общее сокращение численности населения, но обнаружила увеличение доли русского населения до 65 % и значительное сокращение доли украинцев и крымских татар до 15 % и 10 % соответственно.

Хотя многие украинцы покинули полуостров после оккупации Россией, Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям оценила их число примерно в 20 000 человек в 2017 году. Украинские НКО дают более высокую оценку, верхняя граница этого показателя составляет 50 000 - 60 000 человек¹⁰. Даже эти более высокие оценки не могут полностью объяснить заявленные российскими властями цифры о сокращении численности этнического украинского населения Крыма. Разброс в данных может объясняться намеренной недооценкой российскими властями численности этнического украинского населения в Крыму, значительным числом этнических украинцев, которые теперь предпочитают или вынуждены идентифицировать себя как русские, или сочетанием обоих факторов.

В 2014 году российские власти в рамках политики незаконной аннексии обязали всех постоянных жителей Крыма получить российское гражданство, если только они официально не отказались от гражданства в течение месяца после аннексии, и массово раздали им российские паспорта. На тех, кто отказался от российского гражданства, распространялись правовые ограничения, применимые ко всем иностранным гражданам на территории России, и им требовалось законное разрешение на пребывание в стране. После полномасштабного вторжения в 2022 году в России был принят указ о предоставлении «в упрощённом порядке» гражданства жителям Крыма и других оккупированных ею украинских территорий. В результате введения упрощённой процедуры подачи заявлений на оформление российского гражданства в Крыму в 2022 году его получили 57 377 человек, что на 492 % больше, чем в 2021 году¹¹. Указ называют программой «массовой натурализации», которая призвана узаконить незаконную аннексию и лишить Украину юрисдикции¹².

Люди, живущие в Крыму без российского гражданства, ограничены во многих экономических, социальных, культурных, политических и гражданских правах¹³. Кроме того, граждане Украины, которых фактические власти считают «иностранцами», могут «законно» оставаться в Крыму только 90 дней в течение 180 дней, и на них могут распространяться «решения о выдворении», согласно которым их принудительно перемещают на территорию, контролируруемую украинским правительством. По данным Организации Объединенных Наций, только в 2022 году было принято 341 такое решение. Незаконная депортация или насильственное перемещение лиц, находящихся под защитой Женевских конвенций, является военным преступлением¹⁴.

⁹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/UA/Crimea2014_2017_RU.pdf, п. 46

¹⁰ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, (см. выше), пп. 49, 51-2

¹¹ Доклад Генерального секретаря ООН, «Положение в области прав человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина», док. ООН A/HRC/53/64, 26 мая 2023, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g23/101/17/pdf/g2310117.pdf?token=Z5BMtVSeCGO4YFLyu1&fe=true>, п. 38

¹² *Opinio Juris* «Российское законодательство о предоставлении гражданства в Украине и международное право», 6 октября 2022, (англ.) <https://opiniojuris.org/2022/10/06/the-russian-citizenship-law-in-ukraine-and-international-law/>

¹³ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, (см. выше), п. 62

¹⁴ Четвертая Женевская конвенция, 1949, статья 147, <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/geneva-convention-4.htm>

Как уже говорилось выше, трудно установить реальное количество этнических украинцев, проживающих в настоящее время в Крыму, поскольку приходится пользоваться сомнительными статистическими данными, собранными в России, а также из-за программы принудительной натурализации. Однако имеются многочисленные свидетельства того, что с 2014 года значительное число российских граждан переехало из России в Крым. В период с 2014 по 2017 год Организация Объединенных Наций зафиксировала «приток» в Крым российских граждан, в основном пенсионеров, государственных служащих и военнослужащих с семьями¹⁵. Перемещение гражданского населения оккупирующей державы на оккупированную ею территорию запрещено международным правом¹⁶.

ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ И ЯЗЫК

«Законодательные и иные действия Российской Федерации в отношении школьного образования на украинском языке в Крыму... имели целью привести к структурным изменениям в системе образования... [и] представляют собой проявления расовой дискриминации».

Решение Международного суда ООН по делу *Украина против Российской Федерации* (2024)¹⁷

Попытки России легитимизировать оккупацию и незаконную аннексию Крыма через насильственное изменение демографической ситуации сопровождаются мерами, направленными на подавление нерусской идентичности на всей территории полуострова. Наиболее очевидно это проявляется в сфере образования. Сразу же после аннексии Россия ввела в Крыму собственную школьную программу¹⁸. Наряду с введением обязательной военной подготовки и уроков «патриотизма» с 2022 года учеников, сотрудников и родителей часто принуждают посещать «информационные занятия», которые оправдывают и пропагандируют российскую агрессию против Украины. Иные мнения не допускаются, а всем несогласным, в том числе учителям, ученикам и родителям, грозят репрессии¹⁹.

Помимо изменения содержания учебной программы, Россия намеренно и систематически ограничивает доступ к образованию на украинском языке. В 2014 году, когда в Крыму в

¹⁵ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, (см. выше), п. 52

¹⁶ База данных по МГП, Обычное МГП, норма 130, <https://ihl-databases.icrc.org/ru/customary-ihl/v1/rule130>

¹⁷ Международный Суд, Применение Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Украина против Российской Федерации), 31 января 2024,

¹⁸ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, (см. выше), п. 195

¹⁹ Amnesty International, «Проблемы с соблюдением прав человека в Крыму: обновление за июнь 2023 года», сообщение для Исполнительного совета ЮНЕСКО, 31 августа 2023, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000386692?posInSet=1&queryId=9ee4fc89-9757-4ba3-a17f-afa30105fffd>

последний раз использовалась украинская учебная программа, примерно 9,3 % детей обучались на украинском языке²⁰. К 2022/2023 учебному году эта цифра сократилась до 0,1 %²¹. Крымская правозащитная группа сообщила в 2017 году, что только одна школа предлагала обучение на украинском языке²², которая, по данным той же НКО, уже в 2019 году больше не предлагала обучения на украинском языке, несмотря на то, что фактические власти утверждают обратное²³.

Доступность образования на крымскотатарском языке пострадала в меньшей степени. Однако в 2022 году Совет Европы (СЕ) сообщил, что школы в Крыму пытаются «привить школьникам чувство российского патриотизма и идентичности в ущерб их крымскотатарскому происхождению». По данным СЕ, в новой учебной программе Крым называется «исторически российским», тем самым подрывается наследие крымских татар как коренного народа полуострова, а также возрождаются старые советские штампы,

²⁰ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Доклад о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) 13 сентября 2017 года – 30 июня 2018 года, док. ООН A/HRC/39/1/1, 21 сентября 2018, https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/UA/CrimeaThematicReport10Sept2018_RU.pdf, п. 68

²¹ Доклад Генерального секретаря ООН, Положение в области прав человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, док. ООН A/78/340, 1 сентября 2023, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n23/259/99/pdf/n2325999.pdf?token=lcDpDehiKIkFZ2w9u&fe=true>, п. 31

²² Крымская правозащитная группа, «Ситуация с доступом к образованию на родном языке в Крыму», 21 апреля 2017, <https://crimeahrg.org/ru/situatsiya-s-dostupom-k-obrazovaniyu-na-rodnom-yazyike-v-krymu/>

²³ Крымская правозащитная группа, «В Крыму не осталось ни одной школы с украинским языком обучения», 26 марта 2019, <https://ru.slovoidilo.ua/2019/03/26/novost/pravo/krymu-ne-ostalos-ni-odnoj-shkoly-ukrainskim-yazykom-obucheniya>

обвиняющие крымских татар в сотрудничестве с нацистами в годы Второй мировой войны.²⁴

В 2017 году Международный Суд (МС) постановил, что Россия «должна обеспечить доступ к образованию на украинском языке» в Крыму²⁵. Однако этого не произошло, а наоборот – доступность этого образования ухудшилась настолько, что его фактически нет. Более того, в своём решении от 2024 года МС постановил, что попытки России ограничить образование на украинском языке равносильны нарушению Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации²⁶. Систематическое уничтожение образования на украинском языке в Крыму в сочетании с преднамеренной и циничной попыткой подавления украинской и крымскотатарской идентичностей являются явными и вопиющими нарушениями обязательств России по международному праву.

РЕЛИГИЯ

«С марта 2014 года российские оккупационные власти всеми возможными способами препятствуют работе приходов, они оказывают давление на владельцев недвижимости, применяют грубую силу или используют марионеточные суды, которые не позволяют проводить богослужения или заниматься чем-либо ещё».

Заявление митрополита Климента, сделанное информационному агентству «Голос Крыма» в августе 2021 года²⁷

История православной церкви в Украине неразрывно связана с политикой. Создание современных национальных украинских православных церквей последовало за распадом Российской империи (Украинская автокефальная православная церковь в 1917 году) и Советского Союза (Украинская православная церковь Киевского патриархата, УПЦ КП, в 1992 году). Их образование по своей сути связано с осознанием украинской государственной независимости. В 2018 году произошло слияние этих двух церквей, и была создана Православная церковь Украины (ПЦУ), признанная Вселенским Константинопольским патриархатом, что привело к расколу с Московским патриархатом, настаивавшим на своей исключительной церковной юрисдикции как православной церкви над Украиной.

В Крыму УПЦ КП (после 2018 года - ПЦУ) всегда была религией меньшинства, большинство верующих принадлежали к Украинской православной церкви Московского патриархата (УПЦ МП). В 2014 году Киевский патриархат насчитывал 46 общин в Крыму, а

²⁴ Комиссар Совета Европы по правам человека, «Борьба крымских татар за соблюдение их прав человека», 18 апреля 2023, (англ.) <https://rm.coe.int/report-on-crimean-tatars-by-dunja-mijatovic-commissioner-for-human-rig/1680aaeb4b>, пп. 34-5

²⁵ Международный Суд, «Применение Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Украина против Российской Федерации)», ходатайство о принятии обеспечительных мер, 19 апреля 1917, <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/166/166-20170419-ORD-01-00-EN.pdf>, п. 102

²⁶ Международный Суд, Украина против Российской Федерации, 31 января 2024, (см. выше), п. 369

²⁷ Orthodox Times, «Крым: нам запрещено совершать богослужения в Крыму», 9 августа 2021, (англ.)

<https://orthodoxtimes.com/metropolitan-of-simferopol-and-crimea-we-are-banned-from-performing-religious-services-in-crimea/>

Московский патриархат – 535²⁸. После незаконной аннексии УПЦ КП отказалась перерегистрироваться как религиозная организация в соответствии с российским законодательством и столкнулась с кампанией запугивания и травли. В 2014 году вооружённые люди разгромили церкви УПЦ КП в Перевальном (Anđara), Севастополе (Aqyar), Красноперекопске (Yañı Qarı) и Керчи (Keriç)²⁹, а на приходы УПЦ КП оказывалось давление с тем, чтобы они перешли под управление Московского патриархата³⁰. За первый год российской оккупации УПЦ КП потеряла 38 своих приходов, в том числе из-за запугивания и преследований священнослужителей, многие из которых отказались получать российские паспорта и были вынуждены покинуть Крым³¹. В 2016 году де-факто власти Крыма постановили, что УПЦ КП должна освободить собор в Симферополе (Aqmescit) и выплатить штраф в размере 500 000 рублей за отсутствие регистрации³². В 2019 году Комитет ООН по правам человека принял обеспечительные меры, призвав Россию не прибегать к выселению³³. Однако Россия проигнорировала обеспечительные меры, и 11 мая 2023 года судебные приставы, действующие от имени фактического Фонда государственного имущества Крыма, силой проникли в здание и составили реестр имущества, которое затем было изъято, а вход в здание опечатан³⁴. После выселения архиепископ Климент, глава Крымской епархии Украинской православной церкви, заявил, что епархия «фактически прекратила своё существование»³⁵.

В то время как, Украинская православная церковь пострадала от действий России в первую очередь после незаконной аннексии пострадали и другие религиозные меньшинства. В том числе мусульмане Крыма, подавляющее большинство которых составляют крымские татары. По данным авторитетной организации по защите свободы вероисповедания Forum18, количество зарегистрированных религиозных организаций в Крыму сократилось на 35 % в период с 2014 по 2022 год³⁶. В 2016 году Дума РФ приняла поправки в законодательство, согласно которым молитвы, проповеди и распространение религиозных материалов вне специально отведённых для этого мест или без официального разрешения стали уголовно наказуемым преступлением³⁷. В соответствии с этим законом, который противоправно применялся оккупационными российскими властями в Крыму, была, например закрыта мечеть в селе Завитне (Yañıŷ Taqıl)³⁸, в других религиозных общинах проводились обыски, а по состоянию на 2023 год десятки людей были привлечены к административной ответственности, в том числе более 50 человек были оштрафованы за «незаконную» миссионерскую деятельность³⁹.

²⁸ Open Democracy, «Нельзя отбирать у нас последнее». Православную церковь Украины пытаются стереть с карты Крыма», 11 ноября 2019, <https://www.opendemocracy.net/ru/ukrainskaya-pravoslavnaya-tserkov-v-krimu/>

²⁹ Amnesty International, «Украина год спустя: нарушения прав на свободу слова, собраний и объединений в Крыму», EUR 50/1129/2015, 18 марта 2015, (см. выше), стр. 22

³⁰ Amnesty International, «Украина год спустя: нарушения прав на свободу слова, собраний и объединений в Крыму», EUR 50/1129/2015, 18 марта 2015, (см. выше), стр. 19

³¹ Халя Койнаш, «Россия пытается разгромить Украинскую православную церковь в Крыму за противодействие русификации», Харьковская правозащитная группа, (англ.) <https://khpq.org/en/1539177968>, (рус.) <https://www.helsinki.org.ua/wp-content/uploads/2016/04/KBP-Relyhyoznaya-okkupatsyya.pdf>

³² Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Верится с трудом: Украинская православная церковь под давлением в Крыму», 18 апреля 2018, (англ.) <https://www.rferl.org/a/ukraine-russia-struggling-to-believe-ukrainian-orthodox-church-in-crimea-struggles-to-survive/29175307.html>

³³ Forum18, «КРЫМ: Россия не оставляет попыток разгромить общины верующих», 14 декабря 2023, (англ.) https://www.forum18.org/archive.php?article_id=2878. Комитет еще не рассмотрел заявку полностью.

³⁴ Amnesty International, «Проблемы с соблюдением прав человека в Крыму: обновление за июнь 2023 года», представление Исполнительному совету ЮНЕСКО, 31 августа 2023, (см. выше)

³⁵ Forum18, «КРЫМ: Россия не оставляет попыток разгромить общины верующих», 14 декабря 2023 (см. выше)

³⁶ Forum18, «Анализ ситуации со свободой вероисповедания в Крыму, сентябрь 2022», 22 сентября 2022, (англ.) https://www.forum18.org/archive.php?article_id=2774

³⁷ Российская Федерация, Федеральный закон № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», ст. 24.1(2), 24.2; Кодекс об административных правонарушениях, ст. 5.26(4).

³⁸ Forum18, «Анализ ситуации со свободой вероисповедания в Крыму, сентябрь 2022», 22 сентября 2022, (англ.) https://www.forum18.org/archive.php?article_id=2774

³⁹ Forum18, «КРЫМ: Россия не оставляет попыток разгромить общины верующих», 14 декабря 2023 (см. выше)

РОССИЯ/УКРАИНА: 10 ЛЕТ ОККУПАЦИИ КРЫМА

РОССИЯ ДОБИВАЕТСЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ НА ПОЛУОСТРОВЕ И ПОДАВЛЯЕТ ИДЕНТИЧНОСТЬ ЭТНИЧЕСКИХ УКРАИНЦЕВ И КРЫМСКИХ ТАТАР

Свидетели Иеговы особенно пострадали от российских ограничений права на свободу совести и вероисповедания. В апреле 2017 года Верховный суд России признал Свидетелей Иеговы «экстремистской» организацией и запретил их на территории России и в оккупированном Россией Крыму, а 1 июня 2017 года все 22 их общины в Крыму были лишены регистрации, что затронуло примерно 8 000 верующих⁴⁰. Люди, которые продолжали мирно исповедовать свою веру как Свидетели Иеговы, только за это подвергались преследованиям. Сергей Филатов стал первым Свидетелем Иеговы в Крыму, осуждённым и заключённым в тюрьму за предполагаемый экстремизм⁴¹. По данным Forum 18, как минимум 12 крымских Свидетелей Иеговы были приговорены к шести и более годам лишения свободы за мирное осуществление своего права на свободу вероисповедания и убеждений, а ещё двое были осуждены и получили условные сроки⁴².

Российские правоохранительные органы неоднократно срывали пятничные молитвы в крымских мечетях, проводя произвольную проверку паспортов у всех присутствующих. Неоднократно они подвергали крымских татар, подавляющее большинство которых исповедуют ислам, произвольным, нарочито жёстким обыскам в поисках религиозной литературы. Более 100 крымских татар были привлечены к ответственности по необоснованным обвинениям в терроризме⁴³, многие из них были осуждены военными судами на территории России и получили тюремные сроки до 24 лет, которые они отбывают в России, что является нарушением международного гуманитарного права⁴⁴.

СМИ

«У нас в головах самоцензура».

Лиля Буджурова, заместитель директора по информационной политике телекомпании АTR, в интервью Amnesty International, февраль 2015

До российской оккупации СМИ в Крыму пользовались значительной свободой и отличались заметным плюрализмом⁴⁵. После аннексии, в нарушение международного права⁴⁶, Юлия Мартынова, фактический заместитель министра внутренней политики, информации и связи, объявила, что все СМИ в Крыму должны пройти перерегистрацию в соответствии с российским законодательством в срок до 1 января 2015 года, и предостерегла, что любые «провокационные» действия приведут к санкциям⁴⁷. Незаконная обязательная перерегистрация проводилась строго по правилам, но в то же время сопровождалась

⁴⁰ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, (см. выше), п. 144

⁴¹ Amnesty International, «Осуждённый в Крыму Свидетель Иеговы — узник совести», 5 марта 2020, <https://eurasia.amnesty.org/2020/03/05/osuzhdyonnyj-v-krymu-cvidetel-iegovy-uznik-sovesti/>

⁴² Forum18, «КРЫМ: Россия не оставляет попыток разгромить общины верующих», 14 декабря 2023 (см. выше)

⁴³ КрымSOS, «107 граждан Украины стали жертвами политических преследований в Крыму по «делам Хизб ут-Тахрир», 16 января 2024, (англ.) <https://krymsos.com/en/krymsos-107-osib-staly-zhertvamy-peresliduvan-za-prychetnist-do-hizb-ut-tahrir/>

⁴⁴ см. Amnesty International, «Терроризируя инакомыслие: злоупотребление антитеррористическим законодательством в России», 19 февраля 2024, стр. 5, <https://eurasia.amnesty.org/2024/02/19/zavavlenie-amnesty-international-o-zloupotreblenii-antiterroristicheskim-zakonodatelstvom-v-rossii/>

⁴⁵ Amnesty International, «Проблемы с соблюдением прав человека в Крыму», представление Исполнительному совету ЮНЕСКО, 22 января 2016, (англ.) <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000245703>

⁴⁶ Четвёртая Женевская конвенция, статья 64

⁴⁷ Amnesty International, «Украина год спустя: нарушения прав на свободу слова, собраний и объединений в Крыму», EUR 50/1129/2015, 18 марта 2015, (см. выше), стр. 11

произвольными отказами в регистрации независимым СМИ, и к 2022 году, согласно докладу Совета Европы, количество СМИ в Крыму сократилось на 90%⁴⁸.

Уже в марте 2014 года телеканалы и радиостанции на украинском языке были отключены, сняты с эфира и заменены российскими СМИ. Единственная оставшаяся независимая газета на украинском языке, «Кримська світлиця», была запрещена и закрыта⁴⁹. Крымскотатарские издания особенно пострадали от новых ограничений. Популярный телеканал АТР неоднократно пытался перерегистрироваться, но его заявка отклонялась в произвольном порядке. Двадцать шестого января 2015 года около 30 вооружённых бойцов ОМОНа в масках, а также десять сотрудников Следственного комитета России и Федеральной службы безопасности в течение нескольких часов проводили обыск в офисе АТР. Они нарушили работу вещания и забрали компьютерные серверы⁵⁰. Редакторы телеканала АТР рассказали Amnesty International, что за освещение некоторых событий, затрагивающих крымскотатарскую общину, они получали неофициальные предупреждения по телефону от влиятельных лиц, которых они не захотели назвать, опасаясь репрессий⁵¹. В итоге АТР был вынужден переехать на территорию материковой Украины и лишился возможности транслировать свои передачи в Крыму⁵².

Фактические власти Крыма также преследовали и запугивали независимых журналистов⁵³. До проведения непризнанного «референдума» о статусе Крыма в 2014 году военизированные формирования так называемой крымской «самообороны» провели целую кампанию по борьбе с проукраинскими активистами, в результате которой пропали, в том числе, несколько журналистов⁵⁴. В 2015 году Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе сообщила, что свобода СМИ в Крыму находится на «историческом минимуме», поскольку журналисты по меньшей мере 13 СМИ столкнулись с угрозами, на них нападали, их допрашивали или похищали⁵⁵. Для ограничения свободы СМИ также использовались де-факто суды. Например, в сентябре 2017 года украинский журналист Николай Семена был приговорён к двум с половиной годам лишения свободы условно за «угрозу территориальной целостности Российской Федерации» в связи с его публичным несогласием с российской оккупацией и аннексией Крыма⁵⁶. В декабре 2020 года владелец телеканала АТР Ленур Ислямов был заочно приговорён к 19 годам лишения свободы по надуманным обвинениям⁵⁷. Фактические власти также широко применяли внесудебные ограничения по отношению к независимым журналистам. Например, 18 января 2020 года российские пограничники отказали журналисту Тарасу Ибрагимову во въезде в Крым с материковой Украины и выдали ему письменное предупреждение с

⁴⁸ Комиссар Совета Европы по правам человека, «Борьба крымских татар за соблюдение их прав человека», 18 апреля 2023, (см. выше), п. 30

⁴⁹ Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, (см. выше), п. 155

⁵⁰ Amnesty International, «Украина год спустя: нарушения прав на свободу слова, собраний и объединений в Крыму», EUR 50/1129/2015, 18 марта 2015, (см. выше), стр. 12

⁵¹ Amnesty International, «Украина год спустя: нарушения прав на свободу слова, собраний и объединений в Крыму», EUR 50/1129/2015, 18 марта 2015, (см. выше), стр. 11

⁵² Amnesty International, «Украина: Крым во тьме – подавление инакомыслия», 15 декабря 2016, (англ.) <https://www.amnesty.org/en/documents/eur50/5330/2016/en/>, стр. 1

⁵³ Amnesty International, «Проблемы с соблюдением прав человека в Крыму», представление Исполнительному совету ЮНЕСКО, 22 января 2016, (см. выше)

⁵⁴ Amnesty International, «Украина: насилие и преследование крымских татар со стороны государственных и негосударственных структур», 23 марта 2014, (англ.) <https://www.amnesty.org/en/documents/eur50/023/2014/en/>, стр. 5; Amnesty International, «Украина: Стычки и похищения перед проведением «референдума» в Крыму», 14 марта 2014, <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2014/03/ukraine-clashes-and-abductions-ahead-disputed-crimea-vote/>.

⁵⁵ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, «Свобода СМИ в Крыму, Украина, находится на рекордно низком уровне, говорит представитель ОБСЕ», 5 марта 2015, <https://www.osce.org/fom/143861>

⁵⁶ Amnesty International, «Крым: Известного критика российской оккупации приговорили к двум годам колонии», 27 сентября 2017, (англ.) <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2017/09/crimea-prominent-critic-of-russian-occupation-sentenced-to-two-years-in-penal-colony/>.

⁵⁷ Комиссар Совета Европы по правам человека, «Борьба крымских татар за соблюдение их прав человека», 18 апреля 2023, (см. выше), п. 30

РОССИЯ/УКРАИНА: 10 ЛЕТ ОККУПАЦИИ КРЫМА

РОССИЯ ДОБИВАЕТСЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ НА ПОЛУОСТРОВЕ И ПОДАВЛЯЕТ ИДЕНТИЧНОСТЬ ЭТНИЧЕСКИХ УКРАИНЦЕВ И КРЫМСКИХ ТАТАР

указанием не пытаться повторно въехать в Крым до 2054 года, или же ему грозит уголовное преследование в соответствии с российским законодательством.

Репрессии в отношении независимых СМИ привели к созданию «информационного гетто», как это назвала Freedom House, ситуации, когда жители Крыма оказались в значительной степени лишены информации из остальной части Украины⁵⁸. После начала полномасштабного вторжения в Украину ограничения свободы СМИ в России и на подконтрольных ей территориях Украины значительно ужесточились. Запрет популярных социальных сетей, таких как Facebook и Instagram, ещё больше затрудняет получение информации из других регионов Украины, а новые законы, введённые после полномасштабного вторжения России в Украину, предполагают уголовную ответственность за распространение «заведомо ложной» информации о российской армии, что на практике означает любую критическую информацию, какой бы достоверной она ни была, если она противоречит официальным российским источникам. Наказание за это «преступление» предусматривает крупные штрафы в размере от 700 000 до 5 000 000 рублей (от 5 220 до 37 283 долларов США) и лишение свободы на срок от трёх до 15 лет⁵⁹. Усилия России по контролю над СМИ в Крыму привели к практически полной изоляции полуострова от остальной Украины и уничтожению практически любой критики властей на самом полуострове.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Незаконная аннексия Крыма фактически за одну ночь превратила многих украинских граждан в иностранцев в своей собственной стране. Депортации, преследования и лишение прав тех, у кого нет российских паспортов, – это явная попытка подавить любое ощущение причастности к украинской политической идентичности на полуострове. Россия также использует самые жёсткие меры для подавления самоуправления крымских татар в Крыму.

Двадцать шестого апреля 2016 года так называемый Верховный суд Республики Крым вынес решение о ликвидации Меджлиса крымскотатарского народа. Этот орган, избираемый на собрании крымских татар (Курултае), на протяжении многих лет был представительным органом крымскотатарской общины и играл центральную роль в культурной и образовательной жизни общины с тех пор, как она начала восстанавливаться на полуострове в конце 1980-х годов⁶⁰. За несколько недель до принятия этого решения Министерство юстиции России внесло Меджлис в официальный список «экстремистских организаций»⁶¹. За этим последовало возбуждение уголовных дел в отношении членов Меджлиса и других видных представителей крымскотатарской общины. Такие известные крымскотатарские деятели, как бывший и нынешний лидеры Меджлиса Мустафа Джемилев и Рефат Чубаров, после 2014 года вынуждены были покинуть Крым, а оставшиеся там Ахтем Чийгоз и Нариман Джелал были осуждены по ложным обвинениям и заключены в тюрьму в 2015 и 2022 годах соответственно. Кроме того, 24 мая 2023 года де-факто власти «национализировали» здание, принадлежащее Меджлису, что де-факто глава Крыма Сергей Аксёнов, как сообщается, назвал «национализацией имущества врагов России»⁶².

⁵⁸ Atlantic Council and Freedom House, «Нарушения прав человека в оккупированном Россией Крыму», март 2015, <https://freedomhouse.org/report/special-report/2015/human-rights-abuses-russian-occupied-crimea>, стр. 8

⁵⁹ Amnesty International, «Цензура антивоенных высказываний в России должна прекратиться», 14 марта 2022, EUR 46/5345/2022, <https://eurasia.amnesty.org/2022/03/17/zayavlenie-amnesty-international-cenzura-v-otnoshenii-antivoennyh-vyskazyvanij-v-rossii-dolzha-prekratitsya/>

⁶⁰ В 1944 году все крымские татары были депортированы из Крыма в отдаленные районы Советского Союза. Несмотря на то, что в 1960-х годах советский лидер Никита Хрущев «реабилитировал» крымских татар, им было разрешено вернуться в Крым только в конце 1980-х годов, перед распадом Советского Союза.

⁶¹ Amnesty International, «Украина: Крым во тьме – подавление инакомыслия», 15 декабря 2016, (см. выше), стр. 3

⁶² Amnesty International, «Проблемы с соблюдением прав человека в Крыму: обновление за июнь 2023 года», сообщение для Исполнительного совета ЮНЕСКО, 31 августа 2023, (см. выше)

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

Россия также взяла под контроль юристов и судебную систему в Крыму, заменив ключевых чиновников, запугивая, лишая лицензий и преследуя адвокатов, особенно тех, кто активно занимался правозащитной деятельностью, а также заменив украинские правоохранительные органы своими собственными. В 2015 году Freedom House зафиксировала замену прокуроров в пяти регионах Крыма на прокуроров из российских регионов, а также назначение более 150 сотрудников из различных российских регионов в отделения Следственного комитета (отдельного государственного органа по расследованию тяжких преступлений) в Крыму⁶³. Де-факто власти преследуют адвокатов, часто стараясь помешать им защищать клиентов, пострадавших от серьезных нарушений прав человека. В первую очередь под ударом оказались адвокаты, представлявшие интересы членов крымскотатарской общины. В 2018 году сотрудники МВД России задержали адвоката Эмиля Курбединова, когда он возвращался домой из своего офиса в Симферополе⁶⁴. Ему дали десять суток так называемого административного ареста за пост в социальных сетях, датированный 2013 годом (то есть до российской оккупации), который произвольно посчитали демонстрацией экстремистской символики, а при освобождении пригрозили исключением из адвокатской палаты Крыма⁶⁵. Пятнадцатого июля 2022 года адвокаты Лиля Гемеджи, Рустем Ямилев и Назим Шейхмамбетов были лишены статусов адвокатов за правозащитную деятельность, связанную с защитой крымскотатарских активистов от политически мотивированных обвинений в оккупированном Крыму⁶⁶.

13 октября 2023 года адвокат Алексей Ладин, член Тюменской коллегии адвокатов в Уральском федеральном округе России, представлявший в качестве адвоката крымскотатарских активистов, журналистов и других жителей Крыма и украинцев, переведённых туда из других оккупированных Россией регионов Украины, был задержан сотрудниками подразделения полиции по борьбе с экстремизмом в Симферополе. Алексея Ладина обвинили в двух административных правонарушениях «дискредитация Вооруженных сил РФ» (статья 20.3.3(1) Кодекса РФ об административных правонарушениях, введённая в 2022 году после полномасштабного вторжения в Украину) и «пропаганда либо публичная демонстрация нацистской или экстремистской символики» (статья 20.3(1) КоАП РФ). Тюменская областная коллегия адвокатов возбудила дисциплинарное производство в отношении Алексея Ладина по требованию российских властей, которые добивались лишения его статуса адвоката за его работу в Крыму⁶⁷.

КУЛЬТУРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

После аннексии Крыма Россией местные фактические власти запретили многие культурные мероприятия, а общественный протест был практически полностью подавлен, что является нарушением прав на свободу слова, мирных собраний и культурной самобытности. Это коснулось буквально всего: от уличных протестов до традиционных

⁶³ Atlantic Council and Freedom House, «Нарушения прав человека в оккупированном Россией Крыму», март 2015, (см. выше), стр. 6.

⁶⁴ Amnesty International, «Крымский адвокат задержан в ходе очередной кампании против правозащитников», 6 декабря 2018, (англ.) <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2018/12/crimea-lawyer-detained-in-latest-campaign-of-harassment-of-human-rights-defenders/>.

⁶⁵ Amnesty International, «Украина: крымский адвокат-правозащитник взят под стражу», АСП, 30 января 2017, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur50/5595/2017/en/>.

⁶⁶ Amnesty International, «Потребуйте от российской Федеральной палаты адвокатов вернуть адвокатский статус защитникам прав крымских татар!», АСП, 22 августа 2022, EUR 46/5967/2022, <https://eurasia.amnesty.org/2022/08/26/potrebuje-ot-rossijskoj-federalnoj-palaty-advokatov-vernute-advokatskij-status-zashhitnikam-prav-krymskih-tatar/>.

⁶⁷ Amnesty International, «Российская Федерация/Украина (Крым): адвокаты-правозащитники должны немедленно и безоговорочно выйти на свободу», 27 октября 2023, (англ.) <https://www.amnesty.org/es/wp-content/uploads/2023/10/EUR4673602023ENGLISH.pdf>, стр. 2

РОССИЯ/УКРАИНА: 10 ЛЕТ ОККУПАЦИИ КРЫМА

РОССИЯ ДОБИВАЕТСЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ НА ПОЛУОСТРОВЕ И ПОДАВЛЯЕТ ИДЕНТИЧНОСТЬ ЭТНИЧЕСКИХ УКРАИНЦЕВ И КРЫМСКИХ ТАТАР

Amnesty International

памятных и культурных мероприятий, проводимых крымскими татарами, и собраний, посвящённых украинской культуре⁶⁸.

Восемнадцатого мая 2014 года исполнилось 70 лет со дня депортации крымских татар в отдалённые районы СССР. За два дня до этого тогдашний фактический премьер-министр Крыма Сергей Аксёнов объявил о запрете всех публичных собраний в Крыму до 6 июня, чтобы предотвратить возможные «провокации» и избежать «срыва курортного сезона»⁶⁹. Этот запрет был циничной попыткой не дать крымским татарам отметить 18 мая. В итоге им разрешили провести коллективную молитву только в одном, отдалённом месте и в присутствии большого количества сотрудников правоохранительных органов. В 2016 году не было разрешено ни одного собрания, так как фактический мэр Симферополя ввёл полный запрет на все массовые общественные, культурные, развлекательные и другие мероприятия, кроме тех, что организовывали сами власти⁷⁰.

С 2014 года местные фактические власти неоднократно отказывались давать предварительные разрешения (как того требует российское законодательство) на проведение этого и других памятных мероприятий крымских татар, например, Дня флага 26 июня. Власти продолжают приводить надуманные объяснения для этих отказов, например, утверждая, что экстремально высокая температура может негативно сказаться на здоровье участников, при этом разрешая проведение в этот же день других мероприятий⁷¹. Кроме того, власти угрожают уголовными преследованиями и административными арестами тем, кто хочет организовать такие мероприятия или принять участие в них⁷².

Запрет на проведение культурных мероприятий, введённый фактическими властями, затрагивает культурную жизнь и других групп населения полуострова. Постановление фактического правительства Крыма от 2016 года сократило количество мест, где могут проводиться публичные мероприятия, почти вдвое⁷³, а такие мероприятия, как прайд-марши, были полностью запрещены⁷⁴. Помимо крымскотатарской общины, фактические власти уделяют особое внимание публичным проявлениям украинской культуры, политики и национальной идентичности. Ещё до 2022 года была ограничена публичная демонстрация украинских государственных и культурных символов, а учреждения, занимающиеся продвижением украинской культуры и традиций, были закрыты⁷⁵. Девятого марта 2015 года фактические власти отказали выдать разрешение на проведение мероприятия по возложению цветов к памятнику национального украинского поэта Тараса Шевченко, а также празднования 201-й годовщины со дня его рождения⁷⁶. Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине сообщила, что книги современных украинских

⁶⁸ Amnesty International, «Украина: Крым во тьме – подавление инакомыслия», 15 декабря 2016, (см. выше), стр. 1

⁶⁹ Amnesty International, «Украина. Год спустя: нарушения прав на свободу слова, собраний и объединений в Крыму», EUR 50/1129/2015, 18 марта 2015, (см. выше), стр. 16

⁷⁰ Amnesty International, «Проблемы с соблюдением прав человека в Крыму», представление Исполнительному совету ЮНЕСКО, 22 января 2016, (см. выше), стр. 2

⁷¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, (см. выше), п. 150

⁷² Комиссар Совета Европы по правам человека, «Борьба крымских татар за соблюдение их прав человека», 18 апреля 2023, (см. выше), п. 26

⁷³ Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, (см. выше), п. 147

⁷⁴ Региональный центр прав человека, «Дискриминация участников ЛГБТ+ сообщества в оккупированном Крыму по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности», 17 ноября 2023, <https://krymbezpravil.org.ua/en/analytics-en/discrimination-against-members-of-the-lgbt-community-in-the-occupied-crimea/>

⁷⁵ Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, (см. выше), пп. 183-185

⁷⁶ Региональный центр прав человека, «Преследование прочих лиц, подвергающихся дискриминации по признаку национальной или культурной идентичности на территории временно оккупированного Крымского полуострова», 20 ноября 2023,

<https://krymbezpravil.org.ua/en/analytics-en/persecution-of-other-persons-discriminated-against-based-on-national-or-cultural-identity/>

РОССИЯ/УКРАИНА: 10 ЛЕТ ОККУПАЦИИ КРЫМА

РОССИЯ ДОБИВАЕТСЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ НА ПОЛУОСТРОВЕ И ПОДАВЛЯЕТ ИДЕНТИЧНОСТЬ ЭТНИЧЕСКИХ УКРАИНЦЕВ И КРЫМСКИХ ТАТАР

Amnesty International

авторов были изъяты даже из республиканской библиотеки имени И.Я. Франко, находящейся в Симферополе⁷⁷.

Полномасштабное вторжение в феврале 2022 года резко ухудшило сложившуюся ситуацию. Жителей Крыма увольняют с работы, штрафуют, всё чаще проводят обыски в домах; распространены так называемые административные задержания, произвольные аресты и преследования за любую поддержку Украины или просто за подозрение в нелояльности к оккупационным российским властям⁷⁸. Как сообщил Совет Европы, крымские татары утверждают, что государство тщательно следит и контролирует даже такие незначительные культурные мероприятия, как свадьбы⁷⁹.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В течение 10 лет Россия реализовывала стратегии, направленные на изменение этнического состава и подавление нерусской идентичности в Крыму. Перемещая население и применяя принудительную политику в отношении меньшинств, она стремится размыть и устранить украинскую и крымскотатарскую идентичности на полуострове. Изменения в учебных программах и почти полная отмена обучения на украинском языке направлены на то, чтобы у молодого поколения не хватало знаний и осведомлённости, чтобы бросить вызов официальному российскому варианту истории, настоящего и будущего Крыма. Это сопровождается закрытием всех независимых СМИ, запретом деятельности религиозных меньшинств и их обрядов, а также запретом на проведение культурных мероприятий.

Если рассматривать эти факты в совокупности, то складывается картина насильственной гомогенизации населения полуострова, которая сопровождается согласованной кампанией по фальсификации уголовных дел, внесудебными преследованиями и запугиванием предполагаемых оппонентов. На этом фоне особенно заметно и вызывает глубокую тревогу то, что в течение нескольких месяцев, предшествовавших полномасштабному вторжению и особенно после его начала российские лидеры последовательно отвергали само существование украинского народа и украинского государства⁸⁰. Политика России в Крыму за десять лет оккупации показывает, что это не пустые слова. Появляется всё больше свидетельств того, что подобная политика проводится и на других оккупированных Россией территориях Украины. Например, Amnesty International документально зафиксировала вопиющие случаи индоктринации и принуждения, которые российские власти применяют в школах Запорожской и Херсонской областей и других оккупированных территорий⁸¹.

Отказ России предоставить доступ независимым международным наблюдателям привёл к тому, что эти вопиющие нарушения международного гуманитарного права и прав человека замалчиваются или о них вообще ничего неизвестно. Продолжающаяся безнаказанность за такие нарушения позволяет России проводить преобразования, угрожающие существованию целых общин и их образу жизни на контролируемых ею территориях

⁷⁷ Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека, «Ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», 25 сентября 2017, (см. выше), п. 185

⁷⁸ Amnesty International, «Проблемы с соблюдением прав человека в Крыму: обновление за июнь 2023 года», сообщение для Исполнительного совета ЮНЕСКО, 31 августа 2023, (см. выше)

⁷⁹ Комиссар Совета Европы по правам человека, «Борьба крымских татар за соблюдение их прав человека», 18 апреля 2023, (см. выше), п. 27

⁸⁰ Например см. Администрация Президента России, «Статья Владимира Путина «Об историческом единстве русских и украинцев», 12 июля 2021 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/66181>; Ведомости, «Медведев счел мир невозможным при условии существования Украины», 17 января 2024 г., <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/01/17/1015427-medvedev-schel-mir-nevozmozhnim>.

⁸¹ Amnesty International, «Украина: детское образование – ещё одна жертва российской агрессии», 11 декабря 2023, <https://eurasia.amnesty.org/wp-content/uploads/2024/03/ukraina.-detskoe-obrazovanie-%E2%80%93-eshhvo-odna-zhertva-rossijskoj-agressii.pdf>.

РЕКОМЕНДАЦИИ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ДОЛЖНА:

- прекратить войну в Украине, которая является актом агрессии согласно международному праву;
- в Крыму и на других украинских территориях, находящихся под российской оккупацией, немедленно прекратить все нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, в том числе:
 - такие жестокие практики по отношению к местному населению, как запугивание и принуждение местного населения к получению российских паспортов;
 - коллективные или индивидуальные насильственные перемещения населения из Крыма и других оккупированных территорий;
 - перемещение российского гражданского населения в Крым и на другие оккупированные территории;
 - внедрение российского законодательства в полном объёме в Крыму и на других оккупированных территориях;
 - репрессии против гражданского населения и других лиц, находящихся под защитой четвёртой Женевской конвенции, и их имущества;
- расследовать все сообщения о случаях незаконного лишения свободы, произвольных обысков в домах, использования уголовного судопроизводства и других репрессий для преследования и заключения в тюрьму гражданских активистов, журналистов, членов крымскотатарской общины, мусульман, Свидетелей Иеговы, представителей других религиозных меньшинств и других групп в Крыму, а также любых лиц, мирно выступающих против российской оккупации;
- привлечь к ответственности в ходе справедливых судебных разбирательств всех, кто подозревается в уголовной ответственности за преступления по международному праву и других серьёзных нарушениях прав человека, включая любое произвольное лишение свободы, незаконные убийства или насильственные исчезновения;
- соблюдать права на свободу выражения мнений, мирных собраний, ассоциаций, религии и убеждений, культурной жизни и снять все необоснованные ограничения, в том числе введённые на основании российского законодательства, и любые произвольные запреты, которые влияют на осуществление этих прав любыми лицами и группами в Крыму, включая членов крымскотатарской общины, без дискриминации по признаку политических или религиозных взглядов, языка, этнической принадлежности или по любым другим признакам;
- покончить с практикой блокирования доступа к онлайн-ресурсам на произвольных основаниях и без санкции суда;
- исключить Меджлис крымскотатарского народа из списка «экстремистских организаций» и снять все связанные с этим ограничения, наложенные на его деятельность, в том числе вернуть ему его собственность;
- прекратить репрессии против адвокатов, защищающих членов крымскотатарской общины и других клиентов, пострадавших от серьёзных нарушений прав человека;

- прекратить вызовы на допрос и другие формы преследования сотрудниками полиции и других силовых структур тех, кто мирно выступает против аннексии Крыма;
- изъять любые учебники, а также другую литературу, учебные материалы и учебные программы, которые подвергают детей индоктринации или каким-либо образом нарушают их права на надлежащее и качественное образование и/или направлены на искоренение украинской или крымскотатарской культуры, наследия и самобытности;
- обеспечить, чтобы учителя, учащиеся и родители не подвергались никаким угрозам, преследованиям, запугиванию и/или репрессиям;
- обеспечить свободный выбор детям и их семьям языка обучения, а также свободный доступ к школьному образованию на украинском и крымскотатарском языках в Крыму;
- обеспечить привлечение к ответственности в ходе справедливых судебных разбирательств всех, кто виновен в любых серьезных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, которые равносильны преступлениям по международному праву;
- обеспечить полное и эффективное возмещение ущерба, в соответствии с международным правом и стандартами, всем пострадавшим от нарушений прав человека;
- в полной мере сотрудничать с международными и региональными механизмами в области прав человека и международного правосудия, в том числе с Советом ООН по правам человека, Международным судом и Международным уголовным судом, и, в частности, предоставить доступ всем соответствующим механизмам мониторинга, включая Миссию по мониторингу соблюдения прав человека ООН в Украине.

AMNESTY INTERNATIONAL ПРИЗЫВАЕТ УКРАИНСКИЕ ВЛАСТИ:

- в полной мере сотрудничать со всеми международными и региональными механизмами в области прав человека и международного правосудия, а также, по мере возможности, использовать имеющиеся возможности для облегчения их доступа в Крым;
- незамедлительно ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда, подписанный 20 января 2000 года;
- уделить первоочередное внимание сохранению свидетельств преступлений по международному праву, совершённых на её территории, чтобы обеспечить возможность привлечения виновных к ответственности и дать возможность продолжающемуся расследованию Международного уголовного суда и другим национальным и международным механизмам правосудия привлечь к ответственности виновных в совершении наиболее тяжких преступлений по международному праву;
- уделить первоочередное внимание разработке программы поддержки пострадавших от нарушений прав человека в Крыму и на других оккупированных Россией украинских территориях и обеспечить, чтобы она была максимально доступна для них в нынешних условиях, в том числе, помимо прочего, разработать программу юридической, психологической, образовательной и другой помощи, а также продолжать развивать интернет и другие образовательные ресурсы и обеспечить к ним безопасный и надёжный онлайн доступ для детей и семей на

оккупированных Россией территориях; обеспечить информирование семей на оккупированных Россией территориях Украины о таких ресурсах или о самых безопасных и надёжных способах доступа к ним.

AMNESTY INTERNATIONAL ПРИЗЫВАЕТ МЕЖДУНАРОДНОЕ СООБЩЕСТВО:

- изучить все доступные возможности для эффективного мониторинга ситуации с соблюдением прав человека в Крыму и на других оккупированных Россией территориях Украины, а также использовать все возможности для обсуждения вопросов, связанных с соблюдением прав человека, на соответствующих двух- и многосторонних встречах;
- предпринять меры для обеспечения полного сотрудничества России со всеми международными и региональными механизмами мониторинга, в том числе предоставить полный и неограниченный доступ их представителям в Крым и на другие украинские территории, контролируемые Россией, и активизировать усилия по обеспечению соблюдения Россией своих обязательств по международному гуманитарному праву и праву прав человека;
- принять меры для привлечения всех виновных к ответственности в ходе независимых, беспристрастных и справедливых судебных разбирательств за все преступления по международному праву, а также обеспечить, чтобы пострадавшие от этих преступлений могли в полной мере реализовать свои права на установление истины, справедливость и возмещение ущерба;
- предоставить целевое и достаточное финансирование для поддержки пострадавших от нарушения социально-экономических и культурных прав на оккупированных Россией территориях Украины, в том числе в Крыму; и при этом учитывать и удовлетворять особые потребности меньшинств, маргинализированных в результате политики России на оккупированных ею территориях, в том числе этнических меньшинств, включая крымских татар, представителей религиозных меньшинств и других.

Amnesty International – движение, объединяющее 10 миллионов человек, которое обращается к человечности в каждом из нас и борется за то, чтобы все люди в мире могли пользоваться своими правами человека. Мы стремимся к миру, в котором власть имущие выполняют свои обещания, соблюдают международное право и несут ответственность за свои действия. Мы не зависим ни от каких правительств, политической идеологии, экономических интересов или религиозных воззрений, и получаем основную часть средств за счёт членских взносов и добровольных пожертвований. Мы убеждены, что действуя в духе солидарности и сострадания ко всем людям, мы сможем изменить наше общество к лучшему.

Как с нами связаться:



info@amnesty.org



[facebook.com/
AmnestyGlobal](https://facebook.com/AmnestyGlobal)



[@Amnesty](https://twitter.com/Amnesty)



amnesty.org



Amnesty International
Peter Benenson House
1 Easton Street
London WC1X 0DW, UK

За исключением специально оговорённых случаев, содержание данного документа лицензировано в соответствии с лицензией Creative Commons (с указанием авторства, некоммерческое, без производных, международная 4.0, <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>).

Там, где материалы принадлежат другому правообладателю, нежели Amnesty International, этот материал не подпадает под действие Creative Commons.

Дополнительную информацию можно получить на нашем сайте: www.amnesty.org

Индекс: **EUR 50/7805/2024**

Опубликовано: **март 2024**

Язык оригинала: **английский**

© Amnesty International 2024

AMNESTY
INTERNATIONAL 