

# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ: ТЁМНЫЕ ВРЕМЕНА ДЛЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

# AMNESTY INTERNATIONAL:

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ НА 44-Й СЕССИИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО УПО, 13 НОЯБРЯ 2023

# КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Это представление было подготовлено для процедуры четвертого Универсального периодического обзора (УПО) Российской Федерации, который состоится 13 ноября 2023 года. В нём Amnesty International оценивает выполнение рекомендаций, данных России в ходе прохождения предыдущего УПО, в том числе касающихся законодательства о противодействии экстремизму и терроризму, домашнего насилия и социального обеспечения.

В представлении также даётся оценка национальной системы законодательства в области прав человека в связи с недавним внесением поправок в Конституцию страны, дальнейшей криминализацией свободы выражения мнений, принятием нового законодательства, направленного против организаций гражданского

AMNESTY INTERNATIONAL IS A GLOBAL MOVEMENT OF MORE THAN 10 MILLION PEOPLE WHO CAMPAIGN FOR A WORLD WHERE HUMAN RIGHTS ARE ENJOYED BY ALL.

OUR VISION IS FOR EVERY PERSON TO ENJOY ALL THE RIGHTS ENSHRINED IN THE UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS AND OTHER INTERNATIONAL HUMAN RIGHTS STANDARDS.

ENGLISH. EXCEPT WHERE OTHERWISE NOTED, CONTENT IN THIS DOCUMENT IS LICENSED UNDER A CREATIVE COMMONS (ATTRIBUTION, NON-COMMERCIAL, NO DERIVATIVES, INTERNATIONAL 4.0) LICENCE.

HTTPS://CREATIVECOMMONS.ORG/LICENSES/BY-NC-ND/4.0/LEGALCODE
FOR MODE INFORMATION, BLEASE VISIT THE PERMISSIONS PAGE ON OLD WEBSITE.

© AMNESTY INTERNATIONAL 2023: INDEX FUR 46/6651/2023. APRIL 2023 LANGUAGE:

HTTPS://CREATIVECOMMONS.ORG/LICENSES/BY-NC-ND/4.0/LEGALCODE FOR MORE INFORMATION, PLEASE VISIT THE PERMISSIONS PAGE ON OUR WEBSITE: WWW.AMNESTY.ORG

WE ARE INDEPENDENT OF ANY GOVERNMENT, POLITICAL IDEOLOGY, ECONOMIC INTEREST OR RELIGION AND ARE FUNDED MAINLY BY OUR MEMBERSHIP AND PUBLIC DONATIONS.

www.amnesty.org



общества, а также другими вопросами.

Что касается ситуации с правами человека на местах, Amnesty International выражает свою озабоченность в связи с нарушениями свободы слова, свободы объединений, мирных собраний, свободы совести и вероисповедания, применением пыток и других видов жестокого обращения, а также в связи с преследованием ЛГБТИ. Представление завершается рядом рекомендаций для России, выполнение которых способствовало бы улучшению ситуации с правами человека.

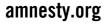
© Amnesty International 2020

Except where otherwise noted, content in this document is licensed under a Creative Commons (attribution, non-commercial, no derivatives, international 4.0) licence. https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode

For more information please visit the permissions page on our website: www.amnesty.org Where material is attributed to a copyright owner other than Amnesty International this material is not subject to the Creative Commons licence.

First published in 2020 by Amnesty International Ltd Peter Benenson House, 1 Easton Street London WC1X 0DW, UK

Index: AFR 44/1657/2020 Original language: English





Cover photo: Use the style: 'RT Caption Text' in the list of approved styles for the caption text and ensure that you have explained the front cover image with an appropriate caption to replace this positional text. It is very important that you also add a credit for each photo or map contained in the document 
© Nichole Sobecki/AFP/Getty Images





# СИТУАЦИЯ С ВЫПОЛНЕНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИЙ, СДЕЛАННЫХ В ХОДЕ ПРЕДЫДУЩЕГО УПО

- 1. Со времени последнего обзора, проводившегося в 2018 году, ситуация с соблюдением прав на свободу выражения мнений, свободу объединений, мирных собраний, вероисповедания и убеждений в России продолжает ухудшаться; эта тенденция сохраняется с момента проведения первого УПО в 2009 году. Рекомендации по решению этих проблем на практике и путём внесения соответствующих изменений в Конституцию и законодательную базу (в том числе и те рекомендации, которые были частично приняты),<sup>3</sup> реализованы не были. Ухудшение ситуации заключалось, среди прочего, в дальнейшем ограничении свободы СМИ и доступа к информации в интернете, преследовании всех инакомыслящих и жестоких репрессиях в отношении политических и гражданских активистов и НКО.4
- 2. Вопреки многочисленным рекомендациям,⁵ сфера применения законодательства о противодействии экстремизму и терроризму была значительно расширена, а соответствующие наказания в целом ужесточены; эти меры применялись для подавления мирной политической оппозиции, журналистоврасследователей, блогеров, критиков правительства и некоторых мирных религиозных групп (см. пункт 13 и раздел, посвящённый свободе выражения мнений, ниже).
- 3. Многие рекомендации, в касающиеся принятия законодательства о домашнем насилии и защите пострадавших от домашнего насилия, не были реализованы. Законопроект о домашнем насилии от 2019 года так и не был принят.
- 4. Россия частично выполнила рекомендации по социальному обеспечению, в ратифицировав в 2019 году некоторые части Конвенции МОТ 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102). Укроме того, Россия также частично выполнила некоторые рекомендации, касающиеся мер против дискриминации в отношении женщин:10 перечень «запрещённых профессий» для женщин был сохранён, однако число профессий в нём в 2021 году было сокращено с 456 до 100.11
- 5. В нарушение своих обязательств в области прав человека Россия приняла и выполнила на практике — несовместимую с правами человека рекомендацию «продолжать оказывать поддержку традиционной семье и вносить вклад в международные усилия по продвижению и сохранению традиционных этических и семейных ценностей», 12 в том числе внеся дискриминационную поправку в Конституцию (см. пункт 7) и используя нарратив о «традиционных ценностях» и «традиционной семье» для противодействия принятию законодательства о домашнем насилии, подавления призывов к защите прав женщин, продвижения гомофобного законодательства и практик (см. пункты 15 и 30) и попыток подорвать международную защиту гендерных прав на международных форумах, таких как ООН. 13
- 6. Россия не выполнила поддержанные¹⁴ и частично поддержанные¹⁵ рекомендации, касающиеся содействия пребыванию международных наблюдателей в районах Украины (включая незаконно оккупированный Крым) и Грузии. К сожалению, Россия лишь приняла к сведению и другие попрежнему актуальные рекомендации, касающиеся соблюдения международного гуманитарного права¹6, в том числе о прекращении незаконной оккупации Крыма. В феврале 2022 года Россия снова вторглась в Украину, совершив преступление агрессии.<sup>17</sup> После этого Россия объявила об аннексии четырёх украинских регионов; тысячи мирных жителей Украины были убиты, а российские войска безнаказанно совершали военные преступления и другие преступления по международному праву. 18

## НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

7. Поправки, которые были внесены в Конституцию в 2020 году, предусматривают, что «решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров

ИНДЕКС: EUR 46/6651/2023 АПРЕЛЬ 2023 ЯЗЫК: РУССКИЙ amnesty.org



www.amnesty.org



Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации»;<sup>19</sup> эти изменения ещё сильнее подрывают независимость судебной власти в ущерб праву на справедливое судебное разбирательство. 20 21 Внесённые поправки также определяют брак как «союз мужчины и женщины»<sup>22</sup>, тем самым усиливая дискриминацию в отношении однополых браков.

- 8. В марте 2022 года Россия была исключена из Совета Европы (СЕ), одновременно объявив о своём выходе из организации. В июне Россия в одностороннем порядке приняла решение не выполнять решения Европейского суда по правам человека. 23 В сентябре 2022 года Россия перестала быть государством-участником Европейской конвенции о правах человека. Россия также решила выйти из других конвенций Совета Европы.24
- 9. Неправомерные законодательные ограничения права на свободу мирных собраний неоднократно усиливались. Недавние изменения предусматривают запрет для определённых групп лиц, в том числе иностранных граждан, лиц без гражданства, так называемых «иностранных агентов» и т.д., организовывать публичные собрания; запрещены собрания во многих местах, в том числе возле любых зданий органов власти, а также на территориях образовательных и медицинских учреждений; власти получили право в одностороннем порядке изменять место и время проведения акций протеста. Законодательство не предусматривает проведение стихийных акций протеста. <sup>25</sup>
- 10. Национальное законодательство содержит положения, которые фактически предусматривают наказание за осуществление права на свободу мирных собраний. В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях участник или организатор мирного публичного мероприятия может быть оштрафован или арестован на срок до 30 суток за различные нарушения неправомерно ограничительных правил, какими бы незначительными или формальными они ни были.<sup>26</sup> За повторные «нарушения» предусматривается уже уголовная ответственность; они наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.<sup>27</sup>
- 11. Национальное законодательство, касающееся свободы выражения мнений, неоднократно пересматривалось, в него постоянно вводились всё новые неправомерные ограничения или более суровые наказания. В 2020 году было ужесточено уголовное наказание за клевету, предусматривающее теперь лишение свободы на срок до пяти лет.<sup>28</sup> В 2019 году российские власти запретили «распространение заведомо ложной информации», а в 2020 году ввели за это уголовную ответственность. В марте 2022 года, после полномасштабного вторжения России в Украину, была введена уголовная ответственность за «распространение заведомо ложной информации об использовании Вооружённых Сил Российской Федерации», которая предусматривает максимальное наказание в виде лишения свободы на 15 лет<sup>30</sup>, а «дискредитация Вооружённых Сил Российской Федерации» была признана административным правонарушением<sup>31</sup> или преступлением<sup>32</sup>, предусматривающим максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет.
- 12. Был сделан один позитивный шаг по измениню законодательства о праве на свободу выражения мнений: в 2018 году были частично декриминализованы некоторые правонарушения, относящиеся к «экстремизму». 33 Тем не менее, за другие подобные «правонарушения» (такие как «демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций» была введена уголовная ответственность. 4 Соответствующие определения сформулированы очень широко, расплывчато, и открыты для толкования в репрессивных целях.
- 13. В новом законодательстве об «иностранных агентах», принятом в 2019 году, были введены понятия «физические лица - иностранные агенты» и «незарегистрированные НКО – иностранные агенты». 35 Вместе с новыми законами, принятыми в 2022 году, 36 эти изменения ещё больше расширили определение «иностранного агента», допуская его произвольное применение и жёстко ограничивая право на свободу выражения мнений и свободу объединений. НКО, средствам массовой информации и физическим лицам, которых российские власти произвольно преследуют как «иностранных агентов», запрещается занимать государственные должности, участвовать в избирательных кампаниях, преподавать и заниматься многими другими видами деятельности; к ним предъявляют обременительные требования по ведению отчётности, а все их публикации, независимо от тематики, должны сопровождаться специальными уведомлениями о том, что их автор



www.amnesty.org



- является «иностранным агентом». Закон также оказывает серьёзное сдерживающее воздействие на правозащитников, активистов, журналистов и организации гражданского общества.
- 14. Национальное законодательство, касающееся «нежелательных организаций»,<sup>37</sup> остаётся в силе и продолжает серьёзно ограничивать право на свободу объединений. Поправки, внесённые в Уголовный кодекс в 2021<sup>38</sup> и 2022<sup>39</sup> годах, упростили властям преследование за «преступление» сотрудничества с такими организациями; максимальное наказание, предусмотренное за такие действия, было увеличено до шести лет лишения свободы.
- 15. Принятое в 2022 году гомофобное законодательство квалифицирует «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола» как административное правонарушение.40

## СИТУАЦИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

16. Со времени проведения последнего обзора и особенно с 2021 года ситуация с правами человека значительно ухудшилась. Подавление всех форм инакомыслия, включая критиков правительства, правозащитников, независимых СМИ и других элементов гражданского общества, стало ещё более жёстким с февраля 2022 года, после полномасштабного вторжения России в Украину.

#### Свобода выражения мнений

- 17. Российские власти используют законодательство о противодействии экстремизму и терроризму, обвинения в «государственной измене» и другие обвинения для репрессий в отношении инакомыслящих. В 2021 году российские власти арестовали Алексея Навального, известного политического деятеля и критика правительства, и с тех пор предъявили ему и его соратникам многочисленные политически мотивированные обвинения, от мошенничества до «экстремизма». 41
- 18. Власти использовали закон о «фейках» для судебного преследования отдельных лиц и СМИ за критику мер по реагированию на пандемию коронавируса.<sup>42</sup> Власти использовали уголовное преследование за вновь введённые в законодательство «преступления», такие как «дискредитация Вооружённых Сил» и «распространение заведомо ложной информации» о них, чтобы пресекать критику агрессивной войны России против Украины, а также критические высказывания о военных преступлениях и других нарушениях, совершённых российскими войсками. По состоянию на февраль 2023 года около 4500 человек были оштрафованы в административном порядке за выражение несогласия с войной, а более 180 привлечены к уголовной ответственности за то же «правонарушение», либо за несогласие или оспаривание официальной информации о войне. 43 Деятели культуры, известные люди и обычные граждане, выступившие против войны, подвергаются политически мотивированным увольнениям, признаются «иностранными агентами» и сталкиваются с другими формами преследования. 44 По состоянию на март 2023 года более 250 человек были произвольно признаны «иностранными агентами» явно в отместку за их критику властей или журналистскую деятельность.
- 19. Ведущие независимые средства массовой информации были лишены лицензий,⁴ объявлены «иностранными агентами» 46 и/или «нежелательными организациями», 47 либо столкнулись с угрозами за публикацию критической информации о действиях властей, особенно за освещение войны. Работники независимых СМИ регулярно подвергаются преследованиям, произвольным задержаниям, пыткам и другим видам жестокого обращения со стороны силовых структур, в том числе при освещении акций протеста; сотрудники силовых структур при этом пользуются полной безнаказанностью.<sup>48</sup>
- 20. Критиков местных властей в Чечне произвольно арестовывают и подвергают насильственным исчезновениям на фоне царящей в регионе безнаказанности. В 2020 году блогер Салман Тепсуркаев, модератор Telegram-канала, критикующего главу Чечни Рамзана Кадырова, был похищен из своего



www.amnesty.org



дома в Краснодарском крае, подвергнут пыткам⁴ и, по словам его коллег, убит сотрудниками правоохранительных органов Чечни. 50 В 2022 году Зарема Мусаева, мать чеченского правозащитника Абубакара Янгулбаева, была произвольно арестована в Нижнем Новгороде сотрудниками чеченской полиции, доставлена в Чечню и ложно обвинена в нападении на одного из сотрудников полиции, очевидно, в отместку за деятельность её сына.<sup>51</sup>

#### Свобода объединений и правозащитники

- 21. Законодательство об «иностранных агентах» и «нежелательных организациях», применяемое в отношении свободных СМИ, также всё шире применяется и против национальных и международных НКО, работающих в России или за её пределами, а также в отношении неформальных групп и отдельных правозащитников. В 2021 году российские власти произвольно решили ликвидировать «Мемориал», старейшую правозащитную организацию страны, под предлогом нарушения ей законодательства об «иностранных агентах». 52 В 2023 году они произвольно ликвидировали Московскую Хельсинкскую группу, ещё одно авторитетное и известное правозащитное объединение, якобы за нарушения законов об НКО.53 Многие другие правозащитные группы под давлением властей были вынуждены прекратить свою деятельность или покинуть Россию.
- 22. Оппозиционные политические группы произвольно запрещаются как «экстремистские», как в случае Фонда борьбы с коррупцией Алексея Навального<sup>54</sup>, объявляются «нежелательными», как движение «Открытая Россия», 55 или подвергаются уголовному преследованию якобы за «посягательство на личность и права граждан», как молодёжное движение «Весна». 56 В некоторых случаях власти использовали законодательство о противодействии терроризму для уголовного преследования правозащитников по сфабрикованным обвинениям, например, в случае Бахрома Хамроева, которого обвиняли в связях с «Хизб ут-Тахрир»,<sup>57</sup> организацией, которую российские власти считают «террористической».
- 23. В 2019 году Оюб Титиев, глава представительства «Мемориала» в Чечне, был приговорён к четырём годам лишения свободы по сфабрикованным обвинениям, связанным с наркотиками.58 Между тем остаются нераскрытыми преступления против правозащитников, в том числе убийство в 2009 году предшественницы Титиева Светланы Эстемировой.59

#### Свобода собраний

- 24. Российские власти используют как уже существовавшие ранее, так и новые законы для того, чтобы ещё сильнее подрывать право на свободу собраний. Меры по борьбе с Covid-19 зачастую используются в качестве предлога для запрета проведения акций протеста, в то время как проправительственные митинги и неполитические мероприятия разрешаются. Пользуясь требованием о предварительном уведомлении, власти произвольно отказывают в согласовании публичны собраний. «Несанкционированные» мирные протесты, даже одиночные пикеты, считаются незаконными, и часто жестоко разгоняются полицией, их участников произвольно задерживают и сурово наказывают арестом и штрафами. Нарушения со стороны полиции остаются нерасследованными и никак не пресекаются. № В 2018-2022 годах было задержано более 47 000 протестующих, из них не менее 38 000 — за последние два года; в власти широко используют слежку и технологии распознавания лиц для установления личности протестующих.
- 25. На задержанных обычно налагаются серьёзные штрафы, или их заключают под стражу (под так называемый административный арест). Некоторым мирным демонстрантам грозят уголовные обвинения и длительные сроки лишения свободы по статье 212.1 УК («неоднократные нарушения установленного порядка организации или проведения массовых мероприятий»), причем их «правонарушения» являются чисто формальными нарушениями чрезмерно ограничительного законодательства, либо результатом произвольного применения расплывчато сформулированного и произвольно трактуемого законодательства. 62 Активистам предъявляются несоразмерно крупные гражданские иски со стороны государственных органов или компаний, лояльных властям; от них требуют выплатить огромные необоснованные суммы якобы для покрытия связанного с проведением митингов «ущерба» (например, из-за того, что ресторан временно лишился выручки), или возместить расходы, связанные с проведением полицейских операций.63



#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ AMNESTY INTERNATIONAL www.amnesty.org



#### Свобода вероисповедания и убеждений

26. В 2017 году Верховный суд произвольно признал Свидетелей Иеговы «экстремистской организацией». С тех пор власти подвергают отдельных Свидетелей Иеговы произвольным арестам, пыткам и другим видам жестокого обращения и длительным тюремным срокам за их религиозные убеждения. Сообщается, что по состоянию на конец 2022 года около 120 Свидетелей Иеговы оставались в заключении.<sup>64</sup>

#### Пытки и другие виды жестокого обращения

- 27. В пенитенциарных учреждениях по-прежнему широко распространены пытки и другие виды жестокого обращения. Избиения и унижение «непослушных» заключённых сотрудниками пенитенциарных учреждений или другими сокамерниками с молчаливого согласия персонала являются обычным явлением, равно как и лишение сна, отказ в необходимой медицинской помощи и произвольные дисциплинарные наказания, такие как длительное содержание под стражей в бесчеловечных условиях.65
- 28. Лица, ответственные за применение пыток, пользуются практически полной безнаказанностью. Правоохранительные органы систематически произвольно отказывают в расследовании заявлений о пытках. В тех случаях, когда официальные расследования всё же начинаются, продвигаются они неоправданно медленно. В редких случаях вынесения обвинительных приговоров они зачастую оказываются неоправданно мягкими. В рамках получившего широкую огласку дела об избиении в Ярославской колонии 12 надзирателей исправительной колонии № 1 (ИК-1) в Ярославле были приговорены к тюремному заключению за попавшие на камеру избиения заключённого Евгения Макарова, однако руководитель ИК-1 и его заместитель были оправданы. 66
- 29. Выбитые под давлением «признания» стали обычным явлением, особенно в делах, связанных с «терроризмом», и уголовных делах против участников уличных протестов. Суды почти всегда признают полученные таким образом «признания» в качестве доказательств, изобличающих вину обвиняемых. При рассмотрении политически мотивированных дел видео, на которых обвиняемый свидетельствует против самого себя, иногда размещают в интернете. Так, в 2022 году за публикацию проукраинского стихотворения был произвольно задержан поэт Артём Камардин; при задержании его избили и, как сообщается, изнасиловали, а также заставили «принести извинения» на камеру. 67

#### Дискриминация в отношении ЛГБТИ

30. Дискриминация и преследование ЛГБТИ в России продолжаются, что выражается, в частности, в наложении крупных штрафов, дискриминационных увольнениях и преследованиях. Широко освещавшаяся и подробно задокументированная кампания, в ходе которой в Чечне в 2017 году происходили похищения, насильственные исчезновения, тайное содержание под стражей, пытки и в некоторых случаях, незаконные убийства мужчин, считающихся геями, так и не была официально расследована, и никто не был привлечён к ответственности. В 2022 году книжные магазины в и видеостриминговые сервисы<sup>№</sup> были вынуждены удалить контент, связанный с ЛГБТИ. В 2022 году одним из немногих положительных событий стало вынесение после многолетних преследований оправдательного приговора ЛГБТИ-активистке и феминистке Юлии Цветковой, которую обвиняли в «распространении порнографии».70

#### Военные преступления

31. Основываясь на достоверных доказательствах, Amnesty International задокументировала военные преступления, безнаказанно совершённые российскими войсками после их вторжения в Украину,71 в том числе разрушение в результате авиаудара драматического театра в Мариуполе, в котором, как было известно, укрывались сотни мирных жителей.72





# РЕКОМЕНДАЦИИ ГОСУДАРСТВУ, ПРОХОДЯЩЕМУ ПРОЦЕДУРУ УПО

#### Amnesty International призывает российские власти:

#### Свобода выражения мнений

- 32. Отменить статьи Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающие запрет и наказание за «дискредитацию Вооружённых Сил», «распространение заведомо ложной информации» и другие формы высказываний, защищённых законодательством о свободе слова.
- 33. Пересмотреть законодательство о «противодействии экстремизму» и терроризму» и «государственной измене», чтобы в нём не использовались чрезмерно широкие или расплывчатые формулировки, допускающие трактовку в репрессивных целях, и прекратить использование этого законодательства для преследования критиков властей. Необходимо также освободить всех, кто был незаконно лишён свободы или оштрафован в соответствии с таким законодательством; все обвинения с них должны быть сняты, и им должно быть предоставлено надлежащее возмещение ущерба.
- 34. Отменить уголовное наказание за клевету.
- 35. Прекратить уголовное преследование Алексея Навального, немедленно и без каких-либо дополнительных условий освободить его, а также его сторонников и всех, кто был лишён свободы исключительно за осуществление своего права на свободу выражения мнений, включая критику агрессивной войны против Украины.
- 36. Обеспечить эффективное, беспристрастное и прозрачное расследование всех случаев произвольных задержаний, пыток и других видов жестокого обращения, насильственных исчезновений и незаконных убийств в Чечне и других регионах и привлечь виновных к ответственности в рамках справедливого судебного разбирательства.

#### Свобода объединений и правозащитники

- 37. Отменить все законы об «иностранных агентах» и «нежелательных организациях» и положить конец всем преследованиям организаций гражданского общества.
- 38. Прекратить кампанию по ликвидации, притеснению и преследованию правозащитных групп и других организаций гражданского общества, восстановить регистрацию незаконно ликвидированных организаций и вернуть им конфискованное имущество.

#### Свобода собраний

- 39. Отменить чрезмерные ограничения на проведение общественных собраний, введённые во время пандемии коронавируса.
- 40. Привести законодательство, регулирующее проведение общественных собраний, и соответствующую практику обеспечения общественного порядка в соответствие с обязательствами России в области прав человека, в частности, снять все неправомерные ограничения в отношении организаторов и мест проведения публичных собраний, разрешить проведение спонтанных мирных протестов, и обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов не применяли чрезмерную силу в отношении участников публичных мероприятий; тех, кто допустил применение чрезмерной силы, необходимо привлекать к ответственности.
- 41. Обеспечить законодательно и на практике, чтобы уголовное преследование применялось только в случае совершения правонарушений, чётко определённых в законе, и чтобы наказания за такие правонарушения полностью соответствовали международным обязательствам России в области



#### www.amnesty.org



прав человека; в частности, отменить уголовную ответственность за «неоднократное нарушение установленного порядка организации или проведения массовых мероприятий».

#### Свобода вероисповедания и убеждений

42. Прекратить преследование Свидетелей Иеговы, немедленно и безоговорочно освободить всех лиц, задержанных исключительно за их вероисповедание, и предоставить им надлежащее возмещение вреда.

#### Пытки и другие виды жестокого обращения

43. Обеспечить эффективное, беспристрастное и прозрачное расследование всех сообщений о пытках или других видах жестокого обращения, привлечь виновных в совершении всех таких нарушений к ответственности в рамках справедливого судебного разбирательства и обеспечить полное и адекватное возмещение ущерба пострадавшим.

#### Дискриминация ЛГБТИ

44. Отменить все гомофобные положения законодательства, включая наказание за «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола».

#### Международное сотрудничество

45. В полной мере сотрудничать с международными и региональными правозащитными организациями и международными механизмами осуществления правосудия, включая Международный уголовный суд.



#### www.amnesty.org



- <sup>1</sup> UN Human Rights Council, Report of the Working Group on the Universal Periodic Review: Russian Federation, 12 June 2018, UN Doc. A/HRC/39/13, and its Addendum UN Doc. A/HRC/39/13/Add.1
- <sup>2</sup> См. представления Amnesty International's к первому и второму циклам УПО и годовые доклады относительно страны здесь: amnesty.org/en/search/?qcategory=1149&qlocation=1995
- <sup>3</sup> UN Doc. A/HRC/39/13/Add.1, рекомендации 147.53, 147.165, 147.194, 147.157, 147.150, 147.199, 147.161, 147.183, 147.188, 147.181, 147.26, 147.41, 147.50, 147.206, 147.162, 147.176, 147.164, 147.163, 147.72, 147.45, 147.90, 147.207, 147.145, 147.153, 147.154, 147.16, 147.167, 147.185, 147.169, 147.170, 147.123, 147.155, 147.175, 147.177, 147.159. 147.180 (поддержаны), 147.51, 147.62, 147.190, 147.192, 147.193, 147.195, 147.65, 147.205, 147.64, 147.68, 147.43, 147.54, 147.55, 147.63, 147.156, 147.67, 147.196, 147.200, 147.201, 147.203, 147.204, 147.168, 147.174, 147.160, 147.61, 148.2, 147.178, 147.158, 147.189, 147.184, 147.186, 147.187, 147.191 (приняты к сведению)
- <sup>4</sup> Amnesty International, Annual Report 2022/23: The state of the world's human rights, March 2023, глава о России: стр. 307-312, Index: POL 10/5670/2023, amnesty.org/en/wp-content/uploads/2023/03/WEBPOL1056702023ENGLISH.pdf
- <sup>5</sup> UN Doc. A/HRC/39/13/Add.1, рекомендации 147.105, 147.199, 147.185 (поддержаны), 147.190, 147.78, 147.66, 147.63, 147.67, 147.104, 147.136, 147.203, 147.204, 147.184 (приняты к сведению)
- <sup>6</sup> UN Doc. A/HRC/39/13/Add.1, рекомендации 147.56, 147.89, 147.121, 147.122, 147.245, 147.116, 147.119, 147.246, 147.273, 147.57, 147.92, 147.114, 147.117, 147.242, 147.120, 147.238, 147.243, 147.240, 147.244, 147.247, 147.250, 147.241, 147.279, 147.239, 147.252 (поддержаны), 147.115, 147.263 (приняты к сведению)
- $^{7}$  Совет федерации, Федеральный закон «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» (проект), council.gov.ru/media/files/rDb1bpYASUAxolgmPXEfKLUIq7JAARUS.pdf
- <sup>8</sup> UN Doc. A/HRC/39/13/Add.1, рекомендации 147.216, 147.217, 147.218 (поддержаны)
- <sup>9</sup> Информация о статусе ратификаций доступна здесь: ILO, Ratifications for Russian Federation, ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200\_COUNTRY\_ID:102884
- <sup>10</sup> UN Doc. A/HRC/39/13/Add.1, рекомендации 147.121, 147.260, 147.262, 147.263, 147.261, 147.220, 147.264 (поддержаны)
- $^{11}$  Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Приказ «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин», 2019 (с поправками от 2021), docs.cntd.ru/document/560835581
- $^{12}$  UN Doc. A/HRC/39/13/Add.1, рекомендация 147.214 (Египет)
- 13 См., например, United Nations, Third Committee Approves Nine Draft Resolutions, Including Texts on Gender-Based Violence, Right to Development, Unilateral Coercive Measures, 10 ноября 2022 года, press.un.org/en/2022/gashc4366.doc.htm
- 14 UN Doc. A/HRC/39/13/Add.1, рекомендация 147.40 (Соединенное королество Великобритании и Северной Ирландии)
- <sup>15</sup> UN Doc. A/HRC/39/13/Add.1, рекомендации 147.32 и 147.307,
- <sup>16</sup> UN Doc. A/HRC/39/13/Add.1, рекомендации 147.308, 148.1, 148.3, 148.4, 148.5, 148.6, 148.7, 147.5, 147.6, 147.309, 147.309, 148.8, 147.136, 147.28 (приняты к сведению)
- 17 Amnesty International, "Russia/Ukraine: Invasion of Ukraine is an act of aggression and human rights catastrophe", 1 марта 2022 года, amnesty.org/en/latest/news/2022/03/russia-ukraine-invasion-of-ukraine-is-an-act-of-aggression-and-human-rights-catastrophe 18 Amnesty International, "Russia's full-scale invasion of Ukraine", amnesty.org/en/latest/news/2022/03/latest-news-on-russias-war-on-
- 19 Конституция Российской Федерации, статья 79.
- $^{20}$  Конституция, части е и е.3 статьи 83, части 1 и 2 статьи 128.
- <sup>21</sup> Amnesty International, "Europe/Russia: Venice Commission denounces Putin constitutional amendments which avoid execution of ECtHR rulings", 19 июня 2020 года, amnesty.org/en/latest/news/2020/06/europerussia-venice-commission-denounces-putinconstitutional-amendments-which-avoid-execution-of-ecthr-rulings
- 22 Конституция, пункт ж.1 части 1 статьи 72.
- <sup>23</sup> Государственная Дума, «Приняты законы о неисполнении Россией решений ЕСПЧ», 7 июня 2022 года, <u>duma.gov.ru/news/54515</u>
- <sup>24</sup> Федеральный закон №43-Ф3 «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы», 2023, rg.ru/documents/2023/03/01/fz43-site-dok.html
- <sup>25</sup> Федеральный закон №54-Ф3 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», 2004 (с поправками в 2010-2022), consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_48103
- $^{26}$  Кодекс об административных правонарушениях,  $\underline{consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_34661}$ , статьи 20.2, 20.2.2, 20.2.3.
- <sup>27</sup> Уголовный кодекс, consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_10699, статья 212.1.
- 28 Уголовный кодекс, статья 128.1.
- <sup>29</sup> Уголовный кодекс, статьи 207.1, 207.2.
- 30 Уголовный кодекс, статья 207.3.
- <sup>31</sup> Кодекс об административных правонарушениях, статья 20.3.3.
- 32 Уголовный кодекс, статья 280.3.
- 33 Кодекс об административных правонарушениях, статья 20.3.1.



#### www.amnesty.org



- <sup>34</sup> Уголовный кодекс, статья 282.4.
- 35 Amnesty International, "Russia: 'Foreign agents' bill threatens journalists: Amendment would extend restrictions to individuals, including bloggers", 18 ноября 2019 года, amnesty.org/en/documents/eur46/1420/2019/en
- <sup>36</sup> Федеральный закон №255-Ф3 «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», 2022, consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_421788
- <sup>37</sup> Федеральный закон №272-Ф3 «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», 2012,
- consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_139994/a2a2c3de18de17987c273111214cd45393805c36, Article 3.1 (as amended).
- <sup>38</sup> Федеральный закон №292-Ф3 «О внесении изменения в статью 284.1 Уголовного кодекса Российской Федерации», 2021, consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_388915
- <sup>ээ</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 №260-Ф3 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовнопроцессуальный кодекс Российской Федерации», 2022,
- consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_421797/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7, часть 11 статьи 1.
- 40 Кодекс об административных правонарушениях, статья 6.21.
- <sup>41</sup> Amnesty International, Russia: Fraud charges against Aleksei Navalny are arbitrary and politically motivated, 11 марта 2022 года, amnesty.org/en/documents/eur46/5329/2022/en
- <sup>42</sup> Amnesty International, Russian Federation: "Fake news" bill prompted by COVID-19 threatens freedom of expression, 3 апреля 2020 года, amnesty.org/en/documents/eur46/2093/2020/en
- <sup>43</sup> ОВД-инфо, Summary of Russian wartime repression. One year since the full-scale invasion, 2023, en.ovdinfo.org/summary-russianwartime-repression-one-year-full-scale-invasion
- <sup>44</sup> Freedom House, "Cracking Down on Artistic Expression: Another Strike against Russian Democracy", 15 декабря 2022 года, freedomhouse.org/article/cracking-down-artistic-expression-another-strike-against-russian-democracy
- <sup>45</sup> Reuters, "Russia revokes independent Novaya Gazeta's last media licence", 15 сентября 2022 года, reuters.com/world/europe/russia-revokes-independent-novaya-gazetas-last-media-licence-2022-09-15
- <sup>46</sup> Amnesty International, "Russia: Kremlin designates Dozhd TV 'foreign agent' in yet another attack on press freedom", 21 августа 2021 года, amnesty.org/en/latest/news/2021/08/kremlin-designates-dozhd-tv-foreign-agent-in-vet-another-attack-on-press-freedom
- <sup>47</sup> International Press Institute. "Meduza declared an 'undesirable organization' in Russia". 26 января 2023 года. ipi.media/alerts/meduza-declared-an-undesirable-organization-in-russia
- 48 Amnesty International, "Russia: Journalists and independent monitors being silenced to stifle reporting of protests new report", 24 ноября 2022 года, amnesty.org/en/latest/news/2022/11/russia-journalists-and-independent-monitors-being-silenced-to-stifle-reportingof-protests-new-report
- <sup>49</sup> Amnesty International, "Ask the Chechen authorities: What happened to Salman Tepsurkaev?", 3 сентября 2021 года, amnesty.org/en/petition/russia-chechnya-salman-tepsurkaev
- 50 The Insider, "Missing anti-Kadyrov Telegram chat moderator killed, Team Against Torture lawyer says", 24 августа 2022 года, theins.ru/en/news/254342
- <sup>51</sup> Amnesty International, Russian Federation: Lawyer's mother detained in Chechnya: Zarema Musaeva, 2 февраля 2022 года, amnesty.org/en/documents/eur46/5207/2022/en
- 52 Amnesty International, "Closure of International Memorial is an insult to victims of the Russian Gulag", 28 декабря 2021 года, amnesty.org/en/latest/news/2021/12/russia-closure-of-international-memorial-is-an-insult-to-victims-of-the-russian-gulag
- 53 Amnesty International, "Russia: Court order to liquidate Moscow Helsinki Group human rights organization unlawful", 26 января 2023 года, amnesty.org/en/latest/news/2023/01/russia-court-order-to-liquidate-moscow-helsinki-group-human-rights-organizationunlawful
- <sup>54</sup> Amnesty International, "Russia: Authorities move to outlaw Aleksei Navalny's organizations as 'extremist'", 26 апреля 2021 года, amnesty.org/en/latest/press-release/2021/04/russia-authorities-move-to-outlaw-aleksei-navalnys-organizations-as-extremist
- 55 Amnesty International, "Russian authorities ban Khodorkovsky's organization Open Russia as 'undesirable'", 26 апреля 2017 года, amnesty.org/en/latest/press-release/2017/04/russian-authorities-ban-khodorkovskys-organization-open-russia-as-undesirable
- <sup>56</sup> BBC, «На активистов "Весны" завели дело, как на соратников Навального. За что их преследуют в России», 9 мая 2022 года, bbc.com/russian/news-61381643
- <sup>57</sup> Rights in Russia, "Memorial Human Rights Defence Centre on the prosecution of Bakhrom Khamroev: Twenty Years in Prison for Appealing to Strasbourg?", 19 октября 2022 года, rightsinrussia.org/memorial-human-rights-centre-116
- 58 Amnesty International, Russia: Further information: Chechen human rights defender jailed: Oyub Titiev, 20 марта 2019 года, amnesty.org/en/documents/eur46/0086/2019/en
- <sup>59</sup> Amnsety International, "European Court's judgment on Natalia Estemirova's abduction and killing highlights unabated impunity in Russia", 31 августа 2021 года, amnesty.org/en/latest/news/2021/08/russian-authorities-have-failed-to-properly-investigate-the-murder-
- <sup>60</sup> См., например, Amnesty International, Russia: No place for protest, 12 августа 2021 года, amnesty.org/en/documents/eur46/4328/2021/en
- <sup>61</sup> ОВД-инфо, <u>data.ovdinfo.org</u>



#### www.amnesty.org



- <sup>62</sup> Amnesty International, "Russia: Prisoner of conscience Konstantin Kotov will remain in jail", 20 апреля 2020 года, <u>amnesty.org/en/latest/news/2020/04/russia-prisoner-of-conscience-konstantin-kotov-will-remain-in-jail</u>
- 63 Amnesty International, Russia: No place for protest, см. выше
- <sup>64</sup> Reuters, "Russia jails nine Jehovah's Witnesses adherents in two-day period group", 21 декабря 2022 года, reuters.com/world/europe/russia-jails-nine-jehovahs-witnesses-adherents-two-day-period-group-2022-12-21
- <sup>65</sup> Deutsche Welle, "Torture is rife in Russia's prisons", 1 февраля 2022 года, <u>dw.com/en/a-culture-of-torture-and-fear-is-rife-in-russias-prisons/a-60614959</u>
- <sup>66</sup> Новая газета, «Суд в Ярославле оставил в силе оправдательный приговор экс-начальству ИК-1 по делу о пытках заключенных», 12 марта 2021 года, novayagazeta.ru/articles/2021/03/12/sud-v-iaroslavle-ostavil-v-sile-opravdatelnyi-prigovor-eks-nachalstvu-ik-1-podelu-o-pytkakh-zakliuchennykh
- <sup>67</sup> Amnesty International, "Russia: Activist allegedly beaten and raped for reciting anti-war poem online", 27 сентября 2022 года, amnesty.org/en/latest/news/2022/09/russia-activist-allegedly-beaten-and-raped-for-reciting-anti-war-poem-online
- <sup>68</sup> Snob.ru, «Магазины "Читай-город" и "Республика" убрали с полок книги с ЛГБТ», 6 декабря 2022 года, <u>snob.ru/news/knizhnye-magaziny-chitaj-gorod-i-respublika-ubrali-s-polok-knigi-s-lgbt</u>
- <sup>69</sup> Ведомости, «Роскомнадзор формирует практику удаления ЛГБТ-пропаганды из интернета», 19 января 2023 года, vedomosti.ru/media/articles/2023/01/19/959631-roskomnadzor-formiruet-praktiku-udaleniya-lgbt-propagandi
- <sup>70</sup> Amnesty International, "Russia: Court upholds acquittal of feminist artist on trial for 'pornography'", 22 ноября 2022 года, amnesty.org/en/latest/news/2022/11/russia-court-upholds-acquittal-of-feminist-artist-on-trial-for-pornography
- <sup>71</sup> Чтобы узнать больше об этом и других преступлениях по международному праву, совершенных российскими войсками, см.: <u>amnesty.org/en/latest/news/2022/03/latest-news-on-russias-war-on-ukraine</u>
- <sup>72</sup> Amnesty International: *"Children": The attack on the Donetsk Regional Academic Drama Theatre in Mariupol, Ukraine*, 30 июня 2022 года, amnesty.org/en/documents/eur50/5713/2022/en

ИНДЕКС: EUR 46/6651/2023 АПРЕЛЬ 2023 ЯЗЫК: РУССКИЙ

язык: русский amnesty.org

