



«У МЕНЯ БЫЛ СВОЙ ДОМ»

КАК ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ В УКРАИНЕ
ПЕРЕЖИВАЮТ ВОЙНУ, ПЕРЕМЕЩЕНИЕ И
ТРУДНОСТИ В ДОСТУПЕ К ЖИЛЬЮ

AMNESTY
INTERNATIONAL



Amnesty International – движение, объединяющее 10 миллионов человек, которое обращается к человечности в каждом из нас и борется за перемены, чтобы мы все могли пользоваться своими правами человека.

Мы стремимся к миру, в котором власть имущие выполняют свои обещания, соблюдают международное право и несут ответственность за свои действия.

Мы не зависим ни от каких правительств, политической идеологии, экономических интересов или религиозных воззрений и получаем основную часть средств за счёт членских взносов и добровольных пожертвований.

Мы верим, что проявление солидарности и сострадания к людям во всём мире сможет изменить наши общества к лучшему.

© Amnesty International 2022

Если не указано иное, содержание этого документа лицензировано в соответствии с Creative Commons (с указанием авторства, для некоммерческого использования, без производных, международная версия 4.0).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>

Для получения дополнительной информации посетите страницу разрешений на нашем сайте: www.amnesty.org

Там, где материал принадлежит другому правообладателю, нежели Amnesty International, этот материал не подпадает под действие лицензии Creative Commons.

Впервые опубликовано Amnesty International Ltd,
Peter Benenson House, 1 Easton Street, London WC1X 0DW, UK

Индекс: EUR 50/6250/2022 Russian

Язык оригинала: Английский

amnesty.org



Фото на обложке:

Анна Селивон стоит в своём разрушенном доме в Чернигове, Украина.

© Amnesty International

**AMNESTY
INTERNATIONAL**



1. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Полномасштабное вторжение России в Украину, начавшееся 24 февраля 2022 года, сопровождалось вопиющим пренебрежением к жизни мирных жителей и огромным числом военных преступлений. Россия неизбирательно атаковала украинские города, в том числе с применением запрещённых видов вооружений, совершала внесудебные казни в подконтрольных ей районах и наносила удары по чётко обозначенным объектам гражданской инфраструктуры в таких местах, как Мариуполь. Более 16 тысяч гражданских лиц в Украине были убиты или ранены — Организация Объединённых Наций считает, что это число, по всей видимости, является сильно заниженным; миллионы людей были вынуждены покинуть свои дома.

Украина, где люди старше 60 лет составляют почти четверть населения, является одной из самых «старых» стран мира. По данным HelpAge International, доля пожилых людей, пострадавших от войны в Украине, выше, чем в ходе любого другого продолжающегося на сегодняшний день конфликта. В этом докладе показано, как пересекающиеся проблемы, от инвалидности до бедности и дискриминации по возрасту, усугубляются в чрезвычайных ситуациях, подвергая пожилых людей повышенному риску.

Пожилые люди, которые часто не желают покидать свои дома, или неспособны их покинуть, составляют, по всей видимости, непропорционально большую часть гражданского населения, остающегося в районах активных боевых действий; в результате вероятность быть убитыми или ранеными для них сильно возрастает. Amnesty International задокументировала несколько случаев, когда пожилые люди, оставшиеся дома, пострадали от обстрелов или укрывались от них в ужасающих условиях.

Даже в тех случаях, когда пожилым людям удастся избежать таких опасностей, они сталкиваются с серьёзными проблемами при перемещении. В частности, в этом докладе исследуется, как война негативно повлияла на право пожилых людей в Украине на достаточное жилище, а также на их право на полное включение и вовлечение в местное сообщество. Перемещённые в результате конфликта пожилые люди часто лишаются возможности самостоятельно арендовать себе жильё, поскольку их пенсии значительно ниже реального прожиточного минимума, особенно в связи с тем, что цены на аренду жилья росли угрожающими темпами. Пожилые люди с инвалидностью, оказавшиеся во временных центрах размещения, редко могут рассчитывать на получение надлежащей поддержки. В результате для по меньшей мере 4 тысяч пожилых людей не осталось иного выбора, кроме как быть помещёнными в специализированные государственные учреждения для пожилых людей и людей с инвалидностью. Несмотря на несомненно благие цели подобной политики, она противоречит интересам соблюдения прав пожилых людей с инвалидностью, помещая их в условия изоляции, в которых они могут пострадать от различных злоупотреблений.

Те пожилые люди, которые остаются в своих домах в районах, затронутых конфликтом, часто поступают так потому, что у них нет никаких альтернативных вариантов размещения, или они сталкиваются с большими трудностями при эвакуации. Многие живут в частично или полностью разрушенных домах, проживание в которых опасно: в таких

помещениях часто выбиты окна, крыши пробиты или отсутствуют, нет электричества или отопления, нет доступа к медицинским учреждениям, продуктовым магазинам или аптекам. Информация о планах эвакуации и сами маршруты эвакуации не всегда доступны для пожилых людей или учитывают их потребности. Помимо угрозы быть убитыми или ранеными, пожилые люди столкнулись с чрезвычайными обстоятельствами в отношении охраны здоровья, поскольку многие из них остались без надлежащего лечения в результате пребывания в районах, затронутых конфликтом.

«Светлана», 64 года, которая провела первые четыре месяца войны в оккупированном Россией селе под Харьковом, рассказала, что ее 61-летний брат потерял сознание в результате инсульта в конце апреля 2022 года. Его госпитализировали, но в больнице не было ни электричества, ни исправного водопровода. На следующий день его выписали: «Ничего сделать не могли, электрокардиограмму сделать не могли, энцефалограмму сделать не могли, лекарств не было», - рассказывала Светлана. Менее чем через неделю брат Светланы умер от второго инсульта, как указано в свидетельстве о смерти, с которым ознакомилась Amnesty International.

В общей сложности при подготовке этого доклада Amnesty International опросила 226 человек. Исследование проводилось в период с марта по октябрь 2022 года и включало четырёхнедельную поездку в Украину в июне и июле 2022 года, а также удалённые интервью. Amnesty International опросила 87 пожилых людей, живущих во временных центрах размещения или в своих домах; многие из них имеют проблемы со здоровьем или инвалидность, или им приходится ухаживать за такими же людьми. Также делегаты Amnesty International семь раз лично посещали государственные спецучреждения, где с начала войны разместили много пожилых людей; делегаты опросили там 105 человек, включая сотрудников специализированных учреждений и 83 их подопечных, более половины из которых были старше 60 лет. Наконец, Amnesty International взяла интервью у родственников пожилых людей, у которых была информация из первых рук об их положении во время войны, а также у правозащитников, волонтеров и тех, кто руководит работой по обеспечению функционирования центров размещения перемещённых лиц.

В международном праве отсутствует чёткое определение пожилого возраста. В качестве ориентира часто используется календарный возраст (например, 60 лет); однако такой подход не всегда указывает, подвержен ли человек рискам, обычно связанным с достижением пожилого возраста. Amnesty International предпочитает придерживаться контекстно-ориентированного подхода к пожилому возрасту, который принимает во внимание то, как люди идентифицируют себя (и как их идентифицируют окружающие) в данном конкретном контексте, в соответствии с подходом, принятым Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН). Большинство людей, опрошенных при подготовке этого доклада, были старше 60 лет; кроме того, в доклад вошли несколько случаев людей старше 50 лет, которые назвали себя пожилыми людьми.

ФАКТОРЫ РИСКА ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ

По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), почти треть украинцев были перемещены в результате конфликта: 6,2 миллиона человек остаются перемещёнными лицами внутри Украины, а 7,8 миллиона человек, по существующим оценкам, являются беженцами и находятся в разных странах по всей Европе. По данным Международной организации по миграции (МОМ), примерно в половине семей внутренне перемещённых лиц есть хотя бы один член семьи старше 60 лет. Несмотря на то, что нет оснований полагать, что пожилые люди сильнее пострадали от ущерба, нанесённого их жилью, чем другие группы населения, многие из них сталкиваются с несколькими пересекающимися факторами риска, включая бедность, дискриминацию при приёме на работу, инвалидность и проблемы со здоровьем, которые затрудняют перемещённым лицам доступ к жилью.

Пожилые люди чаще, чем представители других групп населения, имеют инвалидность. В Европейском союзе (ЕС) почти половина людей старше 65 лет сообщают, что испытывают трудности по меньшей мере в одном из аспектов, связанных с уходом за собой или ведением домашнего хозяйства, и эти цифры выше среди новых государств-членов ЕС в Восточной Европе. В Украине более половины людей, зарегистрированных как инвалиды, достигли пенсионного возраста.

До войны многие пожилые люди с инвалидностью, опрошенные при подготовке этого доклада, жили в квартирах или домах, которые были приспособлены к их физическим потребностям, например, имели пандусы или поручни. Пожилые люди с инвалидностью полагались в своём обиходе на официальные и неформальные сети, куда входили родственники, друзья, соседи, оплачиваемые сиделки или социальные работники, которые оказывали им на дому поддержку, в которой они нуждались. Перемещение разрушило все эти системы поддержки.

До войны «Нина», которой исполнилось 65 лет и которая передвигается на инвалидной коляске, жила со своей дочерью, которая также не может ходить, в Донецкой области. Её муж, регулярно приезжавший в Мариуполь на сезонные строительные работы, нанимал сиделку, которая ухаживала за Ниной и её дочерью, когда он был в отъезде. В начале войны муж Нины был в Мариуполе, и с тех пор у неё не было никаких известий о нём. В конце мая, когда боевые действия приблизились непосредственно к их городу, сиделка сказала Нине, что она планирует бежать и больше не сможет заботиться о ней. Нине ничего не оставалось, как эвакуироваться, и на момент интервью она проживала в одном из немногих временных центров размещения, доступных для людей с инвалидностью в Днепре. «Мне нужно постоянное жильё», — сказала она.

Екатерина, 92-летняя маломобильная жительница Краматорска, решила остаться в своём доме; её дочь, которая жила в том же доме и приносила ей еду и другие предметы первой необходимости, в середине марта решила бежать. Сосед-мужчина, остававшийся в многоквартирном доме, чтобы присматривать за своим пожилым отцом, приносил Екатерине еду, воду и одеяла. Но из-за того, что её здоровье ухудшалось, Екатерина беспокоилась о том, сможет ли она полагаться на его поддержку, если ей станет хуже.

«Ноги начали слабеть, и я боялась оставаться дома одна», — сказала Екатерина. - «Если ноги совсем откажут, что делать, если я не смогу сама сходить в туалет? Будет ли [мой сосед] обмывать меня? Мне стало так тяжело стоять, мои ноги так распухли... Я понимала, что мне нужно немедленно уезжать».

Поскольку в центре размещения в Днепре, в котором она оказалась, количество мест было ограничено, Екатерину отправили в государственное спецучреждение для пожилых людей в Ровно, на западе Украины, вместе с шестью другими пожилыми женщинами. Она не могла присоединиться к своей дочери, которая нашла квартиру на Западе Украины, поскольку там уже жило много людей, и эта квартира не была приспособлена для потребностей людей с ограниченными физическими возможностями.

Несколько пожилых людей рассказали, что перед войной к ним регулярно приходили социальные работники, которые приносили им продукты и лекарства, сопровождали их на приём к врачу и помогали выполнять повседневные дела. Хотя неясно, сколько работников социальных служб бежало из затронутых конфликтом районов во время войны, в ходе интервью опрошенные неоднократно подчёркивали, что именно перебои в предоставлении таких услуг были ключевым фактором, побудившим некоторых пожилых людей покинуть свои дома. Украинское правительство приняло несколько постановлений, чтобы обеспечить бесперебойную работу социальных служб в пострадавших от конфликта районах; украинские власти сообщают, что во время войны 9500 пожилых людей получили неотложную помощь на дому.

Бедность создаёт дополнительные риски для пожилых людей. Пенсии в Украине неоправданно низкие. В то время как реальный прожиточный минимум с на одного человека, рассчитанный Министерством социальной политики, составляет 4666 гривен (126 долларов США) в месяц, пенсии постоянно падают значительно ниже этого уровня: около половины пенсионеров получают в месяц 3000 гривен (82 доллара США) или меньше. По данным Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, до 2022 года почти 80% пожилых людей в Украине получали пенсии, которые оставляли их за чертой бедности.

Пожилые женщины, которые в среднем получают пенсии на 30% ниже, чем мужчины (как правило, в силу более короткого трудового стажа, а также длительного периода, связанного с выполнением женщинами обязанностей по уходу за детьми), ещё чаще сталкиваются с последствиями укоренившейся бедности. Женщины в Украине живут в среднем на 10 лет дольше, чем мужчины, и пожилые женщины, опрошенные при подготовке этого доклада, чаще, чем пожилые мужчины, жили одни.

Почти все пожилые люди, опрошенные в ходе подготовки этого доклада, имели собственные дома, что является результатом политики по приватизации, проведённой в Украине в 1990-х годах. Большинство из них не могли бы позволить себе снимать квартиру и до войны. Но массовое переселение привело к резкому повышению арендной платы: в некоторых западных регионах Украины цены на аренду жилья выросли на 96–225%. Ежемесячной поддержки со стороны украинского правительства и единовременных выплат со стороны ООН и других организаций совершенно недостаточно для преодоления разрыва между крайне низкими пенсиями и высокой стоимостью аренды жилья. Для доступа к финансовой поддержке необходимо уметь пользоваться онлайн-приложением, которое называется «Дія», или лично посещать различные государственные учреждения; это может представлять трудность для некоторых пожилых людей, у которых может не быть смартфона и которые могут иметь инвалидность, что затрудняет личные посещения.

Семидесятиррёхлетняя Нина Силакова из Луганской области, чей дом в марте был разрушен в результате обстрела со стороны, по всей видимости, российских сил, какое-то время жила в здании одной из школ под Днепропетровском. В августе 2022 года школа попросила проживающих в ней перемещённых лиц освободить помещение до начала учебного года. Нина, чья пенсия составляет 3500 гривен (95 долларов США) в месяц, договорилась об аренде комнаты в том же селе за 1800 гривен (48 долларов США) в месяц плюс коммунальные услуги. Но 24 августа у неё случился сердечный приступ. Хозяйка выселила её, потому что боялась, что ей придётся заботиться о Нине, если её здоровье ухудшится. Нина переехала жить к своей 63-летней сестре, которая с марта снимала двухкомнатную квартиру в Кропивницком за 3500 гривен (95 долларов США). Но в октябре арендодатель, с которым у них также была только устная договоренность, сказал, что выселит их в конце месяца. Нина сказала: «Сейчас в городе нет мест за такую цену, потому что очень много [переселенцев]... Я не знаю, куда обратиться... Разве что выйти на улицу, постоять и спросить людей? Люди будут просто проходить мимо и думать, что я больная старая бабушка».

Пожилые люди, которые на момент начала войны были трудоустроены, выражали опасения по поводу поиска работы в условиях вынужденного переселения. В Украине уровень занятости среди тех, кто старше 50 лет, начинает быстро снижаться, и резко падает после достижения 60 лет. Согласно опросам, пожилые люди в Украине гораздо чаще, чем молодые люди, сообщают о том, что им отказывают в приёме на работу по причине их возраста. Для многих пожилых людей, ставших перемещёнными лицами, перспектива поиска работы или восстановления бизнеса в новых условиях выглядит пугающе.

«В этом возрасте очень сложно начинать всё с нуля», — говорит 59-летняя Елена Никитченко, которая открыла стоматологический бизнес в Мариуполе после вынужденного переселения в 2014 году из-за конфликта в Донецке. - «Если вам 30 или 40 лет, всё это проще, но в нашем возрасте мы просто не представляем, как нам найти работу».

Война и вызванное ею резкое ухудшение условий жизни подорвали здоровье пожилых людей, приводя к инвалидности и усугубляя существующие проблемы со здоровьем, что ещё сильнее осложнило их жизнь в условиях вынужденного перемещения. Некоторые были ранены в результате нападений, по большей части, со стороны российских сил; другие жили в районах, где у них не было доступа к лекарствам, или им приходилось жить в антисанитарных условиях. В числе основных проблем со здоровьем, от которых страдали пожилые люди, назывались инфекции мочевыводящих путей, сотрясения мозга или снижение слуха в результате воздействия ударных волн и взрывов, ограничения подвижности в результате длительных периодов изоляции дома, а также тяжелые бронхиты и пневмонии после многодневного пребывания в неотапливаемых квартирах без доступа свежего воздуха и в отсутствие физической нагрузки. В двух случаях пожилым мужчинам ампутировали ноги, потому что во время войны у них не было доступа к лекарствам или надлежащим санитарным условиям.

«В один из дней [мой муж] сказал, что не чувствует ногу», — рассказала Лариса, которая в первый месяц войны укрывалась вместе со своим 67-летним мужем в подвале в Мариуполе. «Я посмотрела, что с ним, и это действительно выглядело ужасно. Кожа слезала клочьями, нога выглядела омертвевшей... Мы отвезли его в ближайшую больницу. Врачи там сразу сказали, что ногу надо ампутировать. Доктор сказал, что у мужа началась гангрена».

Amnesty International также взяла интервью у пятерых пожилых людей с психосоциальными или интеллектуальными нарушениями, которые лишились дома во время войны: двое находились в центрах временного размещения, трое в психиатрической больнице. Amnesty International установила, что эти и другие пожилые люди с психосоциальными или интеллектуальными нарушениями, оказавшись в ситуации вынужденного перемещения, сталкивались с огромными трудностями, поскольку информация о том, каким образом можно обратиться за помощью, была им недоступна, а волонтеры или персонал центров временного размещения, как правило, не имели необходимых ресурсов или надлежащей квалификации, чтобы ухаживать за ними.

РАСТУЩАЯ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ

После того, как пожилые люди были вынуждены покинуть свои дома, многие из них столкнулись с большими трудностями, пытаясь найти подходящие варианты размещения. Не имея из-за бедности возможности подыскать себе вариант на рынке арендного жилья, многие пожилые люди нашли пристанище во временных центрах размещения в школах, административных зданиях, вокзалах, бывших медицинских учреждениях и санаториях. Однако такие центры временного размещения по большей части были физически недоступны для пожилых людей с инвалидностью; в них не было персонала, знающего потребности людей с инвалидностью и умеющего с ними обращаться. Иногда в центрах размещения говорили, что могут принять пожилого человека с инвалидностью только в том случае, если с ним будет кто-то, кто сможет за ним ухаживать. Вместимость центров временного размещения, имевших службы поддержки пожилых людей с инвалидностью, была крайне ограничена.

В результате у пожилых людей, оказавшихся в ситуации вынужденного перемещения, иногда просто не было другого выбора, кроме размещения в гериатрическом пансионате или в интернате для пожилых людей с инвалидностью. Ольга Волкова, заведующая физически доступным центром размещения в городе Днепр, который стал своего рода перевалочным пунктом для многих спасающихся от войны людей, подсчитала, что 80% из 926 человек, прошедших через её центр на начало июля, были пожилыми людьми с инвалидностью. Она сказала, что поскольку вместимость её центра - всего 170 коек, а других центров, оборудованных надлежащим образом, поблизости не имелось, то

у её организации зачастую не было другого выбора, кроме как отправлять перемещённых пожилых людей в специализированные учреждения – гериатрические пансионаты или специнтернаты для людей с инвалидностью.

«Около 60% людей [попадают в спецучреждения]», — сказала Ольга. «Они не могут позволить себе снимать жильё, платить за коммунальные услуги, самостоятельно питаться. И поэтому мы должны отправить их в спецучреждение». Ольга сказала, что её организация смогла обеспечить эвакуацию людей с инвалидностью за границу в первый месяц войны, но организация финансирования и логистического сопровождения таких поездок в значительной степени ложится на волонтерские структуры, такие как её собственная организация, поэтому их сравнительно немного.

По данным Министерства социальной политики Украины, по состоянию на июль 2022 года более 4 тысяч пожилых людей в Украине, лишившихся жилья, были помещены в специализированные государственные учреждения в упрощённом порядке. В это число не входят люди, которых могли поместить в частные пансионаты для пожилых людей или другие учреждения, такие как психиатрические больницы. Amnesty International опросила 11 пожилых людей с инвалидностью и без неё, которые были помещены в специализированные учреждения после того, как потеряли свои дома во время войны, а также 13 человек в центрах временного размещения, которых собирались отправить в спецучреждения, часто непосредственно в день проведения интервью; кроме того, организация поговорила с теми пожилыми людьми, для кого существовала угроза быть помещёнными в такие спецучреждения.

Конвенция о правах инвалидов (КПИ), которую ратифицировали и Россия, и Украина, гарантирует полную интеграцию людей с ограниченными возможностями, в том числе пожилых людей с инвалидностью, в общество. Без всякого сомнения, цель политики Украины по помещению пожилых людей в спецучреждения состоит в том, чтобы в срочном порядке предоставить им насущно необходимые кров, еду и тепло; вместе с тем, по мнению Комитета по правам инвалидов, эта практика нарушает права людей с инвалидностью, фактически отделяя их от общества и помещая их в изоляцию. В таких изолированных условиях пожилые люди больше подвержены риску не получить должного ухода или столкнуться со злоупотреблениями. После помещения в спецучреждение людям с ограниченными возможностями, в том числе пожилым людям с инвалидностью, может быть очень трудно, а иногда и невозможно покинуть его. В своём докладе за сентябрь 2022 года Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу высоких показателей институционализации в Украине, и призвал власти «всесторонне содействовать деинституционализации всех лиц с инвалидностью, которые остаются в специализированных учреждениях».

Большинство пожилых людей, которые были помещены в интернаты для пожилых людей после начала войны, совершенно твёрдо заявляли о том, что проживание в специализированном интернате не было их выбором. Семидесятипятилетняя Марина, которая вместе с мужем находилась в интернате для людей пожилого возраста в Харьковской области, рассказала, что супруги бежали последними, проведя много времени в подвале своего девятиэтажного дома. Когда их эвакуировали, им не предложили никакого другого варианта размещения, кроме гериатрического пансионата, хотя ни один из них не был инвалидом и оба до войны жили вполне самостоятельной жизнью.

«Я хочу жить дома, чтобы я могла выходить, когда захочу, без всякого контроля. Здесь можно выйти только по пропуску», — сказала Марина. «Мы как будто сидим в зале ожидания на вокзале... Мы ждём, когда всё это кончится, но чем это кончится, мы не знаем... Мы подавлены неизвестностью».

Семидесятилетнюю Нину пришлось госпитализировать с тяжёлым бронхитом и воспалением лёгких после того, как она бежала из своего дома в Северодонецке; она провела 10 дней одна в своей квартире при минусовой

температуре, после чего её, наконец, спасли. Сотрудники центра временного размещения, где она оказалась, сказали ей, что скорее всего, её отправят в какое-нибудь специализированное учреждение.

«Почему я должна ехать в дом престарелых? У меня был свой дом, там всё было сделано под меня... Чтобы я могла ещё весело жить сама», – сказала она. «Зачем мне ехать в дом престарелых, если я могу всё делать сама?»

Некоторые беспокоились о том, какие условия ждут их в спецучреждениях. У Галины Дмитриевой (51 год), основным опекуном которой является ее 85-летняя тётя, церебральный паралич; она передвигается в инвалидном кресле. Она беспокоилась о том, как жизнь в интернате для людей пожилого возраста повлияет на её здоровье.

«Они [сотрудники центра временного размещения] говорят, что нас отправят в дом престарелых», – сказала она. «У меня много друзей с ДЦП, они попали в интернаты и рассказывали мне об этом. Я знаю, что там не будет персонала, который стал бы каждый день поднимать меня и сажать в инвалидное кресло, что я буду всё время проводить в постели, что у меня появятся пролежни... Лежать целый день – это не жизнь».

Опасения Галины имеют под собой все основания: представители Amnesty International посетили семь специализированных государственных учреждений для пожилых людей и людей с инвалидностью в Украине. И хотя этот доклад не претендует на то, чтобы представить всесторонний обзор, касающийся условий пребывания в спецучреждениях, Amnesty International обнаружила, что существуют некоторые тревожные тенденции, включая отсутствие надлежащего ухода, изоляцию и ограничения свободы передвижения. Подопечные одного из спецучреждений сообщили о том, что в их отношении допускалось физическое насилие.

Отсутствие в спецучреждениях надлежащего ухода особенно остро ощущалось в отношении маломобильных людей. Их почти никогда не поднимали с кроватей, не обеспечивали какой-либо поддержки и не предлагали никакого занятия; уход был сведён к кормлению и отправлению элементарных санитарных потребностей. Часто это происходило из-за того, что в интернатах для пожилых людей просто не хватало персонала для ухода за всеми подопечными, поскольку обычно три или четыре сотрудника должны были ухаживать за 30-40 людьми. Национальный превентивный механизм (НПМ) Украины, наблюдатели которого имеют возможность посещать места лишения свободы, а также специализированные учреждения, в своём годовом отчёте за 2020 год сообщил, что 99% находящихся в спецучреждениях людей с ограниченной подвижностью лишены возможности гулять на улице.

«В доме престарелых никакой реабилитации практически нет», – сказала Ольга Волкова, руководитель центра временного проживания людей с инвалидностью в Днепре. - «Человек лежит, пока он не умрёт».

Учитывая эти условия, а также тот факт, что, по заключению Комитета по правам инвалидов, институционализация по своей сути нарушает права людей с инвалидностью, крайне важно, чтобы правительство Украины следило за положением людей, помещённых в специализированные учреждения, и обеспечивало им доступ к альтернативным вариантам размещения, как только они появятся.

Этот вопрос особенно актуален, учитывая риски того, что люди с инвалидностью могут оказаться запертыми в специализированных учреждениях, как в ловушке. Например, 82-летняя «Вера», которая попала в интернат для людей пожилого возраста после госпитализации с пневмонией в феврале 2022 года, рассказала, что её отправили туда после того, как её внук сказал врачам, что больше не желает о ней заботиться. «Я не согласна [с этим решением]. Меня никто не спрашивал», — сказала она. Женщина описала трудности при отъезде:

«Мне сказали, что если мне не понравится, я смогу вернуться домой. Но здесь я директора не знаю, врачей не знаю. Вообще, я никогда не покидаю этот этаж».

Несмотря на то, что делегаты Amnesty International не могли поехать в Россию или на оккупированные Россией части Украины, поскольку российские власти строго ограничивают доступ туда для международных правозащитных организаций, делегаты задокументировали несколько случаев помещения пожилых людей в этих районах в специализированные учреждения. Это вызывает озабоченность по поводу масштабов этой проблемы в России или на оккупированных Россией территориях, особенно в связи с тем, что институционализация затрудняет воссоединение пожилых людей с членами их семей или выезд из России.

ПРОЖИВАНИЕ В ОПАСНЫХ УСЛОВИЯХ, РАЗРУШЕННОЕ ЖИЛЬЁ

Многие пожилые люди не пытались спастись бегством: иногда потому, что не хотели покидать свои дома, иногда потому, что не знали, куда им ехать, а иногда потому, что пути эвакуации были для них недоступны. В результате пожилые люди, по-видимому, составляют непропорционально большую часть людей, остающихся в некоторых из наиболее пострадавших от конфликта частей Украины, что создаёт угрозы для их безопасности и здоровья.

По данным УВКПЧ, которое занимается сбором информации о жертвах среди мирного населения в Украине, на этой войне среди всех погибших и раненых гражданских лиц доля пожилых людей непропорционально велика: в случаях, когда фиксировался возраст жертвы, лица старше 60 лет составили 34% погибших и 28% получивших ранения с февраля по сентябрь 2022 года; кроме того, люди старше 60 лет составили около 30% от общего числа жертв среди гражданского населения в войне 2014-2021 годов. Люди старше 60 лет составляют 23% населения Украины.

Amnesty International задокументировала несколько случаев, когда оставшиеся в обжитых местах пожилые люди были убиты или ранены в ходе боевых действий. Восьмидесятишестилетний Николай Трухан решил остаться в своём доме в Гостомеле Киевской области после того, как остальные члены его семьи бежали 11 марта 2022 года. Его племянница Лидия Ярош рассказала: «Моя свекровь побежала к нему, когда мы эвакуировались... Она пыталась убедить его уехать, но он сказал: «Нет, я не собираюсь уезжать, я не хочу оставлять свою собаку и свой дом». Николай был убит через несколько дней, когда в его дом попал снаряд; Лидии об этом рассказали соседи.

Всем, кто оставался в районах, затронутых конфликтом, приходилось жить под постоянной угрозой обстрелов, когда снаряды могли разорваться в непосредственной близости от них. Amnesty International поговорила с несколькими пожилыми людьми, чьи квартиры посекло осколками от прогремевших поблизости взрывов. Одна пожилая пара в Харькове рассказала, что после того, как касетный боеприпас, выпущенный российскими войсками, разорвался в их квартире на первом этаже, изрешетив всё осколками, они несколько месяцев спали в ванной комнате, положив на ванну доску, поскольку в квартире это было единственное помещение без окон.

Иногда пожилые люди оставались в районах, оккупированных Россией, часто по семейным обстоятельствам, а также из-за боязни лишиться имущества. Некоторые источники предполагают, что пожилые люди остаются дома чаще, чем представители любых других групп: в Мариуполе, например, городские власти заявили, что процент пенсионеров среди населения города увеличился вдвое с начала войны. По международному праву Россия, как оккупирующая держава в этих регионах, обязана обеспечить содержание медицинских служб, больниц, служб общественного здравоохранения и гигиены.

Этот демографический переко́с в оккупированных районах представляет особенно серьёзную проблему в свете того, что Россия продолжает создавать препятствия для предоставления гуманитарной помощи в этих районах, что является вопиющим нарушением международного права. Опрошенные сообщили Amnesty International, что имеется острая нехватка лекарств, а в некоторых районах осталось крайне мало функционирующих медицинских учреждений. Это особенно беспокоит пожилых людей, которые с большой вероятностью имеют проблемы со здоровьем.

Многие пожилые люди были вынуждены оставаться в аварийных домах, которые из-за повреждений, причинённых им в ходе войны, не имели крыш и окон, чтобы защитить жителей от непогоды. И хотя некоторым пожилым людям добровольцы или местные власти в какой-то степени помогали с проведением ремонта, в настоящее время в Украине нет правового механизма для предоставления людям компенсации за уничтожение или повреждение их имущества. Непонятно, как большинство оказавшихся в такой ситуации пожилых людей, которые за редким исключением не могли позволить себе оплатить ремонт самостоятельно, переживут зимние месяцы.

Amnesty International также опросила пожилых людей, живущих в районах, где нет электричества, воды, отопления или доступа к продуктовым магазинам и аптекам. Шестидесятирёхлетний «Николай», проживающий в районе Салтовка на севере Харькова, сказал, что он остался единственным жильцом в своём многоквартирном доме, в котором всего 40 квартир. «У нас не было ни электричества, ни газа, ни воды с первых дней войны», — сказал он. «Трудно стоять в очередях за гуманитарной помощью, очереди очень длинные, я обычно провожу в очереди два-три часа в день... В моём районе нет магазинов, где можно купить продукты».

Многие пожилые люди предпочли не покидать свои дома, но некоторые сказали, что хотели уехать, но эвакуация была для них физически недоступна, или же информация распространялась таким образом, что они никак не могли узнать подробностей об эвакуации.

Шестидесятиоднолетняя Людмила Жерносек, жившая в Чернигове со своим 66-летним мужем-инвалидом, у которого ампутирована конечность и который вынужден передвигаться на инвалидной коляске, рассказала: «Каждый день я видела, как молодые люди проходили около моего дома с рюкзаками. Только потом я узнала от других соседей по подъезду, что они идут в центр города, откуда ещё ведётся эвакуация. Но туда надо было 40 минут идти пешком, я с мужем туда бы не дошла. Об эвакуации нас никто не предупреждал, я всё всегда узнавала с опозданием, через какое-то время».

Проблема эвакуации особенно остро стояла перед пожилыми людьми в тех случаях, когда инвалидность имела более чем у одного члена семьи. «Леонид», незрячий инвалид, которому 76 лет, живёт со своей женой, которая не может ходить из-за инсульта; он сказал: «Одно дело просто быть слепым. Вы можете взять человека за руку и повести за собой. Что касается меня, мне также нужно привести [мою жену]. При эвакуации никакого сопровождения не дают».

ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

Вторжение России в Украину, оказавшее разрушительное воздействие на гражданское население всех возрастов, угрожает физической безопасности пожилых людей; в результате вторжения миллионы пожилых людей были вынуждены покинуть свои дома. В конечном счёте, наиболее целесообразное и всеобъемлющее решение, способное защитить права пожилых граждан Украины – прекращение Россией незаконной войны, которую она развязала.

Пожилые люди в Украине столкнулись с многочисленными проблемами, причины которых существовали и до войны, начиная от инвалидности и бедности, и заканчивая дискриминацией по возрасту. Война драматически усилила эту уязвимость, лишив многих из них доступа к безопасному и доступному жилью. Пожилые люди лишены возможности подыскать себе жильё на рынке частного арендного жилья из-за неоправданно низких пенсий; они также не могут жить во временных центрах размещения, поскольку у них есть инвалидность, и поэтому их помещают в специализированные учреждения, где нарушаются их права. Неудивительно, что в таких обстоятельствах многие пожилые люди предпочитают оставаться в домах, которые находятся в опасных зонах, с пробитыми или отсутствующими крышами или выбитыми окнами, без электричества, отопления или доступа к водопроводу.

Украинское правительство предприняло значительные усилия для эвакуации людей из районов, затронутых конфликтом, в том числе объявив об обязательной эвакуации около 200 тысяч человек из Донецкой области в преддверии зимы. Это важные усилия, которые могут спасти жизнь многим пожилым людям. Однако ясно, что оказавшись в ситуации вынужденного перемещения, пожилые люди часто испытывают очень значительные трудности, не имея доступа к надлежащему жилью. Поддержка пожилых людей, особенно людей с инвалидностью, не должна заканчиваться по завершению эвакуации: пожилым людям должна быть предложена поддержка и в приоритетном порядке предоставлено безопасное, доступное жильё, не предусматривающее размещение в специализированных учреждениях.

Затраты на обеспечение пожилых людей жильём и решение связанных с этим организационных вопросов не должны быть заботой только Украины. Другим странам следует содействовать эвакуации пожилых людей за границу, уделяя особое внимание пожилым людям с инвалидностью, и предоставлению им доступного жилья, в тех случаях, когда это представляется возможным. Международным организациям, государствам-партнёрам и неправительственным организациям следует делать больше для финансовой поддержки пожилых людей, чтобы они могли позволить себе арендовать жильё; кроме того, необходимо совместно с украинскими властями выработать стратегию, в соответствии с которой пожилые люди в приоритетном порядке включались бы в программы по заселению любого вновь возводимого жилья.

В настоящее время не существует глобального договора о правах пожилых людей. Выводы, содержащиеся в этом докладе, ясно показывают, что положение пожилых людей может быть описано как целый ряд пересекающихся идентичностей; пожилые люди уязвимы по нескольким направлениям, что в совокупности подвергает их повышенному риску в чрезвычайных обстоятельствах. До сих пор права пожилых людей защищались разрозненными международными соглашениями, которые либо носят самый общий универсальный характер, либо направлены на защиту других конкретных групп. Однако существующее законодательство обеспечивает недостаточную защиту, не позволяя со всей очевидностью выявлять нарушения прав человека в отношении пожилых людей.

Война в Украине должна послужить тревожным сигналом для международного сообщества. Только всеобъемлющая международная конвенция, касающаяся пожилых людей, может по-настоящему защитить их права.

2. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Полномасштабное вторжение России в Украину сопровождалось многочисленными нарушениями международного права. Это привело к бесчисленным трагедиям для украинцев: тысячи людей были убиты, миллионы стали перемещёнными лицами, многие другие ежедневно сталкиваются с постоянными угрозами незаконных нападений и оккупации.

Война в Украине затронула пожилых людей в большей степени, чем в ходе любого другого продолжающегося конфликта в мире. И до войны пожилые люди в Украине сталкивались с многочисленными проблемами, которые поставили под угрозу их право на самостоятельную, достойную жизнь: они с большей вероятностью имели инвалидность, полагались в своём ежедневном обиходе на неформальные сети поддержки, жили в бедности, имели проблемы со здоровьем и подвергались дискриминации по признаку возраста на рабочем месте и за его пределами.

Вторжение России в Украину, вынудившее многих пожилых людей покинуть свои дома, во всех отношениях обострило уязвимость пожилых людей, угрожая их здоровью и жизни. Пожилые люди, оказавшиеся в ситуации вынужденного перемещения, часто не могут позволить себе платить за аренду жилья, и им трудно найти доступное жильё, если у них инвалидность. Неформальные сети, куда входили друзья, родственники, соседи, поддерживавшие жизнь пожилых людей до войны, во многих случаях были разрушены. Помимо этого, война привела к тому, что многие пожилые люди получили ранения, у них развились серьёзные осложнения, угрожающие их здоровью, в результате угроза вынужденного перемещения стала для них ещё реальнее. Многие центры временного размещения не оборудованы для приёма людей с инвалидностью - либо потому, что они физически недоступны для людей с инвалидностью, либо потому, что в них не хватает персонала, который мог бы ухаживать за перемещёнными пожилыми людьми с инвалидностью, оставшимися без опеки и поддержки.

В ответ на разразившийся кризис, связанный с массовым вынужденным перемещением людей, правительство Украины упростило процедуру помещения пожилых людей и людей с инвалидностью в специализированные государственные учреждения. Несомненно, целью этой предпринимаемой с самыми лучшими намерениями политики было обеспечить пожилых людей жильём, едой, одеждой и насущно необходимой им поддержкой. По меньшей мере 4 тысячи пожилых людей не имели иного выбора, кроме как быть помещёнными в специализированные государственные учреждения. По данным Комитета по правам инвалидов, такая практика нарушает права людей с инвалидностью на самостоятельную жизнь в обычных местах проживания и ведёт к их изоляции в крайне ограничительных условиях, где они маргинализируются, не получают надлежащего ухода и оказываются уязвимы для различных злоупотреблений.

Украинские организации гражданского общества, защищающие права пожилых людей и людей с инвалидностью, настаивают на том, чтобы правительство Украины при финансовой поддержке международных партнёров, срочно остановило помещение перемещённых пожилых людей в специализированные учреждения, разработав вместо этого исключающий институционализацию план по предоставлению доступного жилья пожилым людям. Власти также должны обеспечить беспрепятственный доступ НПО и других контролирующих органов в специализированные учреждения, чтобы помочь защитить находящихся там пожилых людей и людей с инвалидностью от жестокого обращения и отсутствия надлежащего ухода. Наконец, Украине следует обеспечить, чтобы те пожилые люди, которые уже были помещены в специализированные учреждения, в приоритетном порядке получали доступное жильё в других местах, как только это станет возможным.

Ответственность за предоставление жилья пожилым людям не должна быть возложена исключительно на власти Украины, особенно с учётом опустошения, причинённого российским вторжением. Международные партнёры Киева могут и должны сделать больше для обеспечения безопасной эвакуации пожилых людей, в том числе людей с инвалидностью, в доступное жильё за границей, а также для того, чтобы при строительстве нового жилья для перемещённых лиц в пределах Украины пожилые люди получали его в приоритетном порядке.

Отсутствие стабильного решения проблемы жилья для пожилых людей способствует возникновению опасной тенденции: пожилые люди часто составляют непропорционально большую долю от общего числа гражданских лиц, остающихся в районах, наиболее пострадавших от конфликта, или в районах, которые были оккупированы Россией или подконтрольными России силами. Пожилые люди иногда оставались в домах без крыш и окон, не дающих защиты от холода, или в районах, где не было доступа к электричеству, воде, отоплению, общественному транспорту, аптекам и продуктовым магазинам. Проживание в подобных условиях подвергало их безопасность и здоровье ещё более серьёзному риску.

Несмотря на растущее количество свидетельств того, что существуют определённые и специфические угрозы соблюдению прав пожилых людей, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и несмотря на многолетнюю активность и самих пожилых людей, и представляющих их организаций по всему миру, до сих пор не существует всеобъемлющего международного соглашения о правах пожилых людей. В итоге при упоминании о правах пожилых людей приходится ссылаться на разрозненные фрагменты из других международных договоров, в которых время от времени упоминаются пожилые люди. Как ясно показывают данные, представленные в этом докладе, пожилые люди имеют множественные, пересекающиеся идентичности, которые создают для них уязвимость по самым разным направлениям: пожилые люди чаще имеют инвалидность, они чаще имеют проблемы со здоровьем, а в случае Украины и многих других стран, они с большей долей вероятности живут в бедности. Попытка опереться при защите прав пожилых людей на существующее международное право является неадекватной полумерой: только всеобъемлющее соглашение о правах пожилых людей может действительно эффективно заполнить пробелы в защите их прав.

РЕКОМЕНДАЦИИ

ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Прекратить войну в Украине, являющуюся по международному праву актом агрессии;
- Прекратить все прямые нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, неизбирательные нападения и другие серьёзные нарушения международного гуманитарного права;
- Принять чёткие и недвусмысленные публичные обязательства уделять приоритетное внимание защите всех гражданских лиц в соответствии с международным правом. Учитывая явные риски для пожилых людей, задокументированные в этом докладе, а также возможность того, что пожилые люди с большей вероятностью останутся в районах, затронутых конфликтом, обеспечить, чтобы защите пожилых людей и угрозам, с которыми они сталкиваются, уделялось особое внимание;
- В районах, находящихся под контролем России, содействовать беспрепятственной доставке гуманитарной помощи, в частности, доставке лекарств и других товаров медицинского назначения;
- В районах, находящихся под контролем России и затронутых боевыми действиями, обеспечить доступ гражданского населения к воде, электричеству и отоплению. В районах, где трудно восстановить предоставление коммунальных услуг, обеспечить, чтобы пожилые люди были в числе тех групп населения, которые в приоритетном порядке снабжаются предметами первой необходимости; им должен быть гарантирован доступ к воде, теплу и средствам для приготовления пищи;
- Обеспечить, чтобы пожилые люди в приоритетном порядке перемещались в безопасное место, и чтобы они в существенной мере привлекались к разработке планов эвакуации, которые должны быть доведены до них в доступной форме;
- Обеспечить, чтобы пожилые люди с инвалидностью имели доступ к доступной для них инфраструктуре, вспомогательным устройствам, и получали личное сопровождение, если это необходимо им для эвакуации;
- Обеспечить, чтобы после эвакуации пожилые люди имели доступ к физически доступному для них варианту размещения по приемлемой цене, в том числе пожилые люди с ограниченной подвижностью, ограничениями по зрению или слуху, а также с умственными или психосоциальными нарушениями, такими как деменция; ни при каких обстоятельствах не допускать институционализации пожилых людей с инвалидностью без их осознанного согласия;
- Обеспечить, чтобы любая эвакуация проводилась с согласия пожилых людей, и чтобы им был предоставлен безопасный проезд на территорию, контролируруемую Украиной, если таков их выбор; прекратить насильственное перемещение или депортацию всех гражданских лиц, в том числе пожилых людей, на оккупированные Россией территории Украины или в Россию; способствовать добровольному возвращению на подконтрольную правительству Украины территорию всех гражданских лиц, включая пожилых людей, которые были депортированы или насильственно перемещены.

ПРАВИТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ

- Обеспечить, чтобы делегация из Украины присутствовала и конструктивно участвовала в Рабочей группе открытого состава ООН по проблемам старения, а также поддержала разработку договора о правах пожилых людей;
- Заменить Постановление Кабинета Министров № 294 от 16 марта 2022 года, в соответствии с которым упрощается и ускоряется процесс помещения пожилого человека или человека с инвалидностью в специализированное учреждение, политикой, предусматривающей неинституциональные варианты размещения пожилых людей и людей с инвалидностью, оказавшихся в ситуации вынужденного перемещения, в обычных местах проживания на долгосрочной основе;

-
- В отношении примерно 4 тысяч пожилых людей, которые уже были помещены в специализированные учреждения после российского вторжения, обеспечить регулярный мониторинг их состояния, в том числе со стороны независимых органов, таких как Национальный превентивный механизм (НПМ), чтобы у них был доступ к механизмам подачи жалоб; необходимо уделять им первоочередное внимание при предоставлении альтернативного, доступного жилья в их районе, как только это станет возможным; обеспечить такие же возможности для пожилых людей в частных пансионатах для пожилых людей;
 - Публично принять чёткие и твёрдые обязательства уделять приоритетное внимание защите всех гражданских лиц в соответствии с международным правом. Учитывая явные риски для пожилых людей, задокументированные в этом докладе, а также возможность того, что пожилые люди с большей вероятностью останутся в районах, затронутых конфликтом, обеспечить, чтобы защите пожилых людей и угрозам, с которыми они сталкиваются, уделялось особое внимание;
 - Обеспечить, чтобы пожилых людей в приоритетном порядке перемещали в безопасное место, и чтобы они конструктивно участвовали в разработке планов эвакуации, которые должны быть доведены до них в доступной форме и адаптированы к их потребностям;
 - Обеспечить, чтобы пожилые люди с инвалидностью имели доступ к доступной инфраструктуре, вспомогательным устройствам и личному сопровождению, если это необходимо им для эвакуации;
 - Обеспечить, чтобы после эвакуации пожилые люди имели доступ к физически доступному для них варианту размещения по приемлемой цене, в том числе пожилые люди с ограниченной подвижностью, ограничениями по зрению или слуху, а также с умственными или психосоциальными нарушениями, такими как деменция; ни при каких обстоятельствах не допускать институционализации пожилых людей с инвалидностью без их осознанного согласия;
 - При разработке долгосрочных планов по восстановлению, а также при строительстве временных жилых помещений, таких как «модульные городки» для перемещённых лиц, учитывать требование о том, чтобы определённый процент указанного жилья был физически доступен для пожилых людей и людей с инвалидностью, и чтобы такие варианты размещения предлагались им в первоочередном порядке;
 - Насколько это возможно, обеспечить продолжение оказания услуг по поддержке пожилых людей и людей с инвалидностью в пострадавших от конфликта регионах, в том числе путём поддержки волонтерских организаций, которые оказывали такие услуги во время войны;
 - Осуществлять программы помощи перемещённым пожилым людям через социальных работников или общественные сети волонтеров; при проведении оценки потребностей опрашивать пожилых людей напрямую, чтобы не упустить их из виду при проведении обследований на уровне домохозяйств;
 - Обеспечить, чтобы пожилые люди входили в число тех, кому в первую очередь предоставляется финансовая компенсация за утраченное имущество, и чтобы способы подачи заявления на компенсацию были доступны для них, в том числе путём предоставления помощника, который поможет им подать заявление через приложение «Дія» или при личном посещении местного Центра предоставления административных услуг;
 - Обеспечить, чтобы пожилые люди были в числе тех, кому в приоритетном порядке предоставляется помощь в ремонте их жилья, особенно если от этого зависит их возможность укрыться от холода, дождя или других погодных воздействий;
 - Обеспечить, чтобы любые судебные разбирательства по искам о возмещении ущерба в международных судах конструктивно включали пожилых людей, в том числе лиц, в отношении которых были совершены преступления по международному праву и другие серьёзные нарушения международных прав человека и гуманитарного права, а также их пожилых родственников. Обеспечить, чтобы любые национальные механизмы предоставления компенсаций были доступны для пожилых людей;

-
- Разработать план повышения пенсий до реального прожиточного минимума, рассчитанного Министерством социальной политики, с указанием сроков выполнения; обеспечить, чтобы эти расчёты также отражали потребности, характерные для пожилых людей, включая более высокие расходы на отопление, медицинские принадлежности и приспособления, а также на транспорт;
 - Разработать план (с указанием сроков) по закрытию и ограничению помещения в специализированные учреждения пожилых людей и взрослых людей с инвалидностью, по аналогии с уже принятым в Украине планом по деинституционализации в отношении детей.

ПРАВИТЕЛЬСТВАМ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ И ДОНОРАМ

- Призвать Россию соблюдать международное гуманитарное право и прекратить любые прямые нападения на гражданское население и гражданские объекты, а также неизбирательные нападения;
- Усилить давление на Россию, добиваясь того, чтобы она открыла гуманитарным организациям доступ во все районы Украины, находящиеся под её контролем;
- Призвать Россию и Украину во время боевых действий проявлять особую осторожность в отношении гражданских лиц, входящих в группу риска, в особенности в отношении пожилых людей, которые с большей вероятностью могут оставаться на оккупированных или затронутых конфликтом территориях;
- Содействовать добровольной эвакуации, в том числе путём предоставления доступной информации, транспорта и личной помощи, пожилым людям, особенно пожилым людям с инвалидностью, в доступное жильё (не предполагающее институционализации) за границей;
- Увеличить гуманитарную помощь Украине, а также помощь в целях развития страны, и потребовать, чтобы при распределении денежной помощи пожилые люди были в числе тех групп, кому она предоставляется в приоритетном порядке, помогая им оплачивать расходы на аренду и другие предметы первой необходимости в ситуации вынужденного перемещения;
- Рассмотреть вопрос об увеличении объёма финансовой помощи пожилым людям, пострадавшим от войны, что позволило бы им осуществить своё право на достаточный жизненный уровень;
- Обеспечить, чтобы при строительстве любого жилья для перемещённых лиц в Украине учитывались потребности и права пожилых людей, особенно в отношении физической доступности новых домов и их удалённости от медицинских и других учреждений; кроме того, необходимо обеспечить, чтобы пожилые люди были в числе тех, кому это жильё предоставляется в приоритетном порядке;
- При разработке долгосрочных планов по восстановлению, а также в ходе строительства временных жилых помещений, таких как «модульные городки» для перемещённых лиц, заранее предусмотреть, чтобы определённый процент указанного жилья был физически доступен, и чтобы это жильё в первоочередном порядке предоставлялось пожилым людям и людям с инвалидностью.

ОРГАНАМ ООН, В ТОМ ЧИСЛЕ СОВЕТУ БЕЗОПАСНОСТИ И СОВЕТУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

- Провести предварительные обсуждения, в частности, в рамках Рабочей группой открытого состава ООН по проблемам старения, проекта глобального соглашения о правах пожилых людей, в частности, конкретные сроки и предложения по его реализации;
- Усилить мониторинг и подробно освещать положение пожилых людей в ситуациях вооружённых конфликтов; запрашивать периодические отчёты о положении пожилых людей в ситуациях вооружённых конфликтов;
- Обеспечить, чтобы в любой резолюции или заявлении о ситуации в Украине уделялось особое внимание положению пожилых людей;
- Давать государствам, проходящим процедуру Универсального периодического обзора, рекомендации по защите прав пожилых людей в условиях конфликтов.

МЕЖДУНАРОДНЫМ И РЕГИОНАЛЬНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ, В ТОМ ЧИСЛЕ КОМИССИИ ООН ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НАРУШЕНИЙ В УКРАИНЕ, МОНИТОРИНГОВОЙ МИССИИ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ, УВКБ ООН

- Усилить мониторинг и подробно освещать ситуацию, касающуюся пожилых людей и людей с инвалидностью во время войны в Украине, в том числе путём обеспечения дезагрегации информации о жертвах среди гражданского населения по возрасту и инвалидности;
- Усилить мониторинг и подробно освещать ситуацию, относящуюся к пожилым людям и людям с инвалидностью в Украине по вопросам, касающимся жилья, в том числе путём посещения государственных и частных специализированных учреждений, где находятся перемещённые пожилые люди и люди с инвалидностью, а также временных центров размещения;
- Усилить мониторинг и подробно освещать ситуацию, касающуюся пожилых людей, которые были перемещены из Украины в Россию и на оккупированные Россией территории;
- Документально фиксировать и сообщать о случаях депортации и насильственного перемещения в Россию гражданских лиц из Украины, уделяя особое внимание пожилым людям и людям с инвалидностью. По мере необходимости оказывать помощь гражданским лицам из Украины, в том числе пожилым людям и людям с инвалидностью, которые были насильственно перемещены или переселены в Россию, и желают вернуться в Украину или выехать в третью страну.

СОВЕТУ ЕВРОПЫ

- Обеспечить включение проблемы закрытых специализированных учреждений для пожилых людей и людей с инвалидностью, включая как государственные, так и частные спецучреждения, в повестку следующего периодического визита в Украину Европейского Комитета по предупреждению пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ЕКПП); (первоначально этот визит был запланирован на 2022 год);
- Оказывать всю необходимую поддержку и финансовую помощь Национальному превентивному механизму (НПМ) в Украине, чтобы обеспечить выполнение им своего мандата во время войны и дальнейшее проведение регулярных контрольных визитов.

ЕВРОПЕЙСКОМУ СОЮЗУ И ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ ЕС

- Собирать систематизированные и достоверные данные, дезагрегированные по возрасту и полу, чтобы получить чёткое представление о положении пожилых людей, пересекающих границы ЕС и переселяющихся в страны ЕС. Эти данные должны быть также дезагрегированы по разным возрастным подгруппам, чтобы отразить ситуации различных групп пожилых людей;
- Принимать по-настоящему инклюзивные гуманитарные, политические и финансовые меры реагирования, должным образом учитывающие интересы пожилых людей. Пожилые люди должны в равной степени приниматься во внимание при планировании гуманитарной деятельности, а также при разработке программ по финансированию, предоставляемому странами ЕС, и в равной степени пользоваться всеми мерами защиты;
- Предоставить на уровне ЕС соответствующим заинтересованным сторонам, организациям и волонтерам чёткие руководящие указания, касающиеся того, как поддерживать пожилых беженцев из Украины. Руководящие принципы УВКБ ООН, касающиеся пожилых беженцев, могут служить отправной точкой при выполнении этой задачи;
- В максимально возможной степени вовлекать пожилых людей в разработку и реализацию инициатив и действий ЕС на местах, чтобы гарантировать, что меры по реагированию на чрезвычайные ситуации отражают специфику всех возрастных групп, например, в отношении потребностей пожилых людей в уходе;


-
- В соответствии с Директивой о временной защите¹, обеспечить, чтобы пожилые беженцы трудоспособного возраста имели равный доступ к рынку труда, возможностям получения образования и профессиональной подготовки, как и другие беженцы.
 - Оказывать поддержку и помощь беженцам, не имеющим достаточных ресурсов, в том числе пожилым беженцам, особенно в плане ухода и предоставления надлежащего жилья;
 - Обеспечить, чтобы пожилые люди из Украины имели доступ к адекватному жилью в странах ЕС;
 - Обеспечить, чтобы пожилые люди из Украины имели доступ к своим пенсиям во время проживания в странах ЕС. Это крайне важно не только для сохранения их финансовой независимости, но и для удовлетворения их основных потребностей;
 - Обеспечить, чтобы в заявлениях, декларациях или резолюциях по ситуации в Украине, в том числе в Совете Безопасности ООН и Совете по правам человека, упоминались нарушения в отношении людей из групп риска, включая пожилых людей;
 - Принять участие в сессии Рабочей группы открытого состава ООН по проблемам старения в 2023 году и в последующий период с целью поддержки разработки конвенции ООН о правах пожилых людей.

1 Для получения дополнительной информации см.: Совет ЕС, «Украина: Совет единогласно вводит временную защиту для лиц, спасающихся бегством от войны», 4 марта 2022, <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/03/04/ukraine-council-introduces-temporary-protection-for-persons-fleeing-the-war/>; Amnesty International, «ЕС: Временная защита необходима всем, кто покидает Украину», 3 марта 2022, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/eu-temporary-protection-is-needed-for-everyone-fleeing-ukraine/>

**AMNESTY INTERNATIONAL –
ГЛОБАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ
ЗА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА.
КОГДА НЕСПРАВЕДЛИВОСТЬ
ПРОИСХОДИТ С ОДНИМ ЧЕЛОВЕКОМ,
ЭТО КАСАЕТСЯ ВСЕХ НАС.**

СВЯЗАТЬСЯ С НАМИ

 info@amnesty.org

 +44 (0)20 7413 5500

УЧАСТВУЙТЕ В ОБСУЖДЕНИИ

 www.facebook.com/AmnestyGlobal

 @Amnesty

«У МЕНЯ БЫЛ СВОЙ ДОМ»

КАК ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ В УКРАИНЕ ПЕРЕЖИВАЮТ ВОЙНУ, ПЕРЕМЕЩЕНИЕ И ТРУДНОСТИ В ДОСТУПЕ К ЖИЛЬЮ

С начала полномасштабного вторжения России в феврале 2022 года в Украине было убито или ранено более 13 тысяч мирных жителей. В этом докладе задокументированы последствия нападений России на пожилых людей, которые составляют почти четверть населения Украины. Пожилые люди, которые зачастую не желают покидать свои дома или не способны это сделать, составляют непропорционально большую долю от общего числа жертв среди гражданского населения. Кроме того, они сталкиваются с большими трудностями в получении доступа к жилью наравне с другими перемещёнными лицами.

Этот доклад основан на интервью с 226 респондентами, включая пожилых людей, активистов и волонтеров, а также сотрудников государственных специализированных учреждений. В нём рассматриваются угрозы, с которыми пожилые люди сталкиваются в ситуации вынужденного перемещения: многие из них не могут жить во временных убежищах, которые не приспособлены к потребностям людей с инвалидностью, а из-за низких пенсий им очень трудно подыскать себе жилище на рынке частного арендного жилья. В результате многие пожилые люди продолжают жить в опасных условиях – в аварийных домах без электричества, отопления и воды – или помещаются в государственные спецучреждения, где они могут столкнуться с отсутствием надлежащего ухода или злоупотреблениями.

Международное сообщество должно поддержать Украину в её стремлении в приоритетном порядке предоставить пожилым людям жильё и финансовую помощь, обеспечив таким образом пожилым перемещённым людям возможность жить в сообществе наравне с другими.