

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

20 мая 2022 г. индекс EUR 50/5634/2022

# МИССИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ В УКРАИНУ, ПРЕДПРИНЯТАЯ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЁМ ЗАЯВЛЕНИЕ ПО ИТОГАМ МИССИИ

## ВВЕДЕНИЕ

Делегация Amnesty International во главе с генеральным секретарём организации Аньес Калламар находилась в Украине с официальным визитом с 30 апреля по 6 мая 2022 года. У визита было четыре цели:

- опубликовать последние собранные Amnesty данные, касающиеся военных преступлений и других нарушений норм международного гуманитарного права, включая внесудебные казни в Буче и воздушные удары по гражданской инфраструктуре в Бородянке;
- поучаствовать в обсуждении вопросов международного правосудия для Украины и в соответствующих инициативах, а также представить рекомендации Amnesty по поводу привлечения к ответственности виновных в военных преступлениях и преступлении агрессии;
- продемонстрировать международную солидарность с народом Украины, правозащитниками, коллегами Amnesty из Украины, включая тех, кто остаётся на территории Украины;
- подчеркнуть важность глобальной солидарности: события в Украине привели к серьёзным проблемам, которые выходят далеко за рамки Европы и влияют на мир в целом. Это требует глобального лидерства и глобальной солидарности, в том числе со стороны глобального Юга. Учитывая это обстоятельство, мы также постарались ответить на обвинения, раздающиеся в адрес Запада, о двойных стандартах применительно к реакции на украинский кризис.

Генеральный секретарь тепло благодарит украинские власти за готовность к взаимодействию и поддержку в течение визита, в том числе высокопоставленных должностных лиц из Офиса Президента, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий, Министерства охраны здоровья, а также Уполномоченного по правам человека и Правительственного уполномоченного по вопросам гендерной политики.

Генеральный секретарь и её делегация особенно признательны тем, чьи права человека были нарушены, и

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

пострадавшим от военных преступлений, с которыми они встретились в Буче и Бородянке, а также представителям украинских организаций гражданского общества.

Делегация также встречалась с коллегами из представительства Amnesty International в Украине в офисе организации, что вызвало сильные эмоции у всех присутствующих.

Генеральный секретарь представляет выводы по итогам визита и хочет привлечь внимание к ряду вопросов, которыми она занималась во время посещения страны.

## КОНТЕКСТ МИССИИ

Российский парламент 22 февраля 2022 года признал независимость поддерживаемых Россией самопровозглашённых «Луганской и Донецкой Народных Республик» («ЛДНР»), расположенных в Донбассе на востоке Украины. Затем парламент одобрил использование вооружённых сил Российской Федерации за пределами страны, в Украине, отметив, что это «направлено на установление мира».

Таким образом Россия во второй раз сделала шаг к открытой оккупации суверенной Украины. Первый шаг был предпринят в 2014 году с оккупацией и незаконной аннексией Крыма и началом российского военного присутствия на востоке Украины, которое, однако, отрицалось на официальном уровне. Эти действия подрывают суверенитет и территориальную целостность Украины и нарушают нормы международного права и международные соглашения, включая Минские соглашения 2014–2015 годов, в которых Донбасс признаётся частью Украины. Этот шаг также аннулировал договорённость о прекращении огня, достигнутую в рамках Минских соглашений, и перечеркнул возможность мирного урегулирования восьмилетнего вооружённого конфликта между украинскими войсками и поддерживаемыми Россией сепаратистами. Минские соглашения, подписанные представителями Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Россией, Украиной и «ЛДНР», были также одобрены резолюцией Совета Безопасности ООН. Они подразумевали создание значительной автономии для этих двух регионов в составе Украины.

Двадцать четвёртого февраля 2022 года Россия начала полномасштабное вторжение в Украину: её войска пересекли границу и начали наносить удары по военным целям вблизи и внутри крупных городов, а часть российских сил оказалась утром того же дня уже на подступах к Киеву. За последние два месяца российское вторжение в Украину вызвало крупнейший беженский кризис в Европе с момента окончания Второй мировой войны и привело к бесчисленным нарушениям норм международного гуманитарного права и права в области прав человека.

К настоящему моменту территорию Украины покинули более 4 миллионов человек, и [их количество постоянно увеличивается](#). В качестве внутренне перемещённых лиц официально зарегистрированы 3,8 миллиона человек, но реальное число, вероятно, намного выше. По подсчётам Международной организации по миграции, начиная с 2014 года количество внутренне перемещённых украинцев достигло 7 миллионов.

Организация Amnesty International, наряду со многими другими, задокументировала множество военных преступлений и других нарушений норм международного гуманитарного права, совершённых

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

преимущественно российскими войсками, в том числе:

- нападения несоразмерного и неизбирательного характера, приведшие к гибели и ранениям мирных жителей;
- внесудебные казни, пытки в районах, находившихся под оккупацией российских войск до их отвода;
- использование военной тактики осады, сопровождаемой постоянными неизбирательными ударами по густонаселённым районам, особенно в Мариуполе;
- применение кассетных боеприпасов, запрещённых международным правом;
- нарушение работы систем коммунального хозяйства и связи;
- уничтожение гражданской инфраструктуры;
- беспокойство в связи с ограничением доступа к лекарствам и медицинской помощи;
- произвол в отношении военнопленных (в том числе со стороны украинских сил).

Усилия по созданию организованных и безопасных гуманитарных коридоров для вывода гражданских лиц наталкиваются на большие препятствия. Многие украинские мирные жители не могут покинуть осаждённые районы, опасаясь нападений российских сил, и некоторые из них были застрелены при попытке бежать в более безопасное место.

Сохраняются большие опасения по поводу восточной части Украины, которая сейчас несёт на себе основное бремя конфликта. Звучат многочисленные утверждения о принудительной транспортировке и депортациях населения с оккупированных территорий.

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ

Российское вторжение в Украину нарушает нормы международного права, в том числе часть 4 статьи 2 Устава ООН, запрещающей применение силы в международных отношениях, а также нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Как уже говорилось выше, агрессия привела к грубейшим нарушениям норм гуманитарного права и права в области прав человека, и Amnesty расценивает многие из таких нарушений как военные преступления.

Российские нападения на Украину представляют собой преступление агрессии и подпадают под определение из резолюции 3314 Генеральной Ассамблеи ООН: *«вторжение или нападение вооружённых сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она ни носила, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, или любая аннексия с применением силы территории другого государства или части её»*.

В Римском статуте агрессия считается преступлением в рамках международного права, относящимся к сфере компетенции МУС, и означает *«планирование, подготовку, инициирование или осуществление лицом, которое в состоянии фактически осуществлять руководство или контроль за политическими или военными действиями государства, акта агрессии, который в силу своего характера, серьёзности*

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

*и масштабов является грубым нарушением Устава Организации Объединённых Наций».*

### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

#### ВОЮЩАЯ СТРАНА, ГДЕ ИДУТ КРУПНОМАСШТАБНЫЕ АКТИВНЫЕ БОЕВЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Украина — воюющая страна, где военные задачи превалируют надо всеми остальными. Среди прочего, это означает, что сейчас военное руководство, руководство спецслужб и Министерство обороны имеют намного большее влияние в ряде вопросов, чем в мирное время, в том числе в вопросах законодательства о сотрудничестве с МУС, ратификации Римского статута, обмена пленными в случаях, когда российские пленные также могут быть предполагаемыми военными преступниками либо свидетелями военных преступлений и т. п.

Военная операция, по сообщениям, обходится бюджету страны 5 миллиардов долларов США в месяц, а на восстановление будут потрачены ещё сотни миллиардов.

#### ВОЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ДРУГИЕ НАРУШЕНИЯ

К моменту отъезда делегации правоохранительные органы Украины возбудили более 9602 дел о предполагаемых нарушениях норм международного гуманитарного права, включая военные преступления. По имеющейся информации, число таких дел растёт с каждым днём, и сюда не включены нарушения, происходящие в районах активных боевых действий, которые находятся вне досягаемости украинских властей (например, Мариуполь и Северодонецк). Власти также создали онлайн-платформу, с помощью которой граждане могут сообщать о преступлениях, связанных с войной, и на момент визита на неё поступило более 30 тысяч обращений.

Делегация посетила Бучу и Бородянку, где систематические преступления российских сил во время оккупации включали в себя как незаконные нападения, так и умышленные убийства мирных жителей. Делегация встречалась с родственниками людей, убитых во время чудовищных нападений, с теми, чья жизнь навсегда изменилась из-за российского вторжения. Один человек лишился пяти членов семьи; мать потеряла трёх членов своей семьи. В Буче делегация разговаривала с очевидцами событий и с родственниками бессудно казнённых людей, включая пять человек, которые были убиты в ходе разных расправ в одном и том же жилом районе.

Выжившие, в том числе родственники погибших, требовали правосудия. Общаясь с делегацией, собеседники выражали опасения по поводу сбора и обработки человеческих останков, ненадлежащей их идентификации; они также жаловались, что не всегда производится сбор ДНК и что в целом их недостаточно информируют.

Официальные должностные лица признавали, что учитывая масштабы преступлений и их характер, правоохранительные, следственные органы и криминалистическая экспертиза работают на пределе своих возможностей и что их сил, рассчитанных на мирное время, просто не хватает. Кроме того, указывалось на конфликт приоритетов: местным властям нужно как можно скорее расчистить завалы, тогда как

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

правоохранительным органам важно обеспечить сохранность улик. Возможностей может не хватить, чтобы оперативно проделать всю необходимую работу по сбору доказательств, поскольку на местах преступлений всё подчинено действиям чрезвычайных служб и разминированию.

### СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ

Утверждается, что в районах, находившихся под контролем российских сил, повсеместно происходило сексуальное насилие, поскольку обстоятельства способствовали сексуальному насилию, связанному с конфликтом. Вместе с тем делегации рассказали, что лишь несколько пострадавших не побоялись заявить о произошедшем, а согласие на предание своей личности огласке с целью уголовного преследования виновников дали вообще единицы. О 10–15 случаях сообщила Уполномоченный по правам человека, поскольку обращавшиеся за психологической помощью на специальную горячую линию (возможно, в отличие от большинства других) были готовы к раскрытию информации о себе; неправительственные организации задокументировали в общей сложности 16 случаев. Национальная полиция приняла заявления и возбудила уголовные дела в связи с 10 случаями (количество потерпевших здесь может превышать 10), передав их затем Службе безопасности Украины (СБУ). Делегацию также проинформировали, что расследование случаев сексуального насилия находится в ведении СБУ (поскольку она занимается всеми военными преступлениями), а не полиции, поэтому ими могли быть возбуждены дела, о которых нам ничего не известно.

Целый ряд наших собеседников отмечали, что потерпевшие не хотят ни о чём заявлять и рассказывать по разным причинам, начиная от стигматизации, связанной с преступным сексуальным насилием, и заканчивая недоверием властям. О каких-то случаях, о которых молчат потерпевшие, известно со слов очевидцев. В полиции создана специальная рабочая группа с целью завоевать доверие пострадавших и убедить их подать заявления.

Многие из тех, с кем встречалась делегация, подчёркивали, что сейчас самое главное создавать безопасные условия для подачи заявлений о преступлениях, а также укреплять возможности правоохранительных органов на местах и обучать опросу потерпевших и свидетелей.

### ГУМАНИТАРНЫЕ КОРИДОРЫ

Как рассказали делегации, на момент её визита украинская сторона предложила открыть 394 гуманитарных коридора, а согласие России было получено на 321. Между тем реализовано было лишь 155. Работе гуманитарных коридоров главным образом мешала невозможность обеспечить их безопасность, конфискация транспортных средств, захват водителей и прочие действия российских сил. Делегация не имела возможности перепроверить эти цифры и выводы.

Красный Крест содействует безопасному выходу гражданского населения из осаждённых районов через временные гуманитарные коридоры, в частности из Сум и Мариуполя. Начиная с марта с помощью Красного Креста удалось обеспечить эвакуацию оттуда в другие части Украины более 10 тысяч мирных жителей.

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

Тем не менее, учитывая относительную скудость безопасных гуманитарных коридоров, многим украинцам приходится самостоятельно, без какой-либо официальной помощи организовывать эвакуацию из затронутых конфликтом районов. По некоторым из таких неофициальных конвоев российские войска открывали огонь, что привело к гибели гражданских лиц.

### ОБРАЩЕНИЕ С ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ ОСТАНКАМИ

Делегации сообщали о многочисленных случаях того, как российская сторона не желает забирать тела своих убитых бойцов, несмотря на соответствующие просьбы украинской стороны. Мы не можем ни подтвердить, ни опровергнуть эту информацию, однако об этом очень много говорится и высказываются предположения, что таким образом российская сторона пытается занижать свои признанные потери.

### УЩЕРБ И УНИЧТОЖЕНИЕ ИМУЩЕСТВА

Была создана система, которая позволяет людям через интернет регистрировать свои требования компенсации ущерба в связи с утратой имущества и бизнесов. Выражалась тревога в связи с планами по восстановлению, а также отмечалась важность участия местных жителей в процессах принятия решений касательно будущего того, что остаётся их домами. Пострадавшие мечтают, чтобы их дома были восстановлены там же, где они были раньше, и в том же виде, но опасаются, что у местных властей могут быть иные планы.

Всем тем, с кем общалась делегация и чьё жильё было уничтожено или серьёзно пострадало, приходится теперь жить у родных или друзей. Один представитель властей признал, что у людей практически нет другого выхода, кроме как рассчитывать только на свои силы, потому что выплаты компенсации и (или) нового жилья всем придётся ждать долго. Кроме того, признавалось, что впереди ждут ещё более трудные времена, в том числе и после войны, потому что у людей «кончаются сбережения и резервы».

### РАССЛЕДОВАНИЯ И УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Делегация признаёт, что в сложившихся условиях отправление правосудия превращается в сложную, трудную задачу. Мы увидели среди своих собеседников большую открытость к поиску решений, к советам и предложениям, в том числе на основе уроков, извлечённых из других кризисов.

Делегации рассказали, что украинские должностные лица в приоритетном порядке возбуждают уголовные дела, если:

- они имеют отношение к преступлению агрессии;
- они представляют собой военные преступления, совершённые в районах, куда имеют доступ следователи и прокуроры;
- установлена личность подозреваемых.

Как рассказали делегации, на момент визита была установлена личность 10 предполагаемых преступников,

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

и прокуратура передала материалы двух дел в суд для заочного рассмотрения, в том числе дело одного российского военнослужащего, предположительно убившего четырёх гражданских лиц, одного из которых он перед этим пытал.

Нам неоднократно повторяли, что следствие собирается следовать «стандартам Римского статута». Кроме того, для оказания помощи следствию и криминалистической экспертизе на местах развёрнуты международные команды экспертов из Франции, Словении и Литвы, хотя параметры их деятельности в рамках сложно организованных расследований и уголовных преследований ещё подлежат прояснению или усилению.

В расследование, сбор доказательств и обеспечение уголовного преследования уже включился целый ряд национальных министерств и ведомств. Как удалось установить делегации, это Министерство внутренних дел (полицейские расследования), СБУ, Министерство охраны здоровья (судмедэкспертиза), Министерство юстиции, прокуратуры, местные власти (перемещение тел в морги и захоронения). Как стало известно делегации, со сбором огромного количества улик имеются проблемы, что осложняется плохой организацией работы на местах преступлений. Инфраструктура для эффективной работы иностранных экспертов-криминалистов отсутствует.

### НАЦИОНАЛЬНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Ряд наших собеседников во время визита признавали, что в украинском законодательстве, возможно, не хватает базы для расследования военных преступлений и преступлений в рамках международного права (включая международное гуманитарное право) и для уголовного преследования за них.

Вот некоторые из проблем:

- Сейчас в Уголовном кодексе Украины отсутствуют соответствующие преступления (военные преступления и преступления против человечности). Эту проблему мог бы разрешить закон № 2689, который предусматривает введение в Уголовный кодекс преступлений агрессии, геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, а также поправки к Уголовно-процессуальному кодексу. Он был полностью принят парламентом в мае 2021 года, но до сих пор не подписан президентом. Как нам сообщили, это связано с противодействием со стороны военных (точно так же, как военные возражают против ратификации Римского статута), и закон не будет подписан.
- Чтобы восполнить этот правовой пробел Кабинет министров Украины внёс законопроект № 7290, который дополняет необходимыми положениями Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, но сужает возможности для привлечения к ответственности командиров<sup>1</sup>: в нём отсутствует уголовная

<sup>1</sup> Центр гражданских свобод, «Евромайдан SOS: новый законопроект правительства г.р. 7290 искусственно сужает возможности для привлечения к ответственности военных командиров и гражданских начальников Российской Федерации за военные преступления», 21 мая 2022, <https://ccl.org.ua/ru/claims/evromajdan-sos-novyi-zakonoproekt-pravitelstva-g-r-7290-iskusstvenno-suzhaet-vozmozhnosti-dlya-privlecheniya-k-otvetstvennosti-voennyh-komandirov-i-grazhdanskih-nachalnikov-rossijskoj-federaczii-za/>

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

ответственность для военных командиров и других начальников, осуществляющих фактическое руководство, за непредотвращение международных преступлений подчинённых и за их бездействие, когда они не знали, но должны были бы знать о преступлениях подчинённых, учитывая имеющуюся у них информацию. Украинские организации гражданского общества призывают власти срочно закрыть эту правовую лагуну и ратифицировать Римский статут (в обоих случаях, как нам сказали, для этого потребуются переговоры с военным руководством Украины).

Во вторник 3 мая, когда миссия ещё продолжалась, украинский парламент принял закон № 7304 о сотрудничестве с Международным уголовным судом (МУС). Соответствующий «Проект Закона о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Украины о сотрудничестве с Международным уголовным судом» был внесён 20 апреля Кабинетом министров Украины. Он направлен на реализацию части 9 Римского статута, которая регулирует сотрудничество украинских властей с МУС и в частности даёт ему возможность проводить уголовно-процессуальные действия на территории Украины.

В принятом законе, однако, ничего не говорится о ратификации Римского статута, и он, по-видимому, будет применяться только для уголовного преследования за преступление вооружённой агрессии со стороны Российской Федерации или другой страны против Украины. Это полностью противоречит принципу беспристрастности и идёт вразрез с юрисдикцией МУС в отношении всех людей, находящихся на территории Украины.

### **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ОРГАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ**

После российского вторжения было предпринято множество дипломатических инициатив, включая следующие:

- резолюции Генеральной Ассамблеи ООН об осуждении, среди прочего, агрессии, о гуманитарных коридорах, а также о приостановке членства России в Совете ООН по правам человека (СПЧ);
- резолюции СПЧ о создании комиссии по расследованию;
- специальные сессии СПЧ;
- специальные сессии Совета Безопасности ООН;
- заявления специальных процедур ООН с осуждением вторжения, военных преступлений и нарушений прав человека в Украине и России, а также призывы учредить мандат специального докладчика по России;
- заявления органов, следящих за исполнением договоров, о расовой дискриминации в отношении тех, кто бежит от войны;
- резолюции Совета Европы с осуждением агрессии и исключение России из состава организации;
- расследование Московским механизмом ОБСЕ военных преступлений и преступлений против человечности.

На момент визита делегации уже были доступны следующие механизмы уголовного и судебного преследования, некоторые из которых уже работали по одному и более делам: национальные

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

следственные органы и национальные суды, Международный уголовный суд (МУС), Международный суд ООН, суды иностранных юрисдикций и прочие международные механизмы.

Украинский парламент принял закон № 7304 о сотрудничестве с МУС (см. выше). Делегация спрашивала о разделении труда между национальными органами и МУС, но этот вопрос пока находится в стадии проработки и переговоров. Тем не менее решено, что МУС не будет заниматься преследованием за преступление агрессии, потому что Римский статут не даёт ему юрисдикции в отношении преступления агрессии, которое совершено страной, не присоединившейся к нему, в частности Россией.

Сейчас 16 стран начали собственные расследования преступлений, совершённых на украинской территории, в том числе используя принцип универсальной юрисдикции.

### ДРУГИЕ МЕХАНИЗМЫ

Своей резолюцией 49/1, принятой 4 марта 2022 года, СПЧ постановил в срочном порядке учредить независимую международную комиссию по расследованию событий в Украине в составе трёх экспертов по правам человека. Комиссия по расследованию получила широкие полномочия, которые, среди прочего, позволяют ей расследовать все предполагаемые нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права и связанные с ними преступления в контексте агрессии против Украины, совершённой Российской Федерацией, и установить факты, обстоятельства и коренные причины любых таких нарушений и ущемлений. Она также сможет осуществлять обобщение и анализ доказательств таких нарушений и ущемлений на случай любых будущих судебных разбирательств. Согласно своему мандату, комиссия будет выносить рекомендации, в частности в отношении мер по привлечению виновных к ответственности, с тем чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение виновных к ответственности, в том числе при необходимости — к индивидуальной уголовной ответственности, и доступ жертв к правосудию. Первый устный доклад для СПЧ ожидается в сентябре 2022 года, письменный — в марте 2023 года, а доклад для Генеральной Ассамблеи ООН — на её 77-й сессии.

Состоялся обмен мнениями между делегацией Amnesty и украинскими высокопоставленными должностными лицами о возможных будущих контурах и мандатах международных или гибридных трибуналов, в том числе по военным преступлениям и преступлению агрессии. В связи с войной России против Украины появился ряд предложений и вариантов, которые требуют внимательного изучения, включая те из них, которые касаются последствий привлечения к ответственности за преступление агрессии.

Должностные лица, с которыми встречалась делегация, говорили, что рассматривается вариант так называемого «Нюрнбергского трибунала – 2». «Специальный трибунал для наказания за преступление агрессии против Украины», организованный по нюрнбергской модели, призван исправить нынешнюю ситуацию, в которой у МУС отсутствует юрисдикция в отношении преступления агрессии против Украины. Он будет создаваться посредством договора между Украиной и странами-партнёрами («союзниками», по словам генерального прокурора, которая, в частности, назвала Польшу, Литву и Великобританию среди государств, с которыми уже идут соответствующие консультации), и этот договор будет открыт для последующей ратификации.

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

Amnesty выражала опасения по поводу такого подхода, в том числе и потому, что, по всей вероятности, трибунал будет учреждён Советом Европы либо небольшой группой европейских стран и поэтому, вероятно, вызовет обвинения в двойных стандартах, избирательности и односторонности. Избирательным он станет по определению, поскольку будет заниматься исключительно агрессией.

Для полного привлечения к ответственности и организации эффективных расследований и судебного преследования в МУС и на национальном уровне абсолютно необходимо сотрудничество и координация между разными субъектами системы правосудия, которые занимаются Украиной. Учитывая, что сбором и обеспечением сохранности улик в Украине занимается множество разных органов и что это со значительной степенью вероятности может привести к дублированию, все задействованные здесь субъекты должны максимально сотрудничать и координировать свою деятельность.

### РЕПАРАЦИИ И САНКЦИИ

Правительство страны столкнулось с огромным финансовым бременем: расходами на ведение военных действий, ударом по национальной экономике, будущими расходами на реконструкцию, компенсации и возмещение вреда. По данным Министерства юстиции, расходы правительства, связанные с войной, составляли более 5 миллиардов долларов США в день. Стране потребуются сотни миллиардов долларов на восстановление.

Теоретически Россия должна будет выплатить репарации за преступления, за которые она несёт ответственность. Разные страны мира ввели против России целый спектр санкций. Тем не менее получить доступ к активам России будет трудно в силу норм международного права и национальных законодательств. Многомиллиардные золотовалютные резервы Центрального банка РФ заморожены по всему миру, но на них распространяется иммунитет суверенного государства. (Из этого принципа есть исключения, связанные с преступлением агрессии, и они могут быть инициированы посредством международного договора либо, возможно, иного механизма, такого как комиссия ООН.) На активы российских олигархов распространяются материально-правовые и процессуальные средства защиты прав собственности, и в любом случае, чтобы оправдать конфискацию их активов, потребуется продемонстрировать, что богатство олигархов связано с ведением войны.

Несколько должностных лиц подтвердили, что несмотря на принятие законов о компенсациях для тех, кто лишился домов, средств на их выплату либо восстановление домов в национальном бюджете нет.

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И КОАЛИЦИЯ

В состав делегации входили эксперты со всего мира, чтобы подчеркнуть международный и универсальный характер последствий войны России против Украины и необходимость создания глобальной коалиции в ответ на неё, помимо сугубо западных стран.

Делегация поднимала этот вопрос на многочисленных официальных встречах и каждый раз встречала

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

глубокое понимание такого подхода. Оценку делегации разделяли многие должностные лица, признававшие, что Украина должна больше делать для того, чтобы правительства и широкая общественность, особенно на глобальном Юге, получали необходимую информацию и свидетельства о конфликте и понимали последствия российской агрессии для всего мира.

Как указывали многие, значительная часть мира предпочитает не высказываться по поводу российского вторжения; две страны с самым большим в мире населением, Китай и Индия, так и не осудили его, обращая внимание вместо этого на «правомерные интересы в области безопасности» обеих сторон. Глобальный Юг в большинстве своём воздерживается от введения санкций против России, и даже Турция, член НАТО, отказывается участвовать в усилиях Запада.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

На протяжении всего своего визита в Украину делегация Amnesty неизменно подчёркивала, что **агрессия России против Украины имеет значение для каждого из нас**. Она породила международный кризис, который заслуживает глобальной солидарности с пострадавшими от него людьми и который требует решений, основанных на глобальном мышлении и всеобщей приверженности их исполнению.

Amnesty International продолжит продвигать эту идею всякий раз, когда лидеры будут пытаться давать ложную или искажённую информацию, будут заявлять, что запугивание, агрессия и милитаризация — это лучше, чем верховенство права в мире.

Мы рекомендуем украинским должностным лицам больше взаимодействовать со странами и органами власти за пределами западного блока: с Африканским союзом, с правительствами и парламентами стран Африки, Азии и Латинской Америки, чтобы расширить коалицию помощи и заручиться поддержкой многих других в войне, которая также является войной ценностей.

Делегация Amnesty International призывает содержательно и действенно следовать принципу, что все лица, прямо причастные к военным преступлениям, должны быть привлечены за них к уголовной ответственности. Согласно доктрине ответственности командиров, уголовное наказание должны понести и вышестоящие руководители, включая командиров и гражданских начальников (например, министров и руководителей государств), которые знали или должны были знать о военных преступлениях подчинённых им сил, но не попытались остановить их и наказать виновных.

На практике этот принцип может реализоваться далеко не сразу, не в требуемом объёме. Мы знаем, что международное правосудие обычно действует медленно. Поэтому мы призываем власти и всех тех, кто их поддерживает, честно, прозрачно и правдиво направлять общественные ожидания.

Это не значит, что права пострадавших надо игнорировать и обходить молчанием. У пострадавших есть право быть услышанными, получить признание, защиту, информацию и разъяснения по процессуальным вопросам. У них есть право знать правду. У них есть право участвовать в механизмах и процессах, связанных с будущим тех мест, где происходили нарушения, включая, например, здания в Бородянке. Люди сами должны стать движущей силой мемориальных процессов, вне зависимости от того, будут они касаться

## ЗАЯВЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

символов, нарративов или ритуалов. Необходимо в полной мере соблюдать их имущественные права. В конечном итоге пострадавшие должны полностью представлять себе путь к тому моменту, когда будут полностью осуществлены их права на установление истины, правосудие и возмещение вреда.

В долгосрочной перспективе может возникнуть необходимость в создании некоего гибридного или интернационализованного механизма для обеспечения привлечения к ответственности виновных в событиях в Украине, учитывая ограниченность ресурсов и возможностей на национальном уровне и на уровне МУС, а также ограничения, связанные с преступлением агрессии. Мы призываем не торопиться с созданием такого механизма или трибунала, а добиваться его международной легитимности, поскольку это тоже сыграет важнейшую роль в том, чтобы победа была долговременной.

Власти Украины должны сделать следующее:

- обеспечить эффективное, независимое и беспристрастное расследование преступлений, совершённых всеми сторонами конфликта;
- принять законы, которые создали бы базу для полного сотрудничества с МУС и другими процессами международного правосудия;
- рассмотреть вопрос о принятии и изменении национальных нормативных актов, чтобы привести национальное законодательство в соответствие с международным уголовным правом и международно-правовыми стандартами. В этом контексте представляют собой проблему неизменный отказ от ратификации Римского статута, а также законопроект № 7290, который оставляет правовую лауну в вопросах ответственности командиров и агрессии как «преступления руководства»;
- срочно решить вопросы со слабыми местами в законодательстве, структуре, возможностях и проч., чтобы национальные расследования и судебные процессы соответствовали требуемым международно-правовым стандартам;
- срочно ратифицировать Римский статут;
- срочно ратифицировать Стамбульскую конвенцию.