



ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ОСТАНОВИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

AMNESTY
INTERNATIONAL



ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----------|
| 1. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ | 4 |
| 2. МЕТОДОЛОГИЯ | 6 |
| 3. СПРАВКА | 7 |
| 3.1 ПЫТКИ И ДРУГИЕ ВИДЫ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В РОССИИ | 7 |
| 3.2 ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ДИССИДЕНТОВ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ | 9 |
| 3.3 УГРОЗА МОБИЛИЗАЦИИ | 11 |
| 4. СМЕРТИ, ПОХИЩЕНИЯ И ПЫТКИ ВОЗВРАЩЁННЫХ БЕЖЕНЦЕВ | 12 |
| 4.1 ГИБЕЛЬ ЛЮДЕЙ, ВОЗВРАЩЁННЫХ НА СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ | 13 |
| 4.2 ПРОИЗВОЛЬНЫЕ ЗАДЕРЖАНИЯ, ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ, А ТАКЖЕ ПЫТКИ И ДРУГИЕ ВИДЫ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ВОЗВРАЩЁННЫМИ | 15 |
| 5. ВСЁ ПО-СТАРОМУ? ЕВРОПА НЕ ОСТАВЛЯЕТ ПОПЫТОК ВЕРНУТЬ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА В РОССИЮ | 19 |
| 6. АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ | 25 |
| 6.1 МЕЖДУНАРОДНОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО О НЕДОПУСТИМОСТИ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ | 25 |
| 6.2 ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ЗАВЕРЕНИЯ | 27 |
| 6.3 АЛЬТЕРНАТИВА ВНУТРЕННЕГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ | 28 |
| 6.4 ИНСТРУМЕНТАЛИЗАЦИЯ «КРАСНЫХ УВЕДОМЛЕНИЙ» ИНТЕРПОЛА | 29 |
| РЕКОМЕНДАЦИИ | 31 |

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

*Фотография: Омар
Маркес/SOPA
Images/LightRocket via Getty
Images*

Люди, спасающиеся от преследований на Северном Кавказе, уже давно сталкиваются с угрозой серьезных нарушений прав человека в случае возвращения в Россию. С начала полномасштабного вторжения России в Украину эти угрозы только возросли, а из-за продолжающейся стигматизации в Европе выходцы с Северного Кавказа оказались особенно уязвимы перед угрозой принудительного возвращения. Поэтому европейские правительства должны немедленно прекратить практику возвращения таких людей в Россию.

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

«Ситуация в Чечне тяжёлая... Призывают не только людей с боевым опытом. Людей забирают с улиц, и у вас есть следующий выбор: или вы отправляетесь в тюрьму на 10 лет, или едете воевать. Тюрьма в Чечне... это как будто вас больше нет. Но вы хотя бы можете выйти оттуда лет через 10. Наверное, это лучше, чем быть мобилизованным, воевать, погибнуть. Как только я узнал, что меня могут мобилизовать, мне пришлось бежать».

Проситель убежища из Чечни в интервью Amnesty International

Власти ряда европейских государств долгое время игнорировали катастрофическую ситуацию с соблюдением прав человека на Северном Кавказе и депортировали или экстрадировали чеченцев и других жителей региона обратно в Россию. Российские правоохранительные органы, в том числе власти на Северном Кавказе, систематически подвергали пыткам и другим видам жестокого обращения просителей убежища и беженцев, высланных из Европы. Из-за резкого снижения стандартов в области прав человека в России после начала полномасштабного вторжения в Украину в 2022 году, в том числе в связи с новой угрозой мобилизации в вооружённые силы, ещё больше увеличилась опасность для высылаемых людей подвергнуться серьёзным нарушениям прав человека, достаточно серьёзным для применения принципа недопустимости принудительного возвращения. Несмотря на это, европейские правительства продолжают угрожать выходцам из Северо-Кавказского региона выдворением или депортацией.

Двадцать четвертого февраля 2022 года Россия начала полномасштабное вторжение в Украину. Вторжение было актом агрессии, явным нарушением устава ООН и преступлением согласно международному праву. С тех пор российские войска совершают военные преступления и другие нарушения международного гуманитарного права, в том числе внесудебные казни, удары по объектам гражданской инфраструктуры и укрытиям, депортации и насильственные перемещения гражданских лиц, а также, обстреливая города, противоправные убийства в огромных масштабах. Amnesty International самым решительным образом осудила вторжение и намерена добиваться правосудия и привлечения к ответственности виновных в тех страданиях и разрушениях, которые оно принесло.

Российская агрессия повлияла и на ситуацию внутри страны, поскольку ситуация с соблюдением прав человека в самой России значительно ухудшилась. В России даже до вторжения пытки и другие виды жестокого обращения были широко распространены в местах лишения свободы. А выход России из международных договоров по правам человека, таких как Европейская конвенция по правам человека (ЕКПЧ), резко повысил угрозу такого обращения и лишил пострадавших практически единственного шанса добиться правосудия. Серьёзные нарушения прав человека, многие из которых равносильны преследованию в соответствии с Конвенцией о беженцах 1951 года, носят особенно массовый и систематический характер на Северном Кавказе, где Amnesty International, а также другие международные и российские правозащитные организации документально фиксировали случаи незаконных убийств, пыток, насильственных исчезновений и произвольных задержаний. Среди пострадавших от этих жестоких нарушений прав человека есть беженцы и просители убежища, которые были экстрадированы или депортированы обратно в Россию из европейских стран ещё до начала полномасштабного вторжения России в Украину в 2022 году. Например, Франция депортировала в 2020 году в Россию молодого чеченца Дауда Мурадова, несмотря на очевидные свидетельства того, что в случае возвращения ему будут угрожать пытки или другие виды жестокого обращения. Сотрудники российских правоохранительных органов встретили Мурадова в аэропорту, отвезли в глухой лес и пытали, пока он не подписал «признательные показания». В феврале 2022 года он умер в заключении при подозрительных обстоятельствах. Появляются свидетельства, что тем, кто

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Amnesty International

отказывается от мобилизации в российскую армию или пытается от неё скрыться, также угрожают серьёзные нарушения прав человека.

Общие геополитические тенденции также повлияли на рост опасности при возвращении уроженцев Северного Кавказа в Россию. Тринадцатого октября 2023 года, через три года после убийства школьного учителя Самюэля Пати чеченским беженцем, уроженец Северного Кавказа нанёс смертельный удар ножом школьному учителю в городе Аррасе во Франции. Убийство произошло через неделю после неизбирательных ракетных обстрелов со стороны ХАМАС и других вооружённых группировок и совершения военных преступлений, таких как преднамеренные массовые убийства мирных жителей и захват заложников. Amnesty International задокументировала многочисленные свидетельства военных преступлений, совершенных израильскими войсками в ходе интенсивных бомбардировок Газы после этого нападения, включая прямые или неизбирательные атаки, а также коллективное наказание гражданского населения.

В ответ на убийство в Аррасе французское правительство запланировало депортировать в Россию до 11 уроженцев Северного Кавказа, даже если это нарушит её обязательства по международному праву. Франция – не единственная европейская страна, придерживающаяся подобной политики.

Дискриминация и стигматизация выходцев с Северного Кавказа широко распространены во всей Европе. Из-за религиозной и этнической принадлежности целые общины рассматриваются как «опасные экстремисты», представляющие экзистенциальную угрозу для национальной безопасности, что якобы оправдывает их высылку в регион, где их правам угрожает непосредственная опасность. Некоторые государства, в том числе Германия, Польша, Швеция и Франция, по-прежнему отказывают в международной защите тем, кто подвергается реальной опасности преследований и других серьёзных нарушений прав человека на Северном Кавказе. Несмотря на заявления европейских государств о замораживании любого юридического сотрудничества с Россией после начала вторжения в Украину в феврале 2022 года, власти этих стран продолжают угрожать высылкой в Россию или даже проводить её в нарушение абсолютного запрета на пытки и другие виды жестокого обращения, а также на высылку людей туда, где им будет угрожать реальная опасность подобных серьёзных нарушений (принцип недопустимости принудительного возвращения).

Например, в Румынии власти страны в марте 2022 года задержали чеченскую просительницу убежища Амину Гериханову на основании того, что она якобы представляет угрозу национальной безопасности. В 2017 году она бежала от преследований из Чечни в Украину. Когда в феврале 2022 года Россия вторглась в страну, Гериханова снова бежала, на этот раз в Румынию, где её ожидал суровый приём. Румынские власти разлучили её с маленьким сыном, поместили под стражу в условия, равносильные жестокому обращению, а затем решили экстрадировать её в Россию. Чтобы предотвратить её экстрадицию, потребовались массовые общественные протесты и назначение Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ) обеспечительных мер¹. В октябре 2022 года, после восьми месяцев, проведённых Герихановой под стражей, Румыния наконец предоставила ей убежище.

Основания для принудительных возвращений людей в Россию часто бывают туманными или надуманными, в том числе из-за использования секретной информации, предоставляемой европейскими спецслужбами, и обвинений, выдвигаемых самой Россией, особенно в виде «красных уведомлений» – уведомлений сети Интерпола о розыске с целью ареста и выдачи. Например, Польша отказала во въезде на основании такого красного уведомления дагестанцу Магомеду Зубагирову, жившему с семьёй в Украине и решившему бежать от вторжения в 2022 году. Amnesty International и другие организации, такие как Fair Trials, выступают с критикой инструментализации Россией «красных уведомлений» для преследования диссидентов, политических оппонентов и правозащитников.

Многие государства для обоснования таких возвращений по-прежнему принимают так называемые «дипломатические заверения» России о неприменении пыток. Подобные заверения – это тревожный

¹ Amnesty International, «Беженке из Украины грозит экстрадиция в Россию», EUR 39/5553/2022, 3 мая 2022
<https://eurasia.amnesty.org/2022/05/03/bezhenke-iz-ukrainy-grozit-ekstradicziya-v-rossiyu/>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

сигнал о грозящей человеку опасности и являются попыткой обойти абсолютное обязательство государства не отправлять людей в места, где им угрожает непосредственная опасность серьезных нарушений прав человека. Правительства европейских стран должны прекратить любые экстрадиции, депортации или другие передачи в Россию лиц, в том числе выходцев с Северного Кавказа, которым угрожают пытки или другие виды жестокого обращения, произвольные задержания или иные серьезные нарушения прав человека. Они должны предоставить россиянам, обращающимся за международной защитой, доступ на свои территории и под свои юрисдикции, чтобы с помощью справедливых и эффективных процедур предоставления убежища можно было установить, угрожают ли им серьезные нарушения прав человека, многие из которых равносильны преследованиям, в случае возвращения в Россию, в том числе нарушения их права на отказ от военной службы по религиозным или иным убеждениям.

2. МЕТОДОЛОГИЯ

В этом брифинге собраны свидетельства серьезных нарушений прав человека на Северном Кавказе и в целом в России, чтобы продемонстрировать, что люди, бежавшие от преследований или других серьезных нарушений прав человека на Северном Кавказе и ищущие защиты в Европе, подвергаются непосредственной опасности жестокого обращения в случае возвращения. Учитывая возросшую напряженность в России в связи с полномасштабным вторжением в Украину в феврале 2022 года, а также трудности с доступом в районы Северного Кавказа, о которых идет речь в этом брифинге, проведение нового исследования в самом регионе было практически неосуществимо. В данный брифинг включены результаты новых полевых исследований в других европейских странах, например, во Франции, Румынии и Хорватии.

В основе этого исследования лежат результаты предыдущей работы Amnesty International, в частности, материалы о пытках и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видах обращения и наказания («жестокого обращения») и репрессиях в России до вторжения 2022 года, а также публикации других международных и российских правозащитных организаций. В брифинге представлены 19 конкретных случаев жителей Северного Кавказа, которые были возвращены или в настоящее время находятся под угрозой депортации или экстрадиции из стран Европейского союза или стран членов Совета Европы. Одиннадцать из этих случаев относятся к периоду до вторжения России в Украину и свидетельствуют о наличии реальной угрозы убийства, пыток, насильственного исчезновения или произвольного задержания, с которой сталкиваются те, кто бежал от серьезных нарушений прав человека со стороны властей.

При подготовке брифинга мы взяли интервью у просителей убежища и их адвокатов в ряде европейских стран, в том числе в Румынии и Хорватии. Amnesty International также принимала непосредственное участие в нескольких делах, которые здесь описаны, в том числе подавая заявления от третьих лиц в соответствующие судебные органы, предоставляя адвокатам и семьям информацию о конкретных делах и справочные материалы или обращаясь к своим сторонникам с призывом писать письма в органы власти в интересах тех, кому грозит экстрадиция или депортация.

Помимо этого, было проведено исследование материалов других правозащитных организаций, в том числе правозащитного центра «Мемориал» (распущенного в 2022 году российским правительством в соответствии с «законом об иностранных агентах»), работающей в Швеции чеченской правозащитной организации и Норвежского Хельсинкского комитета.

Заключительный раздел брифинга содержит правовой и нормативный анализ существующей практики, связанной с принципом недопустимости принудительного возвращения, дипломатическими заверениями и инструментализацией «красных уведомлений» Интерпола.

Amnesty International обратилась к правительствам Польши, Германии и Армении 7 декабря 2023 года, а также к правительству Франции 8 декабря 2023 года, чтобы предоставить им «право

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ответа» на изложенные в этом документе факты. Но ни одно из правительств не ответило на запрос.

Amnesty International благодарит всех людей, согласившихся дать интервью для этого брифинга, а также все организации, старающиеся не допустить высылки в Россию людей, подвергающихся непосредственной угрозе пыток и других видов жестокого обращения по возвращении.

3. СПРАВКА

«Журналистам, правозащитникам, представителям ЛГБТИ сообщества, женщинам, отказывающимся соблюдать «традиционные ценности», и всем, кто выступает против авторитаризма, угрожают преследования, пытки и даже смерть за то, что они выражают своё мнение или просто живут так, как им хочется. Ни они, ни их близкие не находятся в безопасности ни на Северном Кавказе, ни где-либо в России, ни даже за рубежом».

Франк Швабе, докладчик по нарушениям прав человека на Северном Кавказе в Комитете ПАСЕ по юридическим вопросам и правам человека, май 2022 года²

3.1 ПЫТКИ И ДРУГИЕ ВИДЫ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В РОССИИ

Пытки и другие виды жестокого обращения широко распространены в местах лишения свободы в России³, и российские власти часто прибегают к ним для выбивания «признательных показаний»⁴. Применяются различные методы пыток и других видов жестокого обращения, в том числе избивания, удары пластиковыми бутылками с водой, прикладами, дубинками и палками; угрозы сексуального насилия и само насилие, удушение и удары электрическим током⁵.

Власти применяют пытки почти безнаказанно, а у жертв практически нет эффективных средств правовой защиты. Amnesty International уже давно документально фиксирует случаи пыток и других видов жестокого обращения в России, а также стремление российских властей воспрепятствовать и помешать правосудию для пострадавших от них⁶. После полномасштабного вторжения в Украину в феврале 2022 года Amnesty International задокументировала ряд фактов применения пыток, например, случай с Артёмом Камардиным, который был задержан и подвергнут пыткам, в том числе жестокому сексуальному насилию, сотрудниками российских

² Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Комитет по правовым вопросам и правам человека, «Сохраняющаяся необходимость восстановления прав человека и верховенства закона в Северо-Кавказском регионе», 23 мая 2022, <https://assembly.coe.int/LifeRay/JUR/Pdf/TextesProvisoires/2022/20220524-NorthCaucasusHR-EN.pdf> п.1

³ Amnesty International, «Права человека в Восточной Европе и Центральной Азии в 2019 году», 16 апреля 2020, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur01/1355/2020/en/> стр.27

⁴ Управление Верховного комиссара по правам человека, «Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Российской Федерации», CAT/C/RUS/CO/6, 28 августа 2018, <https://www.ohchr.org/ru/documents/concluding-observations/concluding-observations-sixth-periodic-report-russian-federation>

⁵ Amnesty International, «Пытки в России: "пытки – это традиционная часть «улик», 27 июня 2013 г., <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2013/06/torture-russia-torture-traditional-component-proof/>

⁶ См., например: Amnesty International, «Доклад Amnesty International 2021/22: Права человека в современном мире», 29 марта 2022, <https://eurasia.amnesty.org/chto-my-delaem/godovoj-doklad/> стр. 313

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

правоохранительных органов после того, как он опубликовал в интернете запись своего выступления с чтением антивоенного стихотворения⁷. В марте 2023 года Ирина Данилович была произвольно помещена под стражу российскими властями в оккупированном Крыму в отместку за критику системы здравоохранения и разоблачение коррупции. В заключении она подвергалась пыткам и другим формам жестокого обращения⁸. Помимо этого, судебная система неоднократно не соблюдала международные нормы в области прав человека и стандарты справедливого судебного разбирательства, а суды часто принимали к рассмотрению доказательства, полученные незаконным путем, в том числе «признания», полученные под пытками или другими видами жестокого обращения⁹.

Российская правозащитная организация «Команда против пыток» утверждает, что из-за отсутствия полной статистики по применению пыток в России масштаб проблемы определить невозможно. Тем не менее, основываясь на анализе более 200 дел, они утверждают, что только 23% заявлений о пытках приводят к возбуждению уголовного дела, более половины этих дел заканчиваются безрезультатно, а 9% незаконно закрываются. Дела, которые все-таки завершаются успехом, тянутся более трёх лет, а большинство осуждённых получают лишь условные сроки¹⁰. Хотя эта статистика отражает картину лишь частично, приведённые данные свидетельствуют о царящей в стране атмосфере безнаказанности, нарушающей международное право в области прав человека¹¹.

Вторжение России в Украину в феврале 2022 года серьёзно повлияло на правовую базу в области прав человека, действующую теперь в стране.

Российская Федерация больше не является членом Совета Европы, и Россия больше не обязана соблюдать Европейскую конвенцию по правам человека и другие правовые документы Совета Европы, например, Европейские пенитенциарные правила¹². Хотя страна по-прежнему обязана соблюдать другие международные договоры по правам человека и нормы обычного права, различные комитеты и органы Совета Европы, которые занимались надзором и мониторингом соблюдения Россией обязательств в области прав человека, утратили возможности взаимодействия с ней¹³.

Президент Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП) заявил, что Россия продолжает оставаться участником Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания¹⁴. Тем не менее, Россия не входит в число стран, которые ЕКПП запланировал посетить в ходе периодического посещения стран в 2023 или 2024 годах. Сотрудничество с властями стран лежит в основе работы ЕКПП¹⁵, поэтому практически нет никакого шанса, что ЕКПП займётся проверкой российских пенитенциарных учреждений. Россия остается участником различных международных договоров, в том числе Международного

⁷ Amnesty International, «Amnesty International требует расследования сообщений об изнасиловании и пытках полицейскими российского антивоенного активиста Артёма Камардина», 27 сентября 2022, <https://eurasia.amnesty.org/2022/09/27/amnesty-international-trebuat-rassledovaniya-soobshhenij-ob-iznasilovanii-i-pytkah-policejskimi-rossijskogo-antivoennogo-aktivista-artjoma-kamardina/>

⁸ Amnesty International, «Заключённой медсестре отказывают в медицинской помощи: Ирина Данилович», 28 марта 2023, <https://eurasia.amnesty.org/2023/03/28/zaklyuchyonnoj-medsestre-otkazyayut-v-mediczinskoj-pomoshhi-irina-danilovich/>

⁹ Например, доказательства, полученные в результате незаконного обыска или ордера. См: Amnesty International, «Россия: протесту здесь не место», EUR 46/4328/2021, 12 августа 2021 года, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur46/4328/2021/en/> стр. 16

¹⁰ Команда против пыток, «Статистика МРОО «Комитет против пыток» о практике расследования жалоб на пытки», 31.08.2021, <https://pytkam.net/wp-content/uploads/2021/08/arifmetika-pytok.pdf>

¹¹ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 10 декабря 1984, статья 2, https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml

¹² Совет Европы, Рекомендация Rec(2006)2 Комитета Министров к государствам-членам о Европейских пенитенциарных правилах, 1 июля 2020, <https://www.refworld.org.ru/docid/551169914.html>

¹³ Совет Европы, Комитет Министров Совета Европы Резолюция CM/Res(2022)1 о правовых и финансовых последствиях лишения Российской Федерации права на представительство в Совете Европы, 2 марта 2022, <https://rm.coe.int/2022-cm-resolution-1/1680a5b463>

¹⁴ Совет Европы, «Заявление председателя ЕКПП», 31 марта 2022, <https://go.coe.int/Y1LKT>

¹⁵ Совет Европы, «ЕКПП: краткая информация», <https://rm.coe.int/16806dbc06>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

пакта о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и связана нормами обычного права, запрещающими пытки и жестокое обращение, однако сворачивание независимого контроля неизбежно приведёт к росту угрозы жестокого обращения с лицами, экстрадированными или депортированными из Европы в Россию.

До сентября 2022 года Европейский суд по правам человека был основным средством восстановления справедливости для тех, кому не удалось добиться справедливости в рамках российской системы уголовного правосудия. Выход России из Совета Европы лишил пострадавших возможности добиваться правосудия с помощью этого механизма¹⁶.

3.2 ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ДИССИДЕНТОВ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ

В республиках Северного Кавказа, особенно в Чечне, сложилась катастрофическая ситуация с соблюдением прав человека. Amnesty International работала в этом регионе почти 30 лет, регулярно документируя случаи насильственных исчезновений, произвольных задержаний, пыток и других видов жестокого обращения, а также постоянный и упорный отказ российских властей привлекать виновных к какой-либо ответственности¹⁷. Пожалуй, наиболее подробно задокументированы нарушения прав человека в Чечне, однако Amnesty International также сообщала о широком распространении нарушений прав человека силовыми структурами и во многих других северо-кавказских республиках, например, о внесудебных казнях в Ингушетии¹⁸, чрезмерном применении силы, пытках и других видах жестокого обращения в Дагестане и Кабардино-Балкарии¹⁹, а также пытках, запугивании и убийствах адвокатов по всему региону²⁰.

Международные и региональные организации, такие как Специальные процедуры ООН, в том числе специальные докладчики и Совет Европы, уделяют особое внимание этому региону, а ЕКПП посетил его более десяти раз до вторжения в Украину в 2022 году²¹. В 2018 году Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) опубликовала доклад, в котором, среди прочих нарушений, рассказывается о пытках, произвольных арестах, насильственных исчезновениях и внесудебных казнях в Чечне²². Российские правозащитники, в том числе такие организации, как «Мемориал» и «Команда против пыток», а также журналисты-расследователи, например Елена Милашина, активно работали в регионе, освещая вопиющие нарушения прав человека и часто очень рискуя, что наглядно продемонстрировало нападение на Милашину и адвоката Александра

¹⁶ Amnesty International, «Выход России из Совета Европы — трагедия для жертв злоупотреблений Кремля», 15 марта 2022, <https://eurasia.amnesty.org/2022/03/15/amnesty-international-vyhod-rossii-iz-soveta-evropy-tragediya-dlya-zhertv-zloupotreblenij-kremlya/>

¹⁷ Amnesty International, «Российская Федерация: власть беззакония: нарушения прав человека на Северном Кавказе», EUR/46/012/2009, 30 июня 2009, <https://www.amnesty.org/en/documents/EUR46/012/2009/en/>

¹⁸ Amnesty International, «Замкнутый круг несправедливости – краткое содержание доклада: спецоперации и нарушения прав человека в Ингушетии», EUR 46/005/2012, 21 июня 2012, <https://www.amnesty.org/en/documents/EUR46/005/2012/en/>

¹⁹ Amnesty International, «Российская Федерация: власть беззакония: нарушения прав человека на Северном Кавказе», EUR/46/012/2009, 30 июня 2009, <https://www.amnesty.org/en/documents/EUR46/012/2009/en/>

²⁰ Amnesty International, «Сопrotивляясь несправедливости: угрозы и давление на адвокатов на Северном Кавказе», EUR 46/003/2013, 21 марта 2013

²¹ Совет Европы, «Посещение Комитетом Совета Европы по борьбе с пытками Чеченской Республики Российской Федерации», 7 декабря 2017 года, <https://www.coe.int/en/web/cpt/-/council-of-europe-anti-torture-committee-visits-the-chechen-republic-of-the-russian-federation>

²² ОБСЕ, «Доклад назначенного в рамках Московского механизма докладчика ОБСЕ о предполагаемых нарушениях прав человека и безнаказанности в Чеченской Республике Российской Федерации», 13 декабря 2018, <https://www.osce.org/files/f/documents/4/9/410808.pdf>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Немова в июле 2023 года в Грозном²³. Это нападение – всего лишь последнее в целой череде нападений на правозащитников в этом регионе²⁴.

Со временем ситуация с соблюдением прав человека на Северном Кавказе не улучшается. В официальном заявлении о ситуации в регионе, опубликованном в 2019 году, ЕКПП отметил «значительное число заслуживающих доверия утверждений о физическом плохом обращении с задержанными лицами во время их содержания под стражей в правоохранительных органах»²⁵. В том же году режим главы Чеченской Республики Рамзана Кадырова усилил преследование представителей ЛГБТИ сообщества, что привело к похищениям, пыткам и гибели десятков людей²⁶. Адвокаты, журналисты и правозащитники часто подвергаются преследованиям²⁷, а зверства, совершаемые сотрудниками силовых структур в регионе, часто описываются как борьба с терроризмом²⁸. В совместном официальном заявлении от 20 марта 2022 года Amnesty International и другие организации отметили «резкую эскалацию репрессий в Чечне, где российское законодательство и соответствующие международные обязательства в области прав человека утратили любое значение»²⁹.

Стремление властей республики избавиться от своих противников привело к упорному, систематическому преследованию людей, которое зачастую не прекращается вплоть до их смерти³⁰. Помимо этого, власти выбрали своей целью разные слои населения, преследуя несогласных или критиков, подозреваемых в правозащитной деятельности или в участии в незаконных вооружённых формированиях, а также тех, кто является или считается представителем ЛГБТИ-сообщества. Такое преследование распространяется и на их родственников, как молодых, так и пожилых людей, и любому человеку, имеющему хотя бы малейшее отношение к подозреваемому, угрожает реальная опасность похищения, произвольного задержания, пыток и других видов жестокого обращения³¹. Стоит человеку попасть в поле зрения кадыровского режима, то даже бегство из региона не гарантирует ему безопасность³². И в такой ситуации европейские государства неоднократно возвращали или угрожали вернуть людей, бежавших от преследований или других серьёзных нарушений прав человека. И вот в таких условиях европейские государства неоднократно возвращали или

²³ Amnesty International, «Россия должна провести расследование жестокого нападения на Елену Милашину и Александра Немова в Чечне», 4 июля 2023, <https://eurasia.amnesty.org/2023/07/04/rossiya-dolzha-provesti-rassledovanie-zhestokogo-napadeniya-na-elenu-milashinu-i-aleksandra-nemova-v-chechne-amnesty-international/>

²⁴ См., например: Amnesty International, «Бездействие российских властей дало чеченскому руководству карт-бланш на злоупотребления». Amnesty International о решении ЕСПЧ по делу об убийстве Натальи Эстемировой», 31 августа 2021, <https://eurasia.amnesty.org/2021/08/31/bezdejstvie-rossijskih-vlastej-dalo-chechenskomu-rukovodstvu-kart-blansh-na-zloupotrebleniya-amnesty-international-o-reshenii-espch-po-delu-ob-ubijstve-natali-estemirovoj/>

²⁵ ЕКПП, «Публичное заявление по Российской Федерации относительно Чеченской Республики и других республик Северо-Кавказского региона», 11 марта 2019, <https://rm.coe.int/16809371f0>

²⁶ Amnesty International, «Два года спустя «зачистки геев» в Чечне: Никто не понёс ответственности, угрозы жизни Игорю Кочеткову не расследованы», 1 апреля 2019, <https://eurasia.amnesty.org/2019/04/01/dva-goda-spustya-zachistki-geev-v-chechn/>

²⁷ Amnesty International, «Нечестная игра: преследование правозащитников в России усиливается», EUR/46/0950/2019, 17 сентября 2019, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur46/0950/2019/ru/>

²⁸ The New York Times, «Россия показывает, что происходит, когда преследуют семьи террористов», 29 марта 2016, (англ.) <https://www.nytimes.com/2016/03/30/world/europe/russia-chechnya-caucasus-terrorists-families.html>

²⁹ Amnesty International, «Российская Федерация: Совет по правам человека должен принять срочные меры для исправления плачевной ситуации с соблюдением прав человека в России. Коллективное письмо постоянным представителям государств-членов и государств-наблюдателей при Совете ООН по правам человека», 2 марта 2022, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur46/5335/2022/en/>

³⁰ Норвежский Хельсинкский комитет и Центр документации имени Натальи Эстемировой зафиксировали 260 случаев внесудебных казней на Северном Кавказе в период с 2010 по 2018 год: Норвежский Хельсинкский комитет/Центр документации имени Натальи Эстемировой, «Отказ в правосудии на Северном Кавказе: Статус расследования и судебного разбирательства в печально известных случаях убийств, похищений, исчезновений и пыток (английский язык)», 2020, <https://www.nedc-nhc.org/wp-content/uploads/2021/02/Justice-denied-in-the-North-Caucasus-1.pdf> стр. 115

³¹ Amnesty International, «Российская Федерация: Совет по правам человека должен принять срочные меры для исправления плачевной ситуации с соблюдением прав человека в России. Коллективное письмо постоянным представителям государств-членов и государств-наблюдателей при Совете ООН по правам человека», 2 марта 2022, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur46/5335/2022/en/>

³² The Guardian, «Мы тебя везде найдём»: чеченские карательные отряды шагают по Европе», 21 сентября 2019, (англ.) <https://www.theguardian.com/world/2019/sep/21/chechnya-death-squads-europe-ramzan-kadyrov>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

угрожали вернуть на родину тех, кто бежал от серьёзных нарушений прав человека, в том числе таких, которые равносильны преследованию и/или пыткам и другим видам жестокого обращения.

3.3 УГРОЗА МОБИЛИЗАЦИИ

Двадцать первого сентября 2022 года президент Российской Федерации Владимир Путин подписал указ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», призывающий резервистов в армию для участия в боевых действиях в Украине. Россия утверждает, что численность её военного резерва составляет 25 миллионов человек³³, но мобилизация была названа «частичной», поскольку она, как сообщалось, касалась только тех, у кого был определённый военный опыт³⁴. Тем не менее, быстро стало очевидно, что мобилизация проходит с нарушениями: многим людям, якобы не подлежащим призыву, вручались призывные повестки, например, пожилым людям, инвалидам или даже тем, кто не имел никакого боевого опыта³⁵.

Помимо случаев административных нарушений, появлялись сообщения о несоразмерно большом количестве представителей этнических меньшинств среди мобилизованных³⁶. Как сообщается, жителей беднейших регионов России призывали чаще, чем жителей более благополучных регионов, например Москвы или Санкт-Петербурга³⁷. Это может объясняться тем, что, за некоторыми исключениями, регионы с наибольшей долей этнических меньшинств в России также являются и самыми бедными. Сравнительно высокие зарплаты, предлагаемые армией, могли способствовать более активному вступлению в ряды вооружённых сил России и, следовательно, привести к росту уровня мобилизации. Однако мобилизация сопровождалась информацией о принудительном призыве людей в таких районах, как Бурятия в Сибири, а также Дагестан на Северном Кавказе³⁸.

В Чечне Рамзан Кадыров заявил, что приказ Путина о мобилизации не распространяется на Чечню, поскольку Чечня и так уже «перевыполнила план» по мобилизации³⁹. Перед мобилизацией, в июне 2022 года, Кадыров объявил о создании четырех добровольческих батальонов, состоящих исключительно из чеченцев, для участия в войне⁴⁰. Однако добровольный характер службы в этих батальонах вызывает сомнения, поскольку появились свидетельства принудительной мобилизации на фронт⁴¹. Правозащитные организации обвинили Кадырова в том, что он заставляет чеченских мужчин выбирать между отправкой на передовую и заключением под стражу без связи с внешним миром⁴². По данным издания «Кавказ.Реалии», в таких тюрьмах содержатся десятки чеченцев⁴³. Одна из правозащитных организаций также

³³ BBC News, «Война в Украине: После неудачи Путин объявляет частичную мобилизацию», 21 сентября 2022, <https://www.bbc.com/news/world-europe-62984985>

³⁴ Агентство Европейского союза по вопросам убежища, «Российская Федерация – военная служба», 16 декабря 2022, (англ.) <https://euaa.europa.eu/publications/russian-federation-military-service> стр. 26

³⁵ Агентство Европейского союза по вопросам убежища, «Российская Федерация – военная служба», 16 декабря 2022, (англ.) <https://euaa.europa.eu/publications/russian-federation-military-service> стр. 33

³⁶ The Guardian, «Это 100% мобилизация: первый день мобилизации в России», 22 сентября 2022, (англ.) <https://www.theguardian.com/world/2022/sep/22/russia-mobilisation-ukraine-war-army-drive>

³⁷ The Economist, «Откуда новые солдаты России?», 21 октября 2022, (англ.) <https://www.economist.com/graphic-detail/2022/10/21/where-are-russias-newest-soldiers-coming-from>

³⁸ The Guardian, «Это 100% мобилизация: первый день мобилизации в России», 22 сентября 2022, (англ.) <https://www.theguardian.com/world/2022/sep/22/russia-mobilisation-ukraine-war-army-drive>

³⁹ The Moscow Times, «Кадыров отказался проводить мобилизацию в Чечне», 23 сентября 2022, <https://www.moscowtimes.ru/2022/09/23/kadirov-otkazalsya-provodit-mobilizatsiyu-v-chechne-a24596>

⁴⁰ Business Insider, «Рамзан Кадыров планирует пополнить российские силы в Украине 4 новыми батальонами», 28 июня 2022, <https://www.businessinsider.com/ramzan-kadyrov-is-sending-battalions-to-ukraine-to-aid-putin-2022-6?r=US&IR=T>

⁴¹ Кавказский узел, «Правозащитники получили сигналы о принудительной отправке жителей Чечни на фронт», 14 мая 2022, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/376124>

⁴² International Business Times, «Как Кадыров вербует солдат для России: «Подписывай контракт или отправляйся в тайную тюрьму», 25 мая 2022, (англ.) <https://www.ibtimes.com/how-kadyrov-hires-fighters-russia-sign-contract-or-go-secret-prison-3523524>

⁴³ Кавказ.Реалии, «Жителей Чечни массово задерживают для отправки «добровольцами» в Украину – правозащитники», 17 мая 2022, <https://www.kavkazr.com/a/zhitelzy-chechni-massovo-zaderzhivayut-dlya-otpravki-dobvoljtsami-v-ukrainu-pravozaschitniki/31854345.html>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

утверждает, что чеченцев массово похищают и угрожают сфабриковать против них уголовные дела, если они откажутся воевать, а тех, кого отправляют воевать, используют как «пушечное мясо»⁴⁴.

Объявление в России «частичной мобилизации» привело к массовому выезду из страны мужчин призывного возраста с семьями⁴⁵. Однако ходатайства о предоставлении убежища от бегущих от мобилизации часто отклоняются или их рассмотрение затягивается⁴⁶, из-за чего они лишаются законных оснований остаться в Европе, и могут быть депортированы в Россию. На Северном Кавказе уже есть прецеденты, когда те, кто отказывались воевать, подвергались притеснениям со стороны властей. Например, в 2018 году Amnesty International сообщила о насильственном исчезновении Артура Айдамирова, бывшего полицейского из Чечни, который пытался сбежать с военной службы в Сирии⁴⁷.

В июле 2023 года Национальный суд Франции по вопросам предоставления убежища (CNDA) признал, что бегство от мобилизации является основанием для получения международной защиты в соответствии с Директивой ЕС 2011/95/EU⁴⁸. Учитывая многочисленные материалы о военных преступлениях, совершённых российскими войсками в Украине, предоставленные такими организациями, как Amnesty International, суд пришёл к выводу о «высокой вероятности» того, что мобилизованные будут вынуждены прямо или косвенно участвовать в таких преступлениях⁴⁹. Это, в сочетании с вероятностью судебного преследования за отказ от службы в армии, позволяет отнести бегущих от мобилизации к категории лиц, подпадающих под действие статьи 9(2)(e) Директивы⁵⁰.

Риск подвергнуться пыткам и жестокому обращению для тех, кто бежит от мобилизации, а также тех, кого возвращают на Северный Кавказ, чрезвычайно высок. Те, кто несёт ответственность за такое обращение, могут продолжать подвергать своих жертв нарушениям прав человека даже после того, как они покинули регион. В тех случаях, когда они оказываются вне досягаемости, власти часто наказывают оставшихся родственников или используют их в качестве средства давления, чтобы добиться возвращения тех, кто уехал. В случае возвращения в регион пострадавших от этих серьёзных нарушений прав человека им, несомненно, будет угрожать реальная опасность дальнейшего жестокого обращения. В следующем разделе это будет показано на конкретных примерах, демонстрирующих реальные последствия решений, нарушающих принцип недопустимости принудительного возвращения.

4. СМЕРТИ, ПОХИЩЕНИЯ И ПЫТКИ ВОЗВРАЩЁННЫХ БЕЖЕНЦЕВ

⁴⁴ IADAT, 16 мая 2022, <https://t.me/IADAT/12913>

⁴⁵ Radio Sloboda Европа, «Почему Босния и Герцеговина стала транзитной страной для чеченцев, бегущих от мобилизации?», 30 декабря 2022, (босн.) <https://www.slobodnaevropa.org/a/cecenija-rusija-bih-evropska-unija/32201177.html>

⁴⁶ Европейский парламент, Парламентский запрос «Европейская процедура предоставления убежища российским оппозиционерам», 15 июня 2023, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/P-9-2023-001949_EN.html

⁴⁷ Amnesty International, «Судьба и местонахождение полицейского неизвестны», 16 июля 2018, <https://www.amnestyusa.org/wp-content/uploads/2018/07/uaa13018-2.pdf>

⁴⁸ Директива 2011/95/EU - это нормативный документ ЕС, который, в частности, устанавливает стандарты признания граждан третьих стран или лиц без гражданства бенефициарами международной защиты.

⁴⁹ Национальный суд по вопросам убежища, Grande formation, no. 21068674, 20 июля 2023, <http://www.cnda.fr/content/download/214741/2038717/version/1/file/21068674GF.pdf> пп. 11, 20

⁵⁰ Национальный суд по вопросам убежища, Grande formation, no. 21068674, 20 июля 2023, <http://www.cnda.fr/content/download/214741/2038717/version/1/file/21068674GF.pdf> п. 20

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Amnesty International установила 11 случаев принудительного возвращения в Российскую Федерацию людей, которые привели к их смерти, пыткам и другим видам жестокого обращения, произвольным задержаниям или насильственным исчезновениям. Это далеко не исчерпывающий перечень всех подобных случаев, а скорее попытка продемонстрировать опасности, которым подвергаются лица, принудительно возвращённые в Россию, и то, как на европейские государства ложится доля ответственности за их дальнейшую судьбу.

4.1 ГИБЕЛЬ ЛЮДЕЙ, ВОЗВРАЩЁННЫХ НА СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ

Дауд Мурадов

В 2017 году чеченские силовики, как сообщается, задержали и подвергли пыткам или другим видам жестокого обращения пятнадцатилетнего Дауда Мурадова⁵¹. Он вместе с семьёй бежал в Польшу, а затем во Францию, где они попросили убежища. ходатайство Мурадова о предоставлении убежища было отклонено, но правозащитный центр «Мемориал» сообщил, что его адвокат подал апелляцию в Национальный суд Франции по вопросам убежища и в ЕСПЧ в соответствии с Правилем 39, пытаясь предотвратить его депортацию⁵². В 2020 году, через три года после въезда в страну, Мурадова вызвали на казальное бы обычное собеседование в префектуру Кольмара, города на востоке Франции, где он был задержан якобы за принадлежность к группировке «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, запрещено на территории РФ)⁵³. Несмотря на то, что французским властям было известно о взаимоотношениях Дауда с чеченскими властями, они приняли решение о его депортации на основании утверждений о том, что он связан с ИГИЛ, и 11 декабря 2020 года его принудительно отправили в Москву.

«Мемориал» пишет о том, что, по словам самого Мурадова, в аэропорту Шереметьево его встречали сотрудники Федеральной службы безопасности (ФСБ) России. Они отвезли его в глухой лес, где раздели догола, били током и угрожали убить и похоронить в уже вырытой ими заранее могиле. Под страшным давлением он подписал признание в том, что занимался вербовкой чеченцев в незаконные вооружённые формирования⁵⁴.

Российские власти завели на него уголовное дело, а он отказался от своих показаний. После долгих разбирательств в ноябре 2021 года Мурадова отправили в СИЗО в столице Чечни Грозном. Три месяца спустя он умер⁵⁵.

Родственники Мурадова так и не получили его тело, а власти объясняют причину его смерти по-разному: от «внезапной остановки сердца» до почечной недостаточности⁵⁶. Его семья и другие подозревают, что его отравили, но без тела, без медицинского заключения и не имея представления о том, где он похоронен, они вряд ли когда-нибудь узнают настоящую причину его смерти⁵⁷.

Несмотря на очевидные доказательства того, что Мурадову действительно угрожали пытки и другие виды жестокого обращения, французские власти не только депортировали его в Россию,

⁵¹ Холод, «18-летнего чеченского беженца насильно депортировали из Франции. Он умер в российской тюрьме», 10 ноября 2022, https://holod.media/2022/11/10/daud_muradov/?ysclid=lgqcrp7zfe188456095

⁵² ПЦ Мемориал, «Выдворенный из Франции чеченский беженец скончался в СИЗО Грозного», 4 апреля 2022, https://memohrc.org/ru/news_old/vydvorennyy-iz-francii-chechenskiy-bezhenec-skonchalsya-v-sizo-groznogo

⁵³ ПЦ Мемориал, «Выдворенный из Франции чеченский беженец скончался в СИЗО Грозного», 4 апреля 2022, https://memohrc.org/ru/news_old/vydvorennyy-iz-francii-chechenskiy-bezhenec-skonchalsya-v-sizo-groznogo

⁵⁴ ПЦ Мемориал, «Выдворенный из Франции чеченский беженец скончался в СИЗО Грозного», 4 апреля 2022, https://memohrc.org/ru/news_old/vydvorennyy-iz-francii-chechenskiy-bezhenec-skonchalsya-v-sizo-groznogo

⁵⁵ Холод, «18-летнего чеченского беженца насильно депортировали из Франции. Он умер в российской тюрьме» (ранее цит.)

⁵⁶ Memorial France, «Чеченский проситель убежища, депортированный из Франции, скончался в тюрьме Грозного», 23 апреля 2022, <https://memorial-france.org/un-refugie-tchetche-expulse-de-france-est-mort-a-la-maison-darret-de-groznoy/>

⁵⁷ Холод, «18-летнего чеченского беженца насильно депортировали из Франции. Он умер в российской тюрьме» (ранее цит.)

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

но и передали российским властям подробную информацию из его ходатайства о предоставлении убежища, содержащую личные данные людей, которые помогли ему бежать, а также членов его семьи⁵⁸.

Оюб Титиев, сотрудник «Мемориала», который сидел в тюрьме за свою правозащитную деятельность, прокомментировал случай с Мурадовым:

«Это возмутительно, что Франция в нарушение международных стандартов не только выдворила человека в страну, где его здоровью и даже жизни угрожала серьёзная опасность, но и передала сведения, значительно ухудшившие его положение... Я считаю, что на французских властях лежит доля ответственности за смерть Дауда».

Оюб Титиев, сотрудник Правозащитного центра «Мемориал»⁵⁹

Хусен Гадамаури

В 2017 году Германия экстрадировала в Россию чеченского просителя убежища Хусена Гадамаури, несмотря на предупреждение правозащитников о том, что экстрадиция угрожает его жизни⁶⁰. На основании информации, предоставленной российскими властями, на Гадамаури было выдано «красное уведомление» Интерпола (см. ниже раздел 6.3)⁶¹. После этого его задержали в Германии, которая экстрадировала его в Россию, полагаясь на дипломатические заверения российских властей (см. ниже раздел 6.2), которые якобы гарантировали его безопасность⁶².

После экстрадиции российские власти задержали и посадили Гадамаури в тюрьму, а затем освободили его после того, как он якобы согласился с ними сотрудничать. Двадцать шестого августа 2020 года стало известно, что российские силовые структуры начали якобы «контртеррористическую операцию» в северокавказской республике Ингушетия, в ходе которой были убиты Гадамаури и ещё один человек⁶³. Несмотря на отсутствие достоверной публичной информации о реальной судьбе Гадамаури, Amnesty International ранее обращала внимание на то, что существуют веские подозрения, что речь идёт о внесудебной казни, когда сообщается о том, что погибший был убит силами безопасности, а при этом известно, что ранее он находился под стражей⁶⁴. «Новая газета» также писала, что эти так называемые «контртеррористические» операции на Северном Кавказе часто служат эвфемизмом для внесудебных казней⁶⁵.

Апти Нажуев

По информации норвежской газеты «Ny Tid», власти Норвегии отклонили ходатайство о предоставлении убежища чеченца Апти Нажуева, которого после возвращения в Россию, скорее

⁵⁸ ПЦ Мемориал, «Выдворенный из Франции чеченский беженец скончался в СИЗО Грозного», 4 апреля 2022, https://memohrc.org/ru/news_old/vydvorennyy-iz-francii-chechenskiy-bezhenec-skonchalsya-v-sizo-groznogo

⁵⁹ Memorial France, «Чеченский проситель убежища, выдворенный из Франции, скончался в тюрьме Грозного», 23 апреля 2022, <https://memorial-france.org/un-refugie-tchetchene-expulse-de-france-est-mort-a-la-maison-darret-de-groznvy/>

⁶⁰ OC Media, «Сообщается, что убит чеченский проситель убежища, экстрадированный из Германии», 26 августа 2020, <https://oc-media.org/chechen-asylum-seeker-extradited-from-germany-reported-killed/>

⁶¹ Lenta.ru, «Воевавшего в Сирии россиянина экстрадировали в Москву из Германии», 23 марта 2017, <https://lenta.ru/news/2017/03/23/interpol/>

⁶² Новая Газета, «Объясняя Россию. Путинская экономия - Кадыров против ЕС - 9 месяцев битвы с Ковидом», 11 ноября 2020, (англ.) <https://novayagazeta.ru/articles/2020/11/11/87916-russia-explained>

⁶³ Кавказский Узел, «Европейские правозащитники высказали тревогу за экстрадированных чеченцев после убийства Гадамаури, 27 августа 2020, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/353487>

⁶⁴ Amnesty International, «Замкнутый круг несправедливости – краткое содержание доклада: спецоперации и нарушения прав человека в Ингушетии», EUR 46/005/2012, 21 июня 2012, <https://www.amnesty.org/en/documents/EUR46/005/2012/en/>

⁶⁵ Новая Газета, «Казнь после смерти», 15 февраля 2021, <https://novayagazeta.ru/articles/2021/02/15/89211-kazn-posle-smerti>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

всего, пытали, а потом убили⁶⁶. Нажуев воевал против российской армии во время Второй чеченской войны и бежал в Норвегию в 2008 году. Норвежская иммиграционная комиссия пришла к выводу, что его показания «не заслуживают доверия», и что в Чечне ему ничего не угрожает. В 2011 году Нажуев покинул Норвегию при содействии Международной организации по миграции (МОМ). Норвежские власти утверждают, что Нажуев уехал добровольно, однако его сестра заявила, что он принял решение о «добровольном возвращении» только для того, чтобы воспользоваться финансовой помощью, которую он не получил бы, если бы дождался депортации из страны⁶⁷. В других случаях Amnesty International выражала обеспокоенность по поводу того, является ли «добровольное возвращение» под эгидой МОМ или государственных органов действительно добровольным, учитывая, что люди, которым грозит возвращение, находятся под сильным давлением и во многих случаях возвращение является единственным доступным для них вариантом⁶⁸. В 2013 году тело Нажуева было найдено выброшенным в реку в Итум-Калинском районе Чечни. Перед смертью его жестоко избили – его тело было найдено с вырванными зубами, проломленным черепом, сломанными коленными чашечками и многочисленными ножевыми ранениями. Правозащитный центр «Мемориал», а также Норвежский Хельсинкский комитет заявили газете «Ny Tid», что они считают, что это было политическое убийство. Норвежские власти продолжают утверждать, что приняли правильное решение, отказав ему в убежище⁶⁹.

4.2 ПРОИЗВОЛЬНЫЕ ЗАДЕРЖАНИЯ, ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ, А ТАКЖЕ ПЫТКИ И ДРУГИЕ ВИДЫ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ВОЗВРАЩЁННЫМИ

Магомед Гадаев

Магомед Гадаев был ключевым свидетелем в ходе проведённого в 2011 году российского расследования применения пыток сотрудниками чеченских правоохранительных органов в местах лишения свободы⁷⁰. Сам Гадаев в течение пяти месяцев произвольно содержался в подвале ОМОНа в Чечне и утверждал, что был свидетелем неоднократных пыток и внесудебных казней других задержанных в период с ноября 2009 года по апрель 2010 года. После освобождения он дал показания о том, как обращались с ним и другими людьми. Гадаеву угрожали расправой, в том числе сотрудники, которые предположительно пытали его или подвергали другим видам жестокого обращения, и пытались заставить его отказаться от своих показаний. Он бежал в Польшу, где получил убежище, но ему по-прежнему звонили и писали сообщения с угрозами⁷¹.

Опасаясь за свою жизнь, Гадаев перебрался во Францию, где его ходатайство о предоставлении убежища и последующие апелляции были отклонены в первую очередь потому, что у него уже был статус беженца в Польше. В 2019 году французские власти попытались депортировать его в

⁶⁶ Ny Tid, «Пытки и смерть просителя убежища, которому отказала Норвегия», 17 декабря 2015, <https://en.nytid.no/torturert-og-drept-etter-a-ha-blitt-nektet-asyl-i-norge/>

⁶⁷ Ny Tid, «Пытки и смерть просителя убежища, которому отказала Норвегия», 17 декабря 2015, <https://en.nytid.no/torturert-og-drept-etter-a-ha-blitt-nektet-asyl-i-norge/>

⁶⁸ Amnesty International, «В Латвии беженцев и мигрантов произвольно задерживают, пытаются и вынуждают «добровольно» возвращаться на родину — доклад Amnesty International», EUR 52/5913/2022, 21 октября 2022, <https://eurasia.amnesty.org/2022/10/13/v-latvii-bezhenczev-i-migrantov-proizvolno-zaderzhivayut-pytayut-i-vynuzhdayut-dobrovolno-vozvrashhatsya-na-rodinu-doklad-amnesty-international-2/>

⁶⁹ Ny Tid, «Пытки и смерть просителя убежища, которому отказала Норвегия», 17 декабря 2015, <https://en.nytid.no/torturert-og-drept-etter-a-ha-blitt-nektet-asyl-i-norge/>

⁷⁰ Amnesty International принимала активное участие в деле Гадаева, см., Amnesty International, «Совместное заявление правозащитных организаций в связи с депортацией Магомеда Гадаева из Франции», 16 апреля 2021, <https://eurasia.amnesty.org/2021/04/16/sovместное-zayavlenie-pravozashhitnyh-organizatsij-v-svyazi-s-deportatsiej-magomeda-gadaeva-iz-franczii/> Более подробную информацию о деле, в котором он был свидетелем вы можете найти: Human Rights Watch, «Россия: расследование дела о пытках должно быть доведено до конца», 4 марта 2011, <https://www.hrw.org/ru/news/2011/03/04/242155>

⁷¹ Amnesty International, «Жизнь Магомеда Гадаева находится в серьёзной опасности, ему угрожают пытки и другие виды жестокого обращения», 12 апреля 2021, <https://eurasia.amnesty.org/2021/04/12/zhizn-magomeda-gadaeva-nahoditsya-v-seryoznoj-opasnosti-emu-ugrozhayut-pytki-i-dругие-vidy-zhestokogo-obrashheniya-amnesty-international/>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Польшу, но польские власти к этому времени уже аннулировали его статус. Тогда Франция потребовала, чтобы он уехал в Россию, и 8 апреля 2021 года его посадили на рейс в Москву, несмотря на решение Национального суда Франции по вопросам убежища, который заявил, что такой шаг будет угрожать его жизни и физической безопасности. Сам Гадаев прибег к отчаянным мерам, чтобы избежать депортации – он порезал себе живот, пытаясь добиться приостановки процедуры депортации⁷².

Несмотря на отчаянные попытки Гадаева и предостережения Суда по вопросам убежища, французские власти депортировали его в Россию. Он был задержан по прибытии в московский аэропорт «Шереметьево», где российские пограничники продержали его 12 часов. Семён Цветков, адвокат Гадаева, попытался навестить своего подзащитного в аэропорту, но ему помешали пограничники, которые дали понять адвокату, что существует «договорённость» об отправке Гадаева в Грозный. Пограничники не уточнили содержание и участников этой «договоренности», но после многочасовых переговоров с Цветковым разрешили Гадаеву вылететь в город Новый Уренгой в Ханты-Мансийском автономном округе, где жили его родственники.

Вскоре после того как Гадаев и Цветков прибыли в Новый Уренгой и поселились в квартире, предоставленной родственником, они обнаружили, что за квартирой следят неизвестные люди в штатском. Они решили обратиться за защитой в местную полицию, где их заверили, что они находятся под защитой государства. На следующий день по пути на слушания в Следственный комитет Гадаев был остановлен людьми с северокавказской внешностью в штатском, и его посадили в машину без опознавательных знаков. Нападавшие не пустили к нему адвоката, сказав, чтобы тот обратился за информацией в отдел полиции. На месте происшествия находились местные сотрудники полиции в форме, которые не вмешивались, а сотрудники отдела полиции в Новом Уренгое опровергли, что им что-либо известно о его местонахождении. Когда на следующий день адвокат приехал в Грозный, чтобы узнать что-нибудь о своём клиенте, в полиции и прокуратуре снова заявили, что им ничего не известно. Четырнадцатого апреля Цветков наконец-то встретился с Гадаевым в Чечне, в отделе полиции Урус-Мартана. Гадаев сказал ему, что больше не нуждается в его услугах, и его интересы уже представляет другой защитник. Он был осужден на 1,5 года якобы за незаконное хранение оружия. Правозащитники считают эти обвинения полностью сфабрированными⁷³.

Магомед Гадаев вышел на свободу в августе 2022 года. В апреле 2023 года сообщалось, что, по словам жены Гадаева, за ним постоянно следят и ему запрещено покидать Россию⁷⁴.

Умар Билемханов

В 2011 году норвежские власти отклонили ходатайство о предоставлении убежища Умара Билемханова, брата известного участника вооруженной оппозиции Кадырову. Брат и отец Билемханова были предположительно убиты кадыровским режимом⁷⁵, и хотя норвежские власти считали, что в Чечне ему будет угрожать опасность, они утверждали, что в других регионах России он будет в безопасности⁷⁶. Сомнительность этого утверждения, известного как «альтернатива внутреннего переселения» (альтернатива внутренней защиты), объясняется в разделе 6.3. В то

⁷² Amnesty International, «Жизнь Магомеда Гадаева находится в серьёзной опасности, ему угрожают пытки и другие виды жестокого обращения», 12 апреля 2021, <https://eurasia.amnesty.org/2021/04/12/zhizn-magomeda-gadaeva-nahoditsya-v-seryoznoj-opasnosti-emu-ugrozhayut-pytki-i-drugie-vidy-zhestokogo-obrashheniya-amnesty-international/>

⁷³ OC Media, «Министр Внутренних дел Франции под следствием из-за депортации чеченского беженца», 10 апреля 2023, <https://oc-media.org/french-interior-minister-under-investigation-over-deportation-of-chechen-refugee/>

⁷⁴ Кавказский Узел, «Расследование по жалобе на депортацию Магомеда Гадаева начато в Париже», 7 апреля 2023, <https://www.caucasianknot.com/articles/387540/>

⁷⁵ Доклад Комитета «Гражданское содействие» и ПЦ «Мемориал» (опубликован на сайте Кавказский Узел) «Чеченцы в России», 22 января 2015, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/255974/>

⁷⁶ Ny Tid, «Пытки и смерть просителя убежища, которому отказала Норвегия», 17 декабря 2015, <https://en.nytid.no/torturert-og-drept-etter-a-ha-bliitt-nektet-asyl-i-norge/>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

время правозащитная группа «Мемориал» представила Норвежскому иммиграционному совету доказательства того, что такая альтернатива внутреннего переселения не защитит Билемханова⁷⁷.

Тем не менее, в ноябре 2011 года Норвегия депортировала Билемханова и его семью в Москву, и в московском аэропорту Шереметьево в момент прибытия семьи уже находились сотрудники Федеральной Службы Безопасности РФ (ФСБ). Билемханов сообщил «Мемориалу», что затем его отвезли в город Центорой в Чечне, где, как сообщается, месяц пытали электрошокером и требовали, чтобы он не покидал Чечню и не менял свой телефонный номер. Год спустя Умар умер при невыясненных обстоятельствах. Власти утверждают, что он попал в ДТП со смертельным исходом, однако правозащитные организации опровергают эту версию, заявляя, что автомобиль, в котором он якобы ехал, не пострадал, а тело так и не передали семье⁷⁸.

Азамат Байдуев

Азамат Байдуев, чей отец был одной из ключевых фигур в чеченском движении за независимость, бежал в Польшу в 2007 году, а в 2008 году польские власти предоставили его семье дополнительную защиту. Из-за постоянных опасений по поводу безопасности Байдуев переехал в Бельгию. В 2017 году бельгийские власти депортировали Байдуева в Польшу⁷⁹. Там польские власти поместили его в центр содержания под стражей, где он, предположительно, предпринял попытку самоубийства, когда узнал о планах вернуть его в Россию⁸⁰.

Несмотря на явную угрозу его жизни, 31 августа 2018 года его депортировали в Россию на основании секретной информации о том, что он представляет угрозу для национальной безопасности Польши. Суть этой информации неизвестна, но в Польше Азамату не предъявляли никаких обвинений⁸¹. На следующий день примерно в полночь он был предположительно арестован в доме своего дяди в городе Шалажи в Чечне⁸². Власти держали его под стражей в полной изоляции несколько дней, затем подтвердили его задержание и заявили, что он был задержан на законных основаниях и «признался» в участии в незаконном вооружённом формировании согласно статье 208 (2) Уголовного кодекса РФ. В июне 2019 года его признали виновным и приговорили к шести годам лишения свободы в исправительной колонии. В октябре 2023 года Байдуева перевели из колонии в Калмыкии, где он отбывал своё наказание, в СИЗО, в связи с чем возникли опасения, что власти могут возбудить против него новое уголовное дело. Amnesty International продолжает выражать серьёзную обеспокоенность состоянием его здоровья и обращением с ним в заключении.

Мовсар Эскерханов

В 2011 году в Чечне неустановленные лица заставили Мовсара Эскерханова снять видео, в котором он якобы «признаётся» в своей гомосексуальности. Оказавшись в крайне затруднительном финансовом положении, он разместил в интернете объявление с предложением продать одну из своих почек. Затем он начал общаться в сети с человеком, который посочувствовал ему, они обменялись фотографиями и договорились встретиться в августе того же

⁷⁷ Доклад Комитета «Гражданское содействие» и ПЦ «Мемориал» (опубликован на сайте Кавказский Узел) «Чеченцы в России», 22 января 2015, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/255974/>

⁷⁸ Доклад Комитета «Гражданское содействие» и ПЦ «Мемориал» (опубликован на сайте Кавказский Узел) «Чеченцы в России», 22 января 2015, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/255974/>

⁷⁹ Amnesty International, «Россия: чеченский беженец подвергся принудительному исчезновению после принудительной депортации из Польши», 3 сентября 2018, <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2018/09/russi-chechen-refugee-forcibly-disappeared-after-being-unlawfully-deported-from-poland/>

⁸⁰ Open Democracy, «Польша против Азамата Байдуева: как страна-член ЕС депортировала чеченского беженца прямо в руки Кадырова», 21 сентября 2018, <https://www.opendemocracy.net/en/odr/poland-azamat-baiduyev-deportation-kadyrov/>

⁸¹ Кавказский Узел, «Польский суд признал незаконной высылку Азамата Байдуева в Россию», 6 ноября 2019, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/342073>

⁸² Amnesty International, «Россия: чеченский беженец подвергся принудительному исчезновению после принудительной депортации из Польши», 3 сентября 2018, <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2018/09/russi-chechen-refugee-forcibly-disappeared-after-being-unlawfully-deported-from-poland/>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

года. На этой встрече в 2011 году группа мужчин затолкала Мовсара в автомобиль и заставила его «признаться» в том, что он гомосексуал на камеру. Затем они потребовали у него 200 000 рублей за сохранение этого ролика в тайне. Мовсар не смог заплатить, и нападавшие выложили видео в интернет⁸³.

Опасаясь за свою жизнь, Мовсар бежал из Чечни сначала в Москву, а затем в Германию, где попросил убежища. Несмотря на хорошо задокументированные случаи дискриминации и насилия над представителями ЛГБТИ сообщества (и лицами, которых считают ЛГБТИ) в Чечне⁸⁴, в 2016 году его ходатайство о предоставлении убежища было отклонено. Всё время пока он ждал решения, представители чеченской диаспоры в Германии нападали на него и угрожали ему⁸⁵.

Немецкие власти принудительно вернули Мовсара в Россию, где он, как казалось, исчез на несколько месяцев, а затем вновь появился в видеоролике на государственном телевидении с извинениями за то, что «опозорил» Чечню. Он отказался от своего признания в гомосексуальности, заявив, что это было сделано под угрозой и под действием лекарств от эпилепсии. Извинения по телевидению – обычное дело в Чечне и, как сообщается, представителей ЛГБТИ сообщества (или тех, кого считают таковыми) пытаются до тех пор, пока они не согласятся записать такие извинения⁸⁶.

Нурмагомед Мамуев

Германия депортировала Нурмагомеда Мамуева в Россию после того, как он 9 лет прожил в стране со своей семьёй. Немецкая полиция предположительно пришла к нему домой 24 марта 2021 года и забрала его в полицейский участок. Когда на следующий день его жена попыталась разыскать его, власти, насколько известно, сообщили ей, что он уже депортирован в Россию⁸⁷.

По сведениям «Мемориала», чеченские власти задержали Мамуева, затем отпустили его к матери, а на следующий день, 26 марта, снова задержали. Власти не сообщили о месте содержания Мамуева. Соседям Мамуева и «Мемориалу» удалось установить, что регистрационные номера автомобилей, на которых Мамуева увезли, относятся к отделу полиции Урус-Мартана в Чечне. После почти месяца содержания под стражей в полной изоляции в апреле 2021 года сотрудники урусмартановского отдела полиции вернули Мамуева домой⁸⁸.

Заурбек Жамалдаев

Заурбека Жамалдаева в 2007 году в Чечне признали виновным в «участии в незаконном вооружённом формировании» предположительно за то, что он приносил еду бойцам вооружённого формирования в лес рядом со своим селом⁸⁹. Его приговорили к году лишения свободы и освободили условно-досрочно менее чем через половину срока из-за проблем со здоровьем. В апреле 2010 года, после освобождения, он счёл, что ему угрожает опасность, и бежал из Чечни в Польшу, где его прошение о предоставлении убежища было отклонено на том

⁸³ TIME, «Они сказали мне, что во мне живет демон: молодой человек, ставший жертвой нападения в Чечне за то, что он гей, узнал, что в Европе ему не скрыться от своих мучителей», (англ.) <https://time.com/chechnya-movsar/>

⁸⁴ Например, см.: Human Rights Watch, «Россия: Новая волна преследований геев в Чечне», 8 мая 2019, <https://www.hrw.org/ru/news/2019/05/08/329900>

⁸⁵ TIME, «Они сказали мне, что во мне живет демон: молодой человек, ставший жертвой нападения в Чечне за то, что он гей, узнал, что в Европе ему не скрыться от своих мучителей», (англ.) <https://time.com/chechnya-movsar/>

⁸⁶ BBC, «Чечня: русская полиция вернула сбежавшего гея на родину» 6 февраля 2021, (англ.) <https://www.bbc.co.uk/news/world-europe-55963898>

⁸⁷ ПЦ Мемориал, «В Чечне исчез депортированный из Германии Нурмагомед Мамуев», 2 апреля 2021, https://memohrc.org/ru/news_old/v-chechne-ischez-deportirovanny-iz-germanii-nurmagomed-mamuev

⁸⁸ Кавказ Реалии, «Исчезнувшего после депортации из Германии Нурмагомеда Мамуева освободили», 21 апреля 2021, <https://www.kavkazr.com/a/31215419.html>

⁸⁹ Сноб, «Пропавшие. Как и куда исчезают россияне», 20 июля 2016, <https://snob.ru/selected/entry/111063/>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

основании, что он был освобождён условно-досрочно и поэтому вряд ли ему может что-нибудь угрожать⁹⁰.

В марте 2013 года польские власти депортировали Жамалдаева в Россию. В Москве он нашёл работу, а в 2014 году на месяц съездил в Чечню, где женился, после чего вернулся обратно в столицу. На следующий год чеченские власти, как сообщается, задержали его жену и потребовали объяснить, почему он не вернулся в Чечню. Заурбек начал подозревать, что за ним следят, и связался с Комитетом «Гражданское содействие» – российской НКО, занимающейся помощью мигрантам и беженцам. Восьмого июля он вышел из дома вместе со своей соседкой, и, обнаружив, что за ними следят, они решили разделиться. Когда его соседка пошла встречать его в заранее оговоренное место, Заурбека там не было. Его телефон был выключен⁹¹. С тех пор его никто не видел, что дает основания полагать, что он мог подвергнуться насильственному исчезновению.

Лези Арцуев и Ильяс Садуев

Франция депортировала Лези Арцуева и Ильяса Садуева в Россию в 2021 году с разницей в несколько недель. Вскоре после прибытия в Россию они оба были задержаны сотрудниками чеченских правоохранительных органов и содержались под стражей без связи с внешним миром⁹². Как сообщил «Кавказский узел», Лези Арцуев был заключен под стражу в отделе полиции в чеченском городе Гудермес, и после ходатайств родственников его якобы отпустили через две недели после задержания⁹³.

Ильяс Садуев жил во Франции с женой и семью маленькими детьми с 2015 года. Ему был предоставлен статус беженца, который, как утверждается, был аннулирован из-за его заявления на получение российского паспорта⁹⁴. Как сообщается, французские власти депортировали его в Россию 12 марта 2021 года, не сообщив об этом семье⁹⁵. В настоящее время его точное местонахождение неизвестно.

5. ВСЁ ПО-СТАРОМУ? ЕВРОПА НЕ ОСТАВЛЯЕТ ПОПЫТОК ВЕРНУТЬ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА В РОССИЮ

После начала полномасштабного вторжения России в Украину в феврале 2022 года страны-члены ЕС заявили, что больше не будут отвечать на запросы России и Беларуси о сотрудничестве судебных органов в уголовных делах, например, о помощи в вопросах, связанных с экстрадицией⁹⁶. Однако ряд европейских правительств угрожает вернуть некоторых уроженцев республик Северного Кавказа на родину, отказывая им в международной защите и, в некоторых случаях, организуя или пытаясь организовать их принудительное возвращение, несмотря на

⁹⁰ Комитет «Гражданское содействие», «В Москве исчез уроженец Чечни, депортированный из Польши», 22 июня 2015, <https://refugee.ru/news/v-moskve-ischez-urozhenets-chechni-deportirovannyj-iz-polshi/>

⁹¹ Сноб, «Пропавшие. Как и куда исчезают россияне», 20 июля 2016, <https://snob.ru/selected/entry/111063/>

⁹² Amnesty International, «Жизнь Магомеда Гадаева находится в серьёзной опасности, ему угрожают пытки и другие виды жестокого обращения», 16 апреля 2021, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur46/3999/2021/en/>

⁹³ Кавказский Узел, «Адвокат связал отказ родственников Арцуева от помощи с спасением депортации», 13 апреля 2021, <https://www.kavkaz-uzel.media/articles/362816>

⁹⁴ Кавказ Реалии, «Франция депортировала уроженца Чечни – из-за получения им российского паспорта», 15 марта 2021, <https://www.kavkazr.com/a/31151594.html>

⁹⁵ Кавказский Узел, «Родные сообщили о депортации из Франции в Россию уроженца Чечни», 14 марта 2021, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/361758/>

⁹⁶ Новости Совета ЕС, пресс-конференция Совета по юстиции и внутренней политике, часть 1, 4 марта 2022 года, <https://newsroom.consilium.europa.eu/events/20220303-justice-and-home-affairs-council-march-2022/133968-1-press-conference-part-1-20220304> минута 1:55

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

наличие реальной угрозы нарушения прав человека в случае возвращения. Оправдания для возвращения почти всегда сформулированы в терминах защиты национальной безопасности и борьбы с терроризмом и изображают целую общину как «радикализованную» угрозу европейским ценностям, которая поэтому не заслуживает полноценной защиты.

ФРАНЦИЯ

В городе Аррас на севере Франции в октябре 2023 года на школьной парковке мужчина напал с ножом на школьного учителя Доминика Бернара и убил его. Ещё три человека были ранены в результате этого нападения, которое случилось через пять дней после кровавого нападения ХАМАСа на юге Израиля 7 октября и последовавшей за ним реакции израильского правительства –разрушительного штурма оккупированного сектора Газы⁹⁷. Предполагаемый убийца Мохаммед Могушков, гражданин России и уроженец Ингушетии, перед нападением якобы присягнул на верность ИГИЛ⁹⁸. Убийство произошло почти ровно через три года после того, как в пригороде Парижа другой школьный учитель, Самюэль Пати, был убит за демонстрацию на уроке свободы слова карикатур с пророком Мухаммедом. Нападавший, Абдуллах Анзоров, гражданин России и уроженец Чечни, обезглавил Пати тесаком на улице рядом со школой, где тот преподавал. Чудовищное убийство Пати спровоцировало во Франции политическую реакцию, направленную против чеченцев и мусульман, как отдельных лиц, так и целых групп. Роспуск общественных объединений, таких как Коллектив против исламофобии во Франции (CCIF), и приказ о немедленной депортации 231 человека вызвали у чеченской диаспоры опасения, что их ждет еще большая стигматизация или даже выдворение⁹⁹.

Еще до нападения в 2023 году в Аррасе французское правительство планировало пересмотреть правила, связанные с иммиграцией и депортацией. Девятнадцатого декабря 2023 года был принят закон об реформе иммиграционной системы, который упрощает высылку людей из Франции, ослабляя правовую защиту, связанную с личными или семейными обстоятельствами, например, для тех, у кого супруг или ребенок – француз, или тех, кто прибыл во Францию в возрасте до 13 лет¹⁰⁰. Министр внутренних дел Франции Жеральд Дарманен заявил, что если бы законопроект был принят раньше, то Франция смогла бы выслать Могушкова до нападения в Аррасе¹⁰¹. Таким образом, убийство Бернара вызвало новые споры вокруг вопросов безопасности и миграции во Франции, особенно касающихся выходцев с Северного Кавказа. В первые дни после нападения в Аррасе президент Эммануэль Макрон призвал «беспоощадно» относиться к экстремизму и уделить «особое внимание молодым людям с Кавказа в возрасте от 16 до 25 лет»¹⁰². Министр внутренних дел Дарманен в телеинтервью после нападения заявил, что Европейский суд по правам человека раскритиковал Францию за возвращение людей в Россию, но «иногда лучше заслужить осуждение ЕСПЧ, но защитить французских граждан»¹⁰³.

Более того, несмотря на якобы замороженное судебное сотрудничество стран-членов ЕС с Россией, президент Макрон разрешил Дарманену обратиться к российским властям в связи с возможной депортацией, и Дарманен направил российским властям список тех, кого он хотел бы

⁹⁷ Amnesty International, «Amnesty International собрала убедительные доказательства военных преступлений израильской армии. Её атаки уничтожают в Газе целые семьи», 20 октября 2023, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/10/damning-evidence-of-war-crimes-as-israeli-attacks-wipe-out-entire-families-in-gaza/>

⁹⁸ New York Post, «Прокурор заявил, что подозреваемый присягнул на верность ИГИЛ перед тем, как убить учителя во Франции в «день джихада», 17 октября 2023, <https://nypost.com/2023/10/17/suspect-declared-loyalty-to-isis-before-killing-french-teacher-prosecutor/>

⁹⁹ The Moscow Times, «Потрясение и страх охватили чеченцев во Франции после того, как "один из наших" обезглавил учителя», 9 апреля 2021, <https://www.themoscowtimes.com/2020/11/04/shock-and-fear-grips-chechens-in-france-after-teachers-beheading-by-one-of-our-own-a71948>

¹⁰⁰ Human Rights Watch, «Франция: Законопроект об иммиграции угрожает правам человека», 6 ноября 2023, <https://www.hrw.org/news/2023/11/06/france-immigration-bill-threatens-rights>; Human Rights Watch, «Французские законодатели приняли регрессивный законопроект об иммиграции», 20 декабря 2023, <https://www.hrw.org/news/2023/12/20/french-lawmakers-adopt-regressive-immigration-bill>

¹⁰¹ Politico, «Убийство французского учителя обострило напряженность в вопросах безопасности и иммиграции», 16 октября 2023, (англ.) <https://www.politico.eu/article/killing-french-teacher-dominique-bertrand-surge-tensions-over-immigration-bill/>

¹⁰² The Guardian, «Макрон призвал «беспоощадно» бороться с экстремизмом после нападения в Аррасе», 16 октября 2023, (англ.) <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/16/macron-calls-for-ruthless-approach-to-extremism-in-wake-of-arras-attack>

¹⁰³ BFM TV, «ЕСПЧ осудил Францию за возобновление депортации чеченских беженцев в Россию: «Я беру на себя ответственность», - заявляет Жераль Дарманен», 14 октября 2023, (фр.) https://www.bfmtv.com/politique/gouvernement/la-france-condamnee-par-la-cedh-pour-la-reprise-des-expulsions-de-tchetchenes-vers-la-russie-j-assume-affirme-gerald-darmanin_VN-202310140392.html

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

видеть высланными в Россию. Министерство внутренних дел отобрало до 60 человек с Северного Кавказа, 11 из которых возможно грозит неизбежная депортация на момент подготовки этого брифинга¹⁰⁴. Таким образом, очевидно, что несмотря на реальную угрозу пыток или других видов жестокого обращения и серьезных нарушений прав человека в случае их возвращения, для чеченцев и других выходцев с Северного Кавказа значительно возрос риск высылки и депортации из Франции, особенно с учётом положений нового закона об иммиграции.

Amnesty International известно о нескольких случаях, касающихся просителей убежища с Северного Кавказа во Франции, которым в настоящее время угрожает депортация. Случай Джохара Ойсаева наглядно демонстрирует трудности, с которыми они сейчас столкнулись. Ойсаев, чей отец участвовал во Второй чеченской войне, приехал во Францию в возрасте 7 лет. Когда ему было 22 года, французские власти приняли решение о его высылке из страны в связи с его предполагаемой «радикализацией». Его не обвинили в совершении какого-либо преступления, и в случае высылки в Россию он столкнулся бы с реальной угрозой серьезных нарушений прав человека. Национальный суд Франции по вопросам убежища, опираясь на собранную информацию, среди которой были и доклады, представленные Amnesty International, согласился с этим¹⁰⁵. Второе постановление, вынесенное в 2023 году Административным судом Парижа, подтвердило, что Ойсаев не может быть отправлен обратно в Россию из-за опасений, что там ему будут угрожать пытки и другие виды жестокого обращения. Это решение в настоящее время обжалуется в Апелляционном суде Парижа, и, учитывая риторику, звучащую в самых высоких эшелонах французского правительства, Ойсаев и другие люди, оказавшиеся в его положении, могут вновь оказаться под угрозой депортации, несмотря на защиту, предоставляемую им международным правом в области прав человека¹⁰⁶.

РУМУНИЯ

Амина Гериханова – чеченка, которая прожила в Украине более пяти лет до начала российского вторжения в феврале 2022 года. Она бежала в Украину в 2016 году вместе с маленьким сыном после того, как столкнулась с постоянным политическим преследованием в Чечне, где ее похитили, произвольно держали под стражей и пытали чеченские власти¹⁰⁷. Чеченские власти начали преследовать Гериханову после того, как её муж уехал в Сирию в январе 2015 года. Представители федеральных и местных чеченских властей неоднократно допрашивали её из-за связи с мужем – такая тактика обычно используется для запугивания женщин и других родственников предполагаемых членов вооружённых группировок и противников режима. Когда началось полномасштабное вторжение России в Украину, Гериханова приняла решение снова бежать. Одиннадцатого марта 2022 года она вместе с маленьким сыном и десятками тысяч других беженцев попыталась пересечь румынскую границу. Она была немедленно задержана румынскими властями на границе на основании «красного уведомления», выданного Интерполом по запросу России (см. раздел 6.3 о красных уведомлениях Интерпола). Власти отобрали у неё сына и передали его в детский дом, где он находился до тех пор, пока дальний родственник не забрал его и не перевёз в Австрию.

Гериханову перевели в следственный изолятор в Сучаве, где она содержалась в условиях равносильных жестокому обращению, и ей неоднократно отказывали в освобождении под залог¹⁰⁸. Среди обвинений, на основании которых был выдан ордер Интерпола, фигурирует

¹⁰⁴ Le Monde, «Высылка «опасных» чеченцев Жеральдом Дарманеном: возвращение к старой политике», 25 октября 2023, (фр.) https://www.lemonde.fr/societe/article/2023/10/25/les-expulsions-de-tchetchenes-voulues-par-darmanin-le-retour-d-une-ligne-deja-ancienne_6196360_3224.html

¹⁰⁵ Amnesty International, «Джхар Ойсаев, молодой чеченский беженец, избежал депортации в Россию!», 16 февраля 2022, (фр.) <https://www.amnesty.fr/refugies-et-migrants/actualites/djakhar-oisae-ve-refugie-tchetchene-echappe-au-renvoi>

¹⁰⁶ ЕСПЧ принял обеспечительные меры 28 ноября 2023 года, приостановив высылку еще одного российского гражданина чеченского происхождения: ЕСПЧ, «И.А против Франции – временная мера», 29 ноября 2023, <https://hudoc.echr.coe.int/eng-press/?i=003-7813431-10841089>

¹⁰⁷ Amnesty International, «Амина Гериханова – Беженке из Украины грозит экстрадиция в Россию», EUR 39/5553/2022, 3 мая 2022, <https://eurasia.amnesty.org/2022/05/03/bezhenke-iz-ukrainy-grozit-ekstradicziya-v-rossiyu/>

¹⁰⁸ В изоляторе было грязно, условия содержания были антисанитарными, на фотографиях видно, что туалет и ванная находятся в ужасном состоянии. Ночью температура падала настолько, что заключенные с трудом засыпали на испачканных матрасах и без постельного белья. На верифицированных фотографиях, находящихся в распоряжении Amnesty International, в кроватях также видны клопы. Заключенным разрешалось выходить во двор только на два часа в день.

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

поездка в Сирию, где в 2019 году предположительно был убит её муж¹⁰⁹. Гериханова находилась в Украине, по крайней мере, часть того времени, когда, по утверждениям российских властей, она была в Сирии, и украинские власти никак не отреагировали на первоначальный российский запрос об экстрадиции Герихановой, когда она жила там. Несмотря на очевидно ложное основание для запроса об экстрадиции и тот факт, что она подвергалась жестокому обращению в Чечне, 19 апреля 2022 года Высший кассационный суд Румынии разрешил её экстрадицию в Россию. Ещё через неделю было отклонено её ходатайство о предоставлении убежища.

По этому делу ЕСПЧ вынес постановление о принятии обеспечительных мер в соответствии со Правилом 39 ЕСПЧ, которое временно запретило Румынии экстрадировать Гериханову в Россию. Amnesty International активно участвовала в судебном разбирательстве и опубликовала официальное обращение с требованием к румынским властям отменить решение об её экстрадиции¹¹⁰. Тридцатого октября 2022 года, после восьми месяцев заключения в следственном изоляторе, Герихановой предоставили убежище.

Несмотря на то, что дело Амины в конце концов закончилось удачно, она испытала сильные душевные и физические страдания из-за разлуки с сыном и содержания в неадекватных условиях в течение нескольких месяцев, а также из-за угрозы высылки в Россию. Испытания, пережитые Аминой, свидетельствуют о том, что поддельные российские запросы об экстрадиции по-прежнему имеют силу, а европейские правительства готовы рассматривать возможность экстрадиции, несмотря на угрозу пыток или других серьёзных нарушений прав человека по возвращении.

ЗАПАДНЫЕ БАЛКАНЫ

Босния и Герцеговина – одна из немногих стран Европы, где действует безвизовый режим с Россией. Поэтому она стала одним из основных перевалочных пунктов для граждан России, спасающихся от мобилизации на войну в Украине и пытающихся попасть в ЕС¹¹¹. По некоторым заслуживающим доверия сообщениям, этим маршрутом пользуются жители Северного Кавказа, в частности чеченцы¹¹². В декабре 2022 года группа из примерно 50 чеченцев, среди которых были дети, собралась у пограничного перехода «Малевац» на границе Боснии и Хорватии в надежде попасть в ЕС, но большую часть группы пограничники не пропустили¹¹³. Неизвестно, предпринимались ли попытки зарегистрировать запросы на убежище, а новостное издание «Кавказский узел» сообщило о нескольких случаях применения физического насилия в отношении членов этой группы со стороны хорватских сотрудников правоохранительных органов¹¹⁴.

Amnesty International лично побеседовала с тремя бежавшими от мобилизации и пожелавшими остаться неизвестными чеченскими просителями убежища в Хорватии в августе 2023 года. Один из них, «Зелимхан», рассказал, что в Чечне его остановили на улице полицейские и сказали, чтобы он проехал с ними. Он не стал спорить и сел в их машину. Полицейские отвезли его в отдел полиции в Грозном, где посадили в комнату с ещё примерно 40 молодыми людьми. Там их заставили слушать пропаганду о вторжении в Украину, они услышали, что все украинцы – фашисты и нацисты, и что они, как молодые мужчины, должны воевать с ними. Им сказали, что если они уйдут на фронт и вернуться, то получат уважение, деньги и станут героями. Если же

¹⁰⁹ Кавказ Реалии, «Это всё из-за её мужа». Родственник чеченки из Украины Амины Герихановой – о её экстрадиции в Россию», 19 мая 2022, <https://www.kavkazr.com/a/eto-vsyo-iz-za-eyo-muzha-rodstvennik-chechenki-iz-ukrainy-aminy-gerihanovoy-o-eyo-ekstraditsii-v-rossiyu/31858209.html>

¹¹⁰ Amnesty International, «Амина Гериханова – Беженке из Украины грозит экстрадиция в Россию», EUR 39/5553/2022, 3 мая 2022, <https://eurasia.amnesty.org/2022/05/03/bezhenke-iz-ukrainy-grozit-ekstraditsiya-v-rossiyu/>

¹¹¹ NI, «Русские в Биг: бегство от мобилизации и попытки получить убежище в странах ЕС», 23 января 2023, (англ.) <https://n1info.ba/english/news/russians-in-bih-fleeing-mobilization-and-trying-to-get-asylum-in-eu-countries/>

¹¹² The Times, «Чеченцы вливаются в поток русских, спасающихся от путинского призыва на войну в Украине», 29 декабря 2022, (англ.) <https://www.thetimes.co.uk/article/chechens-join-the-russian-tide-fleeing-putins-call-up-for-ukraine-war-dmj20jmh5>

¹¹³ The Independent, «Чеченцы в Боснии пытаются скрыться от призыва в российскую армию и попасть в ЕС», 28 декабря 2023, (англ.) <https://www.independent.co.uk/news/bosnia-ap-croatia-europe-sarajevo-b2252419.html>

¹¹⁴ Кавказский Узел, «Уроженцы Чечни сообщили подробности задержаний земляков на Балканах», 16 января 2023, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/385002>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

погибнут, то станут мучениками. «Зелимхана» не призывали в армию насильно, но после этого случая он решил, что безопаснее всего будет уехать из Чечни.

«Мобилизовать могут любого, в первую волну отправляли людей с боевым опытом, но теперь, если тебя, например, поймают пьющим алкоголь, то могут отправить на фронт».

«Зелимхан», чеченский проситель убежища

Людей, прибывающих в Хорватию из Боснии или Сербии, помещают в открытый «центр приёма», где они могут годами ждать решения о предоставлении убежища. В 2022 году в Хорватии было подано почти 13 000 заявлений о предоставлении политического убежища, но одобрено было только 21, а ещё 82 отклонили¹¹⁵. Поэтому тем, кто обращается за международной защитой, возможно, придется долго ждать решения.

Два других чеченских просителя убежища, с которыми удалось поговорить Amnesty International, содержались в закрытом центре от семи до девяти месяцев, пока хорватские спецслужбы изучали их досье, несмотря на то что по хорватским законам максимальный срок содержания в закрытом центре – шесть месяцев. Министерство внутренних дел Хорватии неоднократно продлевало срок пребывания этих двух мужчин в центре содержания, чтобы облегчить их депортацию, по всей вероятности, в Боснию и Герцеговину, после первого отказа в удовлетворении их ходатайства о предоставлении убежища. Это решение опиралось на заключение хорватской разведки (СОА) о том, что они представляют угрозу национальной безопасности, однако ни СОА, ни Министерство внутренних дел не предоставили никакой информации, подтверждающей это утверждение. В знак протеста против такого обращения мужчины объявили голодовку и успешно обжаловали отказ в суде. Административный суд отменил первоначальное решение и удовлетворил их ходатайства о предоставлении убежища на том основании, что они спасаются от мобилизации в российскую армию. Оба были немедленно освобождены из-под стражи, и в настоящее время их государство обжалует решение суда.

Однако десятки просителей убежища из России, в частности с Северного Кавказа, до сих пор ждут решения Министерства внутренних дел Хорватии. Согласно двустороннему соглашению между Хорватией и Боснией, а также соглашению о возвращении между Европейским союзом и Сербией, те, кто проезжает через Боснию или Сербию по пути в Хорватию, могут быть возвращены в любую из этих стран. Международное обязательство о недопустимости принудительного возвращения запрещает любую высылку, включая депортацию или экстрадицию, в государство, где человек может столкнуться с реальной угрозой грубых нарушений прав человека, в том числе последующей депортацией без надлежащей проверки его потребностей в защите («непрямое» или «цепное» принудительное возвращение)¹¹⁶. Несмотря на то, что Хорватия на сегодняшний день, судя по всему, не собирается напрямую высылать людей в Россию, она также должна воздержаться от их отправки в любую третью страну, где они не будут защищены от незаконных депортаций в будущем. Есть свидетельства, что Сербия выступала в роли транзитной страны для экстрадиции в Россию людей из стран-членов Европейского союза,

¹¹⁵ База данных о предоставлении убежища, «Статистика: Хорватия», 26 июня 2023, <https://asylumineurope.org/reports/country/croatia/statistics/>

¹¹⁶ Европейский суд по правам человека, *М.С.С. против Бельгии и Греции*, (App № 30696/09), 21 января 2011, (англ.) [https://hudoc.echr.coe.int/fre#%22itemid%22:\[%22001-103050%22\]](https://hudoc.echr.coe.int/fre#%22itemid%22:[%22001-103050%22])

чтобы обойти существующие логистические препятствия, связанные с отсутствием авиасообщения между ЕС и Россией¹¹⁷.

ПОЛЬША

Седьмого марта 2022 года Магомед Зубагиров из Дагестана и его украинская жена Диана пытались выехать из Украины в Польшу через пограничный пункт «Медыка»¹¹⁸. Магомед бежал в Украину в 2017 году из родного Дагестана и считал, что их с женой с готовностью примут в Польше после полномасштабного вторжения России. Однако на границе чиновники отказали ему во въезде из-за «красного уведомления» Интерпола, полученного из России. По словам его жены, Магомеду было отказано во въезде в Польшу, несмотря на запрос о предоставлении убежища, и его депортировали в Россию¹¹⁹. Вскоре после его прибытия российские власти арестовали Зубагирова и поместили его под стражу¹²⁰.

Amnesty International документально зафиксировала случаи незаконного выдворения беженцев и лиц, ищущих убежища, на польско-белорусской границе после того, как в августе 2021 года польское правительство объявило надуманное «чрезвычайное положение»¹²¹. И хотя расследование не выявило явного присутствия выходцев с Северного Кавказа среди людей, выдворенных обратно в Беларусь, оно продемонстрировало методы польского правительства, приводящие к незаконному принудительному возвращению других групп людей¹²².

Однако эта проблема существует не только на польских границах. Эмран Наврузбеков, также уроженец Дагестана, впервые приехал в Польшу в 2017 году, его первоначальное прошение об убежище было отклонено, но он получил разрешение остаться в стране¹²³. Эмран утверждает, что он бывший сотрудник Федеральной службы безопасности России, или ФСБ, и дал интервью, в котором рассказал о предположительно незаконных действиях ФСБ, в том числе о пытках и внесудебных казнях¹²⁴. Польские власти заявили, что его «история не внушает доверия» и что его дальнейшее пребывание в Польше представляет угрозу для Польской Республики¹²⁵. Как бы то ни было, но реальная угроза жестокого обращения в случае возвращения Эмрана в Россию должна была исключить его депортацию. Однако польские власти депортировали его до того, как был полностью завершен внутренний процесс обжалования, и после того как его адвокаты подали запрос о принятии временных мер в Европейский суд по правам человека в соответствии с Правилom 39 ЕКПЧ¹²⁶.

¹¹⁷ ZDF, «Самые старые члены ЕС снова депортируют людей в Россию», 31 мая 2023, (нем.) <https://www.zdf.de/nachrichten/politik/abschiebungen-russland-bayern-brandenburg-straftaeter-ukraine-krieg-100.html>

¹¹⁸ Onet Wiadomosci, «Он бежал с женой из обстреливаемого Киева в Польшу. Наши спецслужбы передали его русским», 16 апреля 2022, (польск.) <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/polska-wydalila-do-rosji-uciekiniera-z-kijowa-teraz-siedzi-w-rosyjskim-areszcie/3tmnssl>

¹¹⁹ Onet Wiadomosci, «Он бежал с женой из обстреливаемого Киева в Польшу. Наши спецслужбы передали его русским», 16 апреля 2022, (польск.) <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/polska-wydalila-do-rosji-uciekiniera-z-kijowa-teraz-siedzi-w-rosyjskim-areszcie/3tmnssl>

¹²⁰ Кавказ Реалии, «Депортированного из Польши дагестанца оштрафовали за недоносительство о знакомом боевике», 5 апреля 2023, <https://www.kavkazr.com/a/deportirovannogo-iz-poljski-dagestantsa-oshtrafovali-za-nedonositeljstvo-o-znakomom-boevike/32350480.html>

¹²¹ Amnesty International, «Цифровое расследование подтверждает, что Польша нарушила права беженцев», 30 сентября 2021, <https://eurasia.amnesty.org/2021/09/30/czifrovoe-rassledovanie-podtverzhaet-cto-polsha-narushila-prava-bezhenczev/>

¹²² Amnesty International, «Amnesty International обвиняет власти Польши в лицемерии. Беженцы из Украины и просители убежища из других стран встречают неравное обращение», EUR 37/5460/2022, 11 апреля 2022, <https://eurasia.amnesty.org/2022/04/11/amnesty-international-obvinyat-vlasti-polshi-v-liczemerii-bezhency-iz-ukrainy-i-prositeli-ubezhishha-iz-drugih-stran-vstrechayut-neravnoe-obrashhenie/>

¹²³ Financial Times, «Польша депортирует российского перебежчика, утверждавшего, что он бывший контрразведчик», 8 июня 2023, (англ.) <https://www.ft.com/content/a40c7ce4-2aac-4540-8942-9828f6e43be0>

¹²⁴ Gulagu-net, «Контрразведчик ФСБ Эмран Наврузбеков запросил полит.убежище в Европе и разоблачает преступления ФСБ», 29 декабря 2022, <https://www.youtube.com/watch?v=htDlnr7V10Q&t=277s>

¹²⁵ Сайт Республики Польша, «Гражданин России выслан из страны», 7 июня 2023, (англ.) <https://www.gov.pl/web/special-services/russian-citizen-expelled>

¹²⁶ The Guardian, «Польша депортирует россиянина, заявившего, что он был офицером ФСБ», 8 июня 2023, (англ.) <https://www.theguardian.com/world/2023/jun/08/poland-deports-russian-asylum-seeker-who-claimed-to-have-fled-fsb>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Как и в случае с Азаматом Байдуевым, польское правительство по-прежнему руководствуется секретными доказательствами и нарушает принцип недопустимости принудительного возвращения под предлогом защиты национальной безопасности.

АРМЕНИЯ

В январе 2020 года чеченские силовики, как сообщается, задержали Салмана Мукаева на семь дней, душили его, били электрошокером и заставляли «признаться» в том, что он якобы гей¹²⁷. Сотрудники СИЗО вынудили его согласиться на встречу с чеченскими геями онлайн и привести их в квартиру, которая находилась под наблюдением спецслужб¹²⁸. После освобождения Мукаев отказался этим заниматься и попытался бежать в Европу через Армению. Теперь Мукаеву грозит возможная экстрадиция в Россию в связи с возбужденным против него уголовным делом о хранении оружия¹²⁹.

Учитывая предыдущее обращение с ним со стороны чеченских властей, Мукаев, если его вышлют в Россию, подвергается непосредственной угрозе серьезных нарушений прав человека.

6. АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ

6.1 МЕЖДУНАРОДНОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО О НЕДОПУСТИМОСТИ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ

Международное обязательство о недопустимости принудительного возвращения запрещает государствам отправлять кого-либо в место, где ему будет угрожать реальная опасность серьезных нарушений прав человека, например преследований, пыток или других видов жестокого обращения или насильственных исчезновений. Этот принцип закреплён во многих международных документах по правам человека и является частью международного обычного права¹³⁰.

Международное право и стандарты в области прав человека устанавливают полный запрет на пытки и другие виды жестокого обращения. Действительно, это императивная норма международного права, что означает, что она обязательна для всех государств и не допускает никаких отступлений¹³¹. Если запрет на пытки и другие виды жестокого обращения является абсолютным, то таким же должен быть и принцип недопустимости принудительного возвращения. В важнейшем деле *Чахал против Соединенного Королевства*¹³² было совершенно однозначно установлено, что соображения национальной безопасности не являются оправданием для нарушения обязательства о недопустимости принудительного возвращения, которое является абсолютным и не может быть ограничено в интересах национальной безопасности, общественной

¹²⁷ Pink News, «В Чечне никто не в безопасности: Жизнь человека, пережившего пытки и обвиненного в гомосексуальности, под угрозой, заявляют активисты», 10 сентября 2023, (англ.) <https://www.thepinknews.com/2023/09/10/chechnya-russia-torture-salman-mukaev-extradite-armenia/>

¹²⁸ Радио Свобода, «Суд в Армении рассмотрит запрос об экстрадиции чеченца Салмана Мукаева», 23 мая 2023, <https://www.svoboda.org/a/sud-v-armenii-rassmotrit-zapros-ob-ekstraditsii-chechentsa-salmana-mukaeva/32424690.html>

¹²⁹ Новая Газета, «Надиктовали текст про добровольное сотрудничество. Присвоили псевдоним Хачик», 24 октября 2021, <https://novayagazeta.ru/articles/2021/10/24/nadiktovali-tekst-pro-dobrovolnoe-sotrudnichestvo-prisvoili-psevdonom-khachik>

¹³⁰ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., ст. 33(1); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 10 декабря 1984 г., ст. 3(1); Совет Европы, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, 4 ноября 1950 г., ст. ст. 2, 3; УВКБ ООН, Принцип недопустимости принудительного возвращения как норма международного обычного права: Ответ на вопросы, заданные УВКБ ООН Федеральным конституционным судом Федеративной Республики Германия по делам 2 BvR 1938/93, 2 BvR 1953/93, 2 BvR 1954/93, 31 января 1994 г.

¹³¹ Международный суд, Вопросы, касающиеся обязательства осуществлять судебное преследование или выдачу (Бельгия против Сенегала), Решение от 20 июля 2012 года, §99; Резолюция 66/150 Генеральной Ассамблеи ООН, третий пункт преамбулы; Прокурор против Фурундзии (IT-95-17/1), МТБЮ, (1998) §§153-157.

¹³² ЕСПЧ, дело *Чахал против Соединенного Королевства*, Заявление 22414/93, решение Большой палаты, 15 ноября 1996, <https://hudoc.echr.coe.int/eng#f%7B%22itemid%22%3A%22001-58004%22%7D>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

безопасности или защиты прав и свобод других лиц. Фактически, ЕСПЧ безоговорочно постановил, что сопоставление степени угрозы причинения вреда человеку в случае его высылки из страны с опасностью, которую он представляет для общества, если его не выслать на родину, является некорректным¹³³.

В своем Замечании общего порядка 2017 года о недопустимости принудительного возвращения Комитет ООН против пыток заявил, что, согласно его практике, обязательство вступает в силу, когда угроза пыток является «предсказуемой, индивидуальной, реальной и непосредственной»¹³⁴.

Сам ЕСПЧ признал, что «ситуация на Северном Кавказе... по-прежнему... характеризуется насилием и отсутствием безопасности, а также серьезными нарушениями фундаментальных прав человека, такими как внесудебные казни, насильственные исчезновения, пытки и другие бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения, а также коллективные наказания некоторых групп местного населения»¹³⁵. Суд серьезно отнесся к рассмотрению вопроса о принадлежности к особо уязвимым группам. Если заявитель, например, являлся членом или родственником члена вооружённой оппозиции или считался таковым чеченскими властями, то, по мнению суда, он подвергается повышенному риску жестокого обращения¹³⁶. Однако в деле *P. против Франции* суд постановил, что такие группы, как члены вооружённых формирований, те, кого власти считают членами вооружённых формирований, их родственники, те, кто им помогал, гражданские лица, которых власти принудили сотрудничать с ними, а также осуждённые или подозреваемые в преступлениях, связанных с терроризмом, не являются лицами «систематически подвергающимися обращению, противоречащему статье 3 Конвенции»¹³⁷.

Факты, изложенные в данном брифинге, прямо противоречат этому заключению. В случаях, описанных в разделе 4, возвращённые и потенциально возвращённые люди на собственном примере из раза в раз демонстрировали наличие угрозы серьёзных нарушений прав человека по возвращении из-за предыдущего жестокого обращения с ними со стороны властей, выступлений против режима Кадырова, семейных связей с противниками режима или своей сексуальной ориентации, реальной или предполагаемой. Раз за разом европейские правительства и институты игнорировали или преуменьшали эти угрозы, что приводило к гибели, пыткам или исчезновению людей, отправленных обратно. Правительства европейских стран должны признать, что для людей с таким прошлым или характеристиками особенно высока угроза пыток и других видов жестокого обращения в случае их возвращения в Россию. Поэтому Amnesty International призывает правительства европейских стран прекратить любые попытки вернуть в Россию людей, подвергающихся реальной угрозе пыток или других видов жестокого обращения, произвольного задержания или насильственного исчезновения, несправедливого судебного разбирательства или других серьёзных нарушений прав человека. К таким людям относятся, но ими не ограничиваются, в частности, те, кто или чьи родственники или соратники являются или считаются:

- связанными с Исламским государством Ирака и Леванта или другими запрещёнными в России организациями, в том числе вооружёнными формированиями на Северном Кавказе и в других регионах;

¹³³ ЕСПЧ. Саади против Италии, Заявление 37201/06, Большая палата, 28 февраля 2008, п. 139 <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-85276>

¹³⁴ Комитет против пыток, Замечание общего порядка № 4 (2017) о выполнении статьи 3 Конвенции с учетом статьи 22, CAT/G/GC/4, 4 сентября 2018, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/268/21/PDF/G1826821.pdf?OpenElement>

¹³⁵ ЕСПЧ, *М.Г. против Болгарии*, Заявление 59297/12, Четвертая секция, 25 марта 2014, [https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:\[%22001-142125%22\]}](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:[%22001-142125%22]}) п. 87

¹³⁶ ЕСПЧ, *К.И. против Франции*, Заявление 5560/19, Пятая секция, 15 апреля 2021, [https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:\[%22001-209520%22\]}](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:[%22001-209520%22]}) п. 127

¹³⁷ ЕСПЧ, *Р. против Франции*, Заявление 49857/20, Пятая секция, 30 августа 2022, [https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:\[%22001-218932%22\]}](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:[%22001-218932%22]}), п. 122

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

- теми, кто подвергаются риску преследования, расследования, ареста или задержания со стороны российских федеральных или местных властей, а также любого внесудебного преследования со стороны сотрудников правоохранительных органов, или теми, кто сталкивался с такими действиями в прошлом;
- диссидентами или политическими оппонентами российских федеральных властей или местных властей на Северном Кавказе;
- представителями ЛГБТИ-сообщества;
- теми, кто спасаются от мобилизации или призыва в Вооруженные силы РФ или любую другую военную или военизированную организацию, участвующую в агрессивной войне России против Украины.

Учитывая абсолютный характер запрета на принудительное возвращение, европейские правительства не должны пытаться соразмерять права таких людей с предполагаемыми угрозами, которые они могут представлять для национальной безопасности. Постоянное преуменьшение и недооценка рисков, с которыми сталкиваются беженцы и просители убежища с Северного Кавказа, привели к серьёзным нарушениям прав человека, в том числе права на жизнь и абсолютного запрета на пытки и другие виды жестокого обращения.

6.2 ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ЗАВЕРЕНИЯ

Дипломатические заверения – это политические соглашения между государствами, не имеющие силы закона, которые используются европейскими государствами в качестве оправдания для депортации или экстрадиции человека, которому угрожают пытки или другие виды жестокого обращения, а также иные серьёзные нарушения прав человека¹³⁸. ЕСПЧ не всегда придавал достаточное значение многочисленным свидетельствам систематического жестокого обращения с отдельными лицами и группами на Северном Кавказе, в некоторых случаях он полагался на российские дипломатические заверения, а также на тот факт, что до сентября 2022 года Россия являлась членом Совета Европы и подписала ЕКПЧ¹³⁹. Позиция Amnesty International заключается в том, что дипломатические заверения не только ненадежны по своей сути, но сами по себе свидетельствуют об опасности применения пыток или других видов жестокого обращения¹⁴⁰.

Их ненадежность объясняется отсутствием каких-либо значимых стимулов или механизмов для контроля за соблюдением и привлечения к ответственности. Правительства заинтересованы в том, чтобы о нарушении заверений не стало известно даже, когда нарушение может быть обнаружено, а правительство отправляющей страны мало что может сделать для расследования, не говоря уже об эффективном предотвращении или компенсации ущерба в случае возможных злоупотреблений. Правительства отправляющих стран пытаются использовать дипломатические заверения, чтобы обойти абсолютный запрет на отправку человека в место, где ему угрожают пытки или другие виды жестокого обращения. Обещания принимающего государства не подвергать человека пыткам или другим видам жестокого обращения по возвращении не отвечают абсолютному юридическому обязательству государства не передавать человека туда, где ему грозит такое жестокое обращение. Более того, необходимость заверений в том, что пытки не будут применяться, сама по себе является тревожным сигналом о том, что по возвращении человеку угрожает опасность.

¹³⁸ Amnesty International, «Опасные сделки: Европа полагается на «дипломатические заверения» о неприменении пыток», EUR 01/012/2010, 12 апреля 2010, (англ.) <https://www.amnesty.org/en/documents/EUR01/012/2010/en/>

¹³⁹ ЕСПЧ, *М.И. против Боснии и Герцеговины*, Заявление 47679/44, Четвертая секция, 29 января 2019, [https://hudoc.echr.coe.int/eng#\(f%22itemid%22:%22001-191531%22\)](https://hudoc.echr.coe.int/eng#(f%22itemid%22:%22001-191531%22)); ЕСПЧ, *Байсултанов против Австрии*, Заявление 54131/10, 12 июня 2012, [https://hudoc.echr.coe.int/fre#\(f%22itemid%22:%22001-111429%22\)](https://hudoc.echr.coe.int/fre#(f%22itemid%22:%22001-111429%22))

¹⁴⁰ Amnesty International, «Дипломатические заверения о неприменении пыток - по сути неправильны, изначально ненадежны», IOR 40/6145/2017, 28 апреля 2017, <https://www.amnesty.org/en/documents/ior40/6145/2017/en/>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В деле *Осман против Соединенного Королевства* ЕСПЧ установил принципы оценки практического применения заверений и определения того, насколько им можно доверять¹⁴¹. Amnesty International в свое время раскритиковала это решение, заявив, что «дипломатические заверения не заменяют соблюдения юридического обязательства не отправлять человека в место, где ему угрожает реальная опасность подвергнуться пыткам»¹⁴². Тем не менее, даже если принять во внимание критерии, установленные в деле Османа, совершенно очевидно, что российское правительство не удовлетворяет их требованиям, особенно учитывая выход России из европейских механизмов защиты прав человека и нынешние откровенно враждебные отношения со многими европейскими странами¹⁴³.

Комитет ООН против пыток поддержал позицию Amnesty International в отношении дипломатических заверений, заявив, что «они не должны использоваться в качестве лазейки для подрыва [принципа недопустимости принудительного возвращения]», даже если страна, выдавшая заверение, является участником Конвенции против пыток¹⁴⁴. Хотя Россия остается участником Конвенции против пыток, Amnesty International обратила внимание на практически полное уничтожение системы защиты прав человека в стране после начала полномасштабного вторжения в Украину. ЕСПЧ полагался на членство России в Совете Европы как на оправдание для принятия решений о законном возвращении лиц, подвергающихся реальной опасности жестокого обращения, и после выхода России из-под его юрисдикции необходимо последовательно и однозначно признать, что риск жестокого обращения значительно возрос по всей стране, поскольку лица с Северного Кавказа по всей Европе продолжают подвергаться травмирующим судебным процедурам, которые вполне могут закончиться для них экстрадицией и депортацией.

6.3 АЛЬТЕРНАТИВА ВНУТРЕННЕГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Статья 8 директивы Европейского союза 2011/95/EU о признании граждан третьих стран или лиц без гражданства бенефициарами международной защиты гласит: «страны-члены ЕС могут устанавливать, что заявитель не нуждается в международной защите, если в какой-либо части страны происхождения он или она: (a) не испытывает обоснованных опасений преследования или нанесения серьезного вреда; или (b) имеет доступ к защите от преследования или серьезного вреда»¹⁴⁵.

Эта норма, известная как «альтернатива внутреннего переселения» или «альтернатива внутренней защиты», или её эквиваленты в национальных законодательствах использовались для отказа людям с Северного Кавказа в доступе к международной защите в Германии, Нидерландах, Норвегии, Польше и других странах Европейского союза¹⁴⁶. Например, в Швеции власти отклонили ходатайство о предоставлении убежища сотруднику правозащитной организации «Vayfond», заявив, что ему не грозят пытки и другие виды жестокого обращения на родине и что он может спокойно жить в России за пределами Северного Кавказа¹⁴⁷. Примеры, приведённые в данном брифинге, наглядно показывают, что проживание за пределами Кавказа никак не защищает от мести государства. Более того, учитывая историю преследования чеченских диссидентов

¹⁴¹ ЕСПЧ, *Осман (Абу Катада) против Соединенного Королевства*, Заявление 8139/09, Четвертая секция, 17 января 2012, <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-108629>

¹⁴² Amnesty International, «Постановление Европейского суда о депортации Абу Катады – это позор», <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2012/01/european-court-ruling-abu-qatada-deportation-tarnished>

¹⁴³ Правительство РФ, «Распоряжение от 20 июля 2022 года №1998-р», 20 июля 2022, <http://Government.ru/news/46080/>

¹⁴⁴ Комитет против пыток, Замечание общего порядка № 1 (2017) по вопросу о применении статьи 3 Конвенции в контексте статьи 22, CAT/C/GC/1, 2 февраля 2017, <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/CAT/GCArticle3/CAT-C-GC-1.pdf>.

¹⁴⁵ Директива Европейского парламента и Совета Европейского союза 2011/95/ЕС от 13 декабря 2011 г. о стандартах квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, о едином статусе для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, а также о содержании предоставляемой защиты, 13 декабря 2011, <https://evolutio.info/ru/reg-eu/201195>

¹⁴⁶ Европейский совет по делам беженцев и изгнанников, «Руководство по обращению с чеченскими беженцами, внутренне перемещёнными, а также лицами, ищущими убежища в Европе», март 2011, <https://www.refworld.org.ru/publisher,ECRE,COUNTRYPOS,RUS,472726292,0.html>

¹⁴⁷ Кавказский Узел, «Шведская миграционная служба сочла Россию безопасной для беженца из Чечни», 13 декабря 2021, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/383981>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

кадыровским режимом в самой Швеции, в частности, попытку убийства Тумсо Абдурахманова¹⁴⁸, со стороны шведских миграционных властей было бы лицемерно утверждать, что проживание за пределами Кавказа в России обеспечит определённую степень защиты, которая позволит избежать реальной угрозы серьёзных нарушений прав человека.

Агентство ООН по делам беженцев, УВКБ ООН, заявило, что «необходимость в анализе перемещения внутри страны возникает только тогда, когда опасение преследования ограничивается конкретной частью страны, вне которой опасаемое преследование не может реализоваться. Практически это обычно исключает случаи, когда опасаемое преследование проистекает от или происходит при попустительстве или с позволения государственных органов, включая официальную партию в однопартийных государствах, поскольку предполагается, что эти органы действуют на территории всей страны»¹⁴⁹.

Amnesty International решительно отвергает идею какой-либо альтернативы внутреннего переселения для тех, кто подвергается реальному риску преследования или других серьёзных нарушений прав человека на Северном Кавказе. Альтернативы международной защите для этих людей не существует, поскольку угроза пыток или других видов жестокого обращения исходит от федеральных властей, а также от местных властей, представители которых действуют на всей территории Российской Федерации и известны тем, что следили, арестовывали и похищали, а также пытали и подвергали другим видам жестокого обращения людей, которых они задерживали в других частях страны. Федеральные власти неоднократно задерживали возвращающихся лиц в московском аэропорту «Шереметьево», например, в упомянутом выше случае с Даудом Мурадовым. Правоохранительные органы тесно взаимодействуют на территории всей страны, а это значит, что вернувшихся, не задержанных в аэропорту, вполне могут выследить в любой точке России, где бы они ни решили поселиться.

Отсутствие альтернативы внутреннего переселения особенно касается тех, кто бежит из России из-за опасности мобилизации. Нет ни одной части страны, где бы не проводилась мобилизация, и те, кто отказываются воевать, вынуждены уезжать за границу, чтобы избежать её, или рискуют подвергнуться принудительной мобилизации и тюремному заключению. Наконец, смерть Хусена Гадамаури в Ингушетии и покушение на жизнь Тумсо Абдурахманова в Швеции показывают, на что готовы пойти власти, чтобы заставить своих оппонентов замолчать.

Для уроженцев Северного Кавказа, принудительно возвращённых на родину, в России нет безопасных мест.

6.4 ИНСТРУМЕНТАЛИЗАЦИЯ «КРАСНЫХ УВЕДОМЛЕНИЙ» ИНТЕРПОЛА

Красные уведомления Интерпола – это «запрос правоохранительным органам всего мира о поиске и предварительном аресте лица в ожидании экстрадиции, передачи или аналогичного процессуального действия», исходящий от отдельных государств и распространяемый Интерполом¹⁵⁰. По состоянию на январь 2024 года из 6 843 выданных и доступных для просмотра «красных уведомлений» 47% исходили от России¹⁵¹. Уроженцы Северного Кавказа очевидно

¹⁴⁸ The Guardian, «Шведский суд признал виновными мужчину и женщину в нападении на чеченского блогера», 11 января 2021, <https://www.theguardian.com/world/2021/jan/11/chechen-blogger-tumso-abdurakhmanov-sweden-court-sentences-pair-hammer-attack-critic-ramzan-kadyrov>

¹⁴⁹ Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Руководство по международной защите № 4: «Альтернатива внутреннему бегству или переселению» в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающегося статуса беженцев, 23 июля 2003, HCR/GIP/03/04, см. <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=51d543df4>

¹⁵⁰ Интерпол, «Просмотр и поиск общедоступных красных уведомлений на людей, находящихся в розыске» <https://www.interpol.int/en/How-we-work/Notices/View-Red-Notices#>

¹⁵¹ Интерпол, «Просмотр и поиск общедоступных красных уведомлений на людей, находящихся в розыске» <https://www.interpol.int/en/How-we-work/Notices/View-Red-Notices#>

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

представлены в этом списке в чрезмерно большом количестве по сравнению с относительной численностью населения региона. В сочетании с фактами, приведёнными в данном брифинге, эти крайне непропорциональные показатели могут свидетельствовать о вопиющем злоупотреблении красными уведомлениями, призванными препятствовать передвижению лиц, покинувших российскую юрисдикцию.

Статья 3 устава Интерпола прямо запрещает ему заниматься деятельностью «политического, военного, религиозного или расового характера». Однако, как выяснилось, система «красных уведомлений» крайне уязвима для злоупотреблений со стороны недобросовестно действующих репрессивных государств. В 2013 году правозащитная организация «Fair Trials» опубликовала доклад с подробным описанием подобных нарушений, в котором приводились примеры использования Россией «красных уведомлений» для преследования таких людей, как Билл Браудер¹⁵². В 2018 году организация «Fair Trials» признала, что Интерпол добился определённого прогресса в решении этой проблемы, в том числе взяв на себя обязательства по усиленной проверке красных уведомлений перед их публикацией, а также введя в 2015 году правила, защищающие лиц со статусом беженца от красных уведомлений¹⁵³.

Однако «красных уведомлений», выписанных на многих беженцев и просителей убежища, о которых говорилось в этом брифинге, в том числе на Хусена Гадамаури, Амину Гериханову и Магомед Зубагирова, оказалось вполне достаточно для их ареста и депортации даже после введения новых правил Интерпола в 2015 году. Поэтому очевидно, что в этой области предстоит сделать ещё немало.

Несмотря на очевидные и давние доказательства того, что Россия злоупотребляет системой Интерпола, многие страны призвали к кардинальным изменениям только после полномасштабного вторжения в Украину в 2022 году. Например, Украина, США, Австралия, Великобритания, Канада и Новая Зеландия призвали приостановить членство России в Интерполе¹⁵⁴.

В июне 2022 года Парламентская ассамблея Совета Европы призвала Интерпол «проявлять особую бдительность при рассмотрении запросов на «красные уведомления» от российского Национального центрального бюро, поскольку они могут быть политически мотивированными»¹⁵⁵. Пятого июля 2022 года Европейский парламент принял рекомендацию, в которой выразил обеспокоенность тем, что «один только мониторинг не сможет полностью снизить риски злоупотреблений со стороны России», и рекомендовал Исполнительному комитету и Генеральному секретариату Интерпола «принять немедленные и решительные меры для лишения

¹⁵² Fair Trials International, «Укрепляя соблюдение прав человека, укрепляя ИНТЕРПОЛ», 18 ноября 2023, <https://www.fairtrials.org/app/uploads/2022/01/Strengthening-respect-for-human-rights-strengthening-INTERPOL4.pdf>

¹⁵³ Fair Trials International, «Избавляясь от инструментов угнетения», 4 октября 2018, <https://www.fairtrials.org/app/uploads/2022/01/Dismantling-the-tools-of-oppression.pdf> Кроме того, в марте 2022 года Интерпол опубликовал заявление о том, что теперь «циркуляры», выпущенные Россией, перед распространением среди других стран-членов будут проверяться Генеральным секретариатом на соответствие требованиям. «Циркуляры», хотя и похожи по своему действию на «уведомления», являются самостоятельным механизмом. Хотя усиление контроля за подобными механизмами, которыми пользуется Россия, безусловно, следует приветствовать, данное заявление никак не повлияет на использование Россией «красных уведомлений» для преследования людей.

¹⁵⁴ UPI, «Разведывательный альянс просит Интерпол приостановить членство России, поскольку Киев хочет изолировать Москву», 7 марта 2022, https://www.upi.com/Top_News/World-News/2022/03/07/ukraine-Five-Eyes-Interpol-Russia-membership/2571646640660/

¹⁵⁵ Парламентская ассамблея Европейского союза, резолюция 2446 (2022) «Закрепленные дела политических заключённых в Российской Федерации», 21 июня 2022, <https://pace.coe.int/pdf/8bf7c8ddf5c1d587d839019ddd2dcf45ffff40c1935d12cbb49a67c8755660c7/resolution%202446.pdf>, п. 23

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Российской Федерации и Беларуси прав доступа к системам Интерпола, поскольку их действия представляют прямую угрозу международному сотрудничеству в правоохранительной сфере»¹⁵⁶.

Amnesty International поддерживает призывы приостановить доступ России к системам Интерпола в связи с демонстративным и неоднократным использованием этой системы для нарушения прав человека, которое началось задолго до полномасштабного вторжения в Украину и нарушает устав Интерпола.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Amnesty International призывает европейские государства:

- Остановить все экстрадиции, депортации или другие принудительные выдачи в Россию лиц, в том числе выходцев с Северного Кавказа, которым по возвращении грозит реальная опасность подвергнуться пыткам или другим видам жестокого обращения, произвольному задержанию или другим серьёзным нарушениям прав человека. К таким лицам относятся, но не ограничиваются ими, те, кто является, или чьи родственники или соратники являются или считаются таковыми:
 - лицами, связанными с Исламским государством Ирака и Леванта или другими запрещёнными в России организациями, в том числе вооружёнными формированиями на Северном Кавказе и в других регионах;
 - лицами, подвергающимися риску преследования, расследования, ареста или содержания под стражей российскими федеральными или местными властями, а также внесудебного преследования со стороны сотрудников правоохранительных органов, или сталкивавшимися с подобными преследованиями в прошлом;
 - диссидентами или политическими противниками российских федеральных властей или местных властей на Северном Кавказе;
 - представителями ЛГБТИ-сообщества;
 - лицами, скрывающимися от мобилизации или призыва в Вооружённые силы РФ или любую другую военную или военизированную организацию, участвующую в российской агрессии против Украины.
- Предоставить гражданам России, обращающимся за предоставлением убежища в Европе, доступ на свою территорию и под свою юрисдикцию, чтобы их потребность в международной защите можно было оценить в полной мере, справедливо и эффективно.
- Предоставлять международную защиту любому лицу, покинувшему Россию на основании отказа от военной службы по соображениям совести в связи с незаконной агрессией России против Украины.
- Не полагаться на дипломатические заверения российских властей или любого третьего государства, которое может принять участие в принудительном возвращении человека в Россию, о неприменении пыток и других видов жестокого обращения.

¹⁵⁶ Европейский парламент, «Рекомендация Европейского парламента от 5 июля 2022 года Совету и Комиссии о переговорах по соглашению о сотрудничестве между Европейским союзом и Международной организацией уголовной полиции (ICPO-INTERPOL)», P9-TA(2022) 0275, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0275_EN.pdf, п. 39

ЕВРОПА: ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

ЕВРОПА ДОЛЖНА НЕМЕДЛЕННО ПРЕКРАТИТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЮ УРОЖЕНЦЕВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, КОТОРЫМ УГРОЖАЮТ СЕРЬЁЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

- Прекратить практику возвращения, передачи, ареста, задержания или отказа в доступе к международной защите на основании «красных уведомлений» Интерпола, исходящих от России.
- Воздерживаться от заключения под стражу иммигрантов или других лиц с российским гражданством, нуждающихся в международной защите, за исключением случаев, когда их содержание под стражей является законным, необходимым и соразмерным.
- Обеспечить, чтобы при оценке любой предполагаемой угрозы, которую может представлять то или иное лицо, вся соответствующая информация была доступна этому лицу и его законному представителю, чтобы они могли эффективно её оспорить.

Amnesty International призывает Интерпол:

- Приостановить доступ России к системам Интерпола и расследовать заявления о злоупотреблении Россией «красными уведомлениями» и правами на справедливое судебное разбирательство, пока эти злоупотребления не прекратятся.
- Отменить «красные уведомления» и «циркуляры» с запросами об экстрадиции в Россию лиц, уже пользующихся любой формой международной защиты или ожидающих решения о предоставлении международной защиты.

Amnesty International – движение, объединяющее 10 миллионов человек, которое обращается к человечности в каждом из нас и борется за то, чтобы все люди в мире могли пользоваться своими правами человека. Мы стремимся к миру, в котором власть имущие выполняют свои обещания, соблюдают международное право и несут ответственность за свои действия. Мы не зависим ни от каких правительств, политической идеологии, экономических интересов или религиозных воззрений, и получаем основную часть средств за счёт членских взносов и добровольных пожертвований. Мы убеждены, что действуя в духе солидарности и сострадания ко всем людям, мы сможем изменить наше общество к лучшему.

Как с нами связаться:



info@amnesty.org



facebook.com/
AmnestyGlobal



@Amnesty



amnesty.org



Amnesty International
Peter Benenson House
1 Easton Street
London WC1X 0DW, UK

За исключением случаев, когда предусмотрено иное, содержание данного документа лицензировано в соответствии с лицензией Creative Commons (с указанием авторства, некоммерческое, без производных, международная 4.0).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>

Там, где материалы принадлежат другому правообладателю, нежели Amnesty International, этот материал не подпадает под действие Creative Commons.

Дополнительную информацию можно получить на нашем сайте: www.amnesty.org

Индекс: EUR 01/7577/2024

Опубликовано: январь 2024

Язык оригинала: английский

© Amnesty International 2024